

梧州市人民政府文件

梧政发〔2021〕9号

梧州市人民政府关于印发我市国民经济 和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各县（市、区）政府，市政府各部门，各园区管委会，各有关单位：

现将《梧州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年5月12日

梧州市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

2021 年 5 月

目 录

第一篇 全面建成小康社会，开启梧州发展新篇章.....	10
第一章 “十三五”时期在攻坚克难中取得显著成就.....	10
第一节 夺取全面小康和精准脱贫“双胜利”.....	11
第二节 总体完成“十三五”主要目标任务.....	12
第二章 抢抓重要战略机遇期建好广西东大门.....	17
第一节 抢抓新机遇.....	18
第二节 直面新挑战.....	19
第三节 锚定二〇三五年远景目标.....	20
第三章 “十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标.....	20
第一节 指导思想.....	20
第二节 基本原则.....	21
第三节 主要目标.....	22
第二篇 全力实施开放带动战略，打造“东融”枢纽门户城市.....	25
第四章 深度融入粤港澳大湾区发展.....	25
第一节 全面深化“东融”开放.....	25
第二节 打造一流营商环境.....	27
第五章 加快建设珠江—西江经济带.....	29
第一节 加快推动珠江—西江经济带提升做实.....	29
第二节 发挥粤桂合作特别试验区先行示范平台作用.....	29

第六章 全方位参与区域合作	31
第一节 积极打造高水平开放合作平台	31
第二节 不断深化多领域多层次合作	32
第三节 持续强化精准招商	33
第三篇 坚持产业兴市，重振梧州产业辉煌	34
第七章 强力推动工业高速发展	34
第一节 集聚壮大再生资源产业	34
第二节 优化升级建材环保产业	37
第三节 大力发展冶金机械产业	39
第四节 培优扶强医药食品产业	41
第五节 培育发展电子信息产业	44
第六节 推动其他特色产业百花齐放	44
第八章 推进服务业优质高效发展	48
第一节 加快发展生产性服务业	48
第二节 做精做特文旅产业	50
第三节 发展壮大生活性服务业	52
第九章 积极发展新经济	54
第一节 加快发展数字经济	54
第二节 推动产业深度融合	54
第三节 推进产业链供应链现代化	56
第十章 全面提升产业平台承载力	57

第一节 大力推动产城联动发展.....	57
第二节 提升园区基础设施水平.....	57
第三节 优化产业园区机制和布局.....	58
第四节 发展壮大各类产业平台载体.....	59
第十一章 推动创新引领发展.....	60
第一节 培育壮大科技创新主体.....	61
第二节 聚焦重点产业科技攻关.....	61
第三节 强化科技创新支撑.....	63
第四篇 加快重大基础设施建设，推动产城有机融合发展.....	65
第十二章 建成珠江—西江经济带区域性中心城市.....	65
第一节 构建“一核一带两区”发展新格局.....	65
第二节 提高城市人口和经济承载能力.....	68
第三节 焕发山水人文名城新风采.....	70
第十三章 加快构建现代综合交通运输枢纽.....	71
第一节 完善“外连内通、通村畅乡、安全便捷”公路网..	71
第二节 构建“南北联通、东西互济”大能力铁路通道.....	72
第三节 打造“亿吨级”西江黄金水道升级版.....	72
第四节 大力推进航空基础设施建设和产业发展.....	73
第五节 全方位提高综合交通运输服务能力.....	74
第十四章 大力推进新型基础设施建设.....	77
第一节 提速新一代信息基础设施建设.....	77

第二节 加快融合基础设施建设.....	77
第三节 积极推进创新基础设施建设.....	78
第十五章 增强能源安全供应保障能力.....	79
第一节 加快城乡电网改造.....	79
第二节 提升天然气供应保障能力.....	79
第三节 完善能源供应结构.....	80
第十六章 全面提升水安全保障水平.....	81
第一节 增强防洪抗旱减灾能力.....	81
第二节 夯实农村水利基础.....	82
第三节 加强水资源保障和科学利用.....	82
第四节 强化水利行业监管.....	83
第五篇 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....	85
第十七章 提高农业质量效益.....	85
第一节 增强重要农产品稳产保供能力.....	85
第二节 大力发展特色农业.....	86
第三节 延伸农业产业链.....	88
第四节 提升现代农业发展支撑能力.....	89
第十八章 壮大县域经济实力.....	91
第一节 推动县域经济特色化、差异化发展.....	91
第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设.....	92
第三节 多措并举激发县域发展活力.....	93

第十九章 统筹推进乡村建设.....	94
第一节 开展乡村建设提升行动.....	94
第二节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接...	96
第六篇 健全公共服务体系，民生福祉达到新水平.....	97
第二十章 织牢社会保障网.....	97
第一节 实施就业优先战略.....	97
第二节 健全多层次社会保障体系.....	98
第二十一章 推动教育高质量发展.....	99
第一节 实现基本公共教育优质均衡发展.....	100
第二节 深化职业教育产教融合.....	100
第三节 提升高等教育质量.....	101
第四节 强化教育发展保障.....	102
第二十二章 全面建设健康梧州.....	103
第一节 完善优质高效的医疗服务体系.....	103
第二节 持续深化医药卫生体制改革.....	104
第三节 增强全民身体素质.....	105
第二十三章 积极应对人口老龄化.....	106
第一节 加快推进养老服务体系.....	106
第二节 促进人口长期均衡发展.....	106
第二十四章 推动文化事业繁荣发展.....	107
第一节 提高全社会文明程度.....	107

第二节 提升公共文化服务水平.....	108
第三节 传承发展优秀传统文化.....	109
第七篇 大力推动绿色发展，全面提升治理效能.....	110
第二十五章 促进人与自然和谐共生.....	110
第一节 提升生态系统质量和稳定性.....	110
第二节 加强环境污染防治.....	111
第三节 推进资源集约和绿色低碳发展.....	113
第四节 健全生态环境保护体制机制.....	113
第二十六章 全面深化改革.....	115
第一节 加快落实市场经济体制改革.....	116
第二节 深化农业农村改革.....	116
第二十七章 大力实施人才强市战略.....	117
第一节 深化人才发展机制改革.....	117
第二节 加强人才队伍建设.....	118
第三节 优化人才发展环境.....	119
第二十八章 构建社会治理新格局.....	120
第一节 建设更高水平的平安梧州.....	120
第二节 完善预防和化解社会矛盾机制.....	121
第三节 健全基层社会治理体系.....	122
第四节 提升社会治理智能化水平.....	123
第五节 全力支持国防和军队现代化建设.....	123

第二十九章 全面推进民主法治建设.....	124
第一节 加强社会主义民主政治建设.....	124
第二节 全面提升依法治市水平.....	125
第三节 强化基层法治建设.....	126
第八篇 凝聚奋进力量，为推动规划实施提供坚强保证.....	127
第三十章 加强组织领导.....	127
第三十一章 加快构建统一规划体系.....	127
第三十二章 强化项目支撑力度.....	128
第三十三章 完善考核评估机制.....	128
名词解释.....	130

梧州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划（2021—2025年）和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共梧州市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期经济社会发展环境、指导思想和目标任务，阐明重大政策、重大产业、重大工程项目和重大改革举措，擘画二〇三五年发展蓝图，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全市各族人民的共同愿望和行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会， 开启梧州发展新篇章

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我市加快建好广西东大门的关键时期。全市上下必须胸怀“两个大局”，立足我市现阶段发展实际，准确把握新发展阶段重要战略机遇期，牢牢掌握发展主动权，锚定二〇三五年远景目标，赶超进位，力争上游，推动经济社会发展取得新的突破性成就。

第一章 “十三五”时期在攻坚克难中取得显著成就

“十三五”时期是我市发展极不平凡的五年。面对错综复杂的

内外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实中央、自治区决策部署，毫不动摇实施“东融”战略，开拓进取，砥砺前行，推动全面建成小康社会取得决定性成就，较好地完成了主要目标任务，为“十四五”时期开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

第一节 夺取全面小康和精准脱贫“双胜利”

决胜全面建成小康社会取得决定性成就。地区生产总值达 1081.34 亿元，年均增长 5.4%。居民人均可支配收入达 25140 元，年均增长 7.8%。财政收入保持稳定增长，固定资产投资年均增长 11.9%，社会消费品零售总额年均增长 6.5%。地区生产总值和居民人均可支配收入完成比 2010 年翻一番的目标，全面建成小康社会如期实现。有效防范和化解财政金融风险，维护了经济安全和社会稳定。

如期打赢脱贫攻坚战。25.69 万建档立卡贫困人口全部脱贫、267 个贫困村全部出列、4 个贫困县（区）全部摘帽，贫困发生率实现清零，历史性消除绝对贫困。贫困人口就业报销比例大幅提高，控辍保学、住房保障、医疗保障和饮水安全工作扎实推进。贫困村水、电、路、网等基础设施明显改善，特色产业贫困户 6.22 万户，产业覆盖率 96.69%，村级集体经济收入均达 5 万元

以上，后续发展能力不断增强。在全国脱贫攻坚表彰大会上，我市 4 个集体和 5 名个人获得表彰。

第二节 总体完成“十三五”主要目标任务

产业转型升级步伐加快。新旧动能转换加快，工业高质量发展水平显著提升，规模以上工业企业数量净增长 27.1%，工业用电量年均增长 11.8%，成功列入第二批国家工业资源综合利用基地。梧州循环经济产业园区成为全区唯一的国家级绿色产业示范基地，粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区、市苍海新区等建设取得显著进展。制造业与现代服务业融合水平不断提升，电子商务等新业态成为服务业的新增长点，电子商务交易额实现年均增长超 25% 的目标，外贸进出口额稳定增长，消费品市场蓬勃发展。地方特色旅游提档升级，国家 AAAA 级旅游景区（点）增加 12 个，蒙山县获得“广西特色旅游名县”称号，万秀区成功创建“广西全域旅游示范区”。农业现代化水平显著提高，主要农作物耕种收综合机械化水平达 66.17%，六堡茶等优势特色农业与二三产加快融合发展，苍梧县原生六堡茶国家农村产业融合发展示范园列入第二批国家农村产业融合发展示范园，成功创建 15 个自治区级现代农业（核心）示范区。科技创新能力进一步增强，高新技术企业数量净增长近三倍，新增发明专利授权 672 件。

改革开放纵深推进。供给侧结构性改革扎实推进，完成不锈

钢制品产业去产能促升级，商品房库存规模进一步降低，推动减税降费，实现企业降本增效。市属国有企业完成改革重组，国有企业混合所有制改革深入开展，国有经济实力增强。粤桂合作特别试验区增量配电业务改革试点工作顺利完成，工业用地市场化配置改革稳步推进。率先推行企业投资项目承诺制改革，全面实施“非禁即入”，市场准入进一步放宽，营商环境位居全区前列。全面完成农村集体产权制度改革试点任务，长洲区农村集体资产股份权能改革试点经验在全区推广。机构改革、公车改革顺利完成，商事制度、简政放权等进展顺利。全面对接粤港澳大湾区，深度融入珠三角，主动参与“一带一路”、西部陆海新通道建设。与广东省肇庆市、云浮市实现近 40 项政务服务事项“跨省通办”，跨省异地就医住院费用直接结算人数和费用大幅提升，对外开放合作的质量和水平进一步提升。

基础设施日臻完善。综合立体交通网络大格局基本形成，梧州至柳州、环城高速、荔浦至玉林等多条高速公路相继建成通车，新增公路通车总里程达 806 公里。建成了赤水进港铁路，开工建设柳广铁路（柳州至梧州段）、南深高铁（玉林至岑溪段），铁路建设再迈上新台阶。西江机场迁建完成并通航，成为服务桂东地区和融入粤港澳大湾区重要的支线机场。长洲水利枢纽四线船闸竣工通航，西江船闸运行调度中心建成投运，西江航运干线贵港至梧州 3000 吨级航道整治工程开工建设。长洲南北堤等防洪堤

建设主体完成，丹竹水库等水库开工建设。配电网建设和农村电网升级改造工程全面推进，建成城镇天然气管网约 400 公里。网络基础设施全面优化升级，5G 网络投入使用，4G 网络实现城乡深度覆盖，智慧广电建设加快。

人居环境显著提升。森林覆盖率达75.25%，居全区首位，获评“全国绿化模范城市”称号。污染防治攻坚战全面胜利，PM_{2.5}年均浓度为26微克/立方米、空气质量优良率达99.5%以上，均居全区前列，地表水断面水环境质量在全国排名前列，污染地块安全利用率达100%，国家餐厨垃圾无害化处理试点城市建成并通过验收。“城市建设提质年”活动成效显著，全面改造提升新兴一路等53条城市道路，相继贯通迎宾路西段等16条瓶颈路，市政广场等标志建筑完成亮化改造，城市公园建设成效突出，成为全国优秀旅游城市、森林城市、园林城市、广西公园城市建设试点城市，苍海国家湿地公园通过验收，城市形象显著提升。城市发展空间进一步拓展，红岭片区、粤桂片区、苍海新区产城融合步伐加快，公共交通便利化程度提高，城市服务功能日趋完备。“美丽梧州”乡村建设系列活动圆满完成，乡村治理取得新成效，乡风文明焕发新风采，完成危房改造16923户。

新型城镇化建设取得新突破。长洲区、万秀区分别获评“广西科学发展进步城区”、“广西高质量发展进步城区”，岑溪市列入广西新型城镇化示范县名单，蒙山县列入广西公园建设城市试

点县。苍梧新县城建设初具雏形，实现整体搬迁。藤县田寮新区、津北新区发展提速。六堡茶、丝艺等特色小镇和藤州、文圩等重点镇建设加快推进。农业转移人口落户城镇 49366 人，城乡基础设施一体化建设取得重大成效，城乡基本公共服务均等化水平显著提高，城乡融合进一步加快，常住人口城镇化率预计提高 4 个百分点左右。

社会民生福祉大幅增进。民生领域的财政支出占比达 80% 以上，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 6.2% 和 9.5%，城镇登记失业率控制在 3% 以内，基本养老保险参保率达 92%。学前教育三年毛入园率达 99.81%，义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率提前完成目标，新建成梧州医学高等专科学校并招生办学，梧州学院北校区竣工。每千常住人口执业（助理）医师达 2.26 人，提前完成目标任务，三级医院达 7 家，新冠肺炎疫情防控战果显著。新建成公共文化基础设施场所 7 个，建设村级公共服务中心 472 个。人均体育场地面积达 1.9 平方米，每万人拥有体育场地数达 25 个。开展为民办实事项目 290 个，民生短板进一步补齐。获评国家卫生城市、全国双拥模范城、广西文明城市、广西食品安全示范城市，大力争创全国文明城市、“美丽广西·宜居城市”。法治政府建设取得阶段性成效，全民尊法学法守法用法意识明显提升。物价水平保持总体稳定。社会综合治理水平不断提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提高。

表 1 “十三五”规划纲要主要指标完成情况

	指标	2015 年 实际	规划目标		完成情况		指标 属性
			2020 年 目标	年均 增长 (%)	2020 年 完成	年均 增长 (%)	
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	1078.6	1665	≥ 8	1081.34	5.4	预期性
	2.人均地区生产总值（元）	36195	53160	≥ 7	33000	3.8	预期性
	3.财政收入（亿元）	123.7	158	5	123.28	-	预期性
	4.固定资产投资（亿元）	[4100]	[7400]	12	[4232.87]	11.9	预期性
	5.社会消费品零售总额（亿元）	364.9	587	10	285	6.5	预期性
	6.进出口总额（亿美元）	9.1	15.5	12	11.5	4.4	预期性
	7.工业增加值（亿元）	572.6	770	8	308.18	1.7	预期性
	8.服务业增加值比重（%）	31	42	-	48.5	-	预期性
	9.城镇化率：						
	常住人口城镇化率（%）	49.74	56	-	暂无数据	-	预期性
	户籍人口城镇化率（%）	46	51	-	46.97	-	约束性
	10.全员劳动生产率（万元/人）	5.53	7.35	-	暂无法统计	-	预期性
创新驱动	11.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	0.3	2.1	-	0.46	-	预期性
	12.每万人口发明专利拥有量(件)	1.14	3	-	2.8	-	预期性
	13.科技进步贡献率（%）	50.8	55	-	52.25	-	预期性
	14.互联网普及率：						
	固定宽带家庭普及率（%）	58	80	-	83.22	-	预期性
	移动宽带用户普及率（%）	34	72	-	96	-	
民生福祉	15.常住人口（万人）	298	313.2	10‰	暂无数据	0.64 （2016— 2019 年）	预期性
	16.居民人均可支配收入（元）	17260	25360	≥ 8	25140	7.8	预期性
	17.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	8.8	11	-	暂无数据	-	约束性
	18.城镇新增就业人数（万人）	[17.58]	[10]	-	[15.88]	-	预期性
	19.农村贫困人口脱贫（万人）	[24.6]	[23.14]	-	[25.69]	-	约束性
	20.基本养老保险参保率（%）	90	92	-	92	-	约束性
	21.城镇保障性住房建设和棚户区改造（万套）	-	[4.6]	-	[5.8]	-	约束性
	22.每千常住人口执业（助理）医师数（人）	1.62	2.25	-	2.26	-	预期性
	23.每千名老人养老床位数（张）	19.6	35	-	30	-	预期性
	24.人均预期寿命（岁）	76.8	77.8	-	77.8	-	预期性

	指标	2015 年 实际	规划目标		完成情况		指标 属性
			2020 年 目标	年均 增长 (%)	2020 年 完成	年均 增长 (%)	
生态文明	25.耕地保有量（万亩）	204.9	204	-	206.78	-	约束性
	26.新增建设用地规模（万公顷）	[1.14]	不超过 [2.32]	-	[0.549]	-	约束性
	27.万元生产总值用水量（吨）	147	105	-	92	-	约束性
	28.单位生产总值能源消耗降低（%）	完成目标	[11%]	-	-	-	约束性
	29.单位生产总值二氧化碳排放量降低（%）	完成目标	[13%]	-	-	-	约束性
	30.森林增长：						约束性
	森林覆盖率（%）	75.85	73 左右	-	75.25	-	
	森林蓄积量（亿立方米）	0.49	0.6	-	0.65	-	
	31.市区空气质量优良天数比例（%）	90.8	≥92	-	99.5	-	约束性
	32.PM2.5 浓度（μg/m ³ ）	-	31	-	26	-	
	33.地表水质量：						约束性
	达到或好于 III 类水体比例（%）	90	≥96	-	100	-	
	劣 V 类水体比例（%）	-	0	-	0	-	
	34.主要污染物排放量降低（%）其中：	完成目标					约束性
	化学需氧量（%）		比 2015 年下降 1%	-	完成	-	
	氨氮（%）		比 2015 年下降 1.1%	-	完成	-	
	二氧化硫（%）		比 2015 年下降 2.3%	-	完成	-	
	氮氧化物（%）		比 2015 年下降 -1.0%	-	完成	-	

备注：[]为五年累计。

第二章 抢抓重要战略机遇期建好广西东大门

当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性因素

明显增加，我国已转向高质量发展阶段，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。当前和今后一个时期，我市发展仍处于重要战略机遇期，机遇和挑战都有新的发展变化。当前我市经济社会发展态势持续向好，但必须清醒地认识到经济总量小、欠发达、不平衡仍是最突出的市情，要牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的深刻内涵，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，加快发展、奋力赶超，不断谱写梧州发展新篇章。

第一节 抢抓新机遇

深度融入粤港澳大湾区迎来重大新契机。随着以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，大湾区生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，产业加速向中西部地区转移。梧州是中西部最靠近大湾区的城市和广西“东融”枢纽门户城市，有利于我市打造畅通大湾区和中西部地区内循环的核心节点，加快建成大湾区腹地珠江—西江经济带上的区域性中心城市，深度融入大湾区的庞大市场和产业体系，主动接受大湾区国际科技创新中心的辐射，加快新旧动能转化。

经济转向高质量发展新阶段。我国转向高质量发展阶段，创新在现代化建设全局中确立核心地位，新一轮科技革命和产业变革深入发展，工业化总体上从价值链低端向中高端转向。广西进入转变发展方式、优化经济结构、加快新旧动能转换的加速期，工业转型升级加快。国内和广西发展新阶段的特征，有利于我市经济加快转向高质量发展，强力推动新型工业化和新型城镇化融

合发展。

新经济成为驱动发展的重要引擎。新产品、新服务、新业态、新商业模式成为经济增长的重要贡献力量。新型基础设施建设加快推进，为经济创新发展提供有力支撑。国家对中西部地区“新基建”加大倾斜力度，新经济主体向西部地区加大投入，有利于我市抢占市场发展先机，实现跨越式发展。

第二节 直面新挑战

解决发展不平衡不充分的任务繁重。我市经济实力不够强，仍处在工业化发展中期的前半阶段，创新能力不适应高质量发展要求，城市总体规模小，中心城区集聚和辐射能力弱，县域经济实力不强，城乡区域发展差距较大，基础设施不够完善，民生保障存在短板，发展不平衡不充分问题仍较突出。

区域城市之间竞争不断加剧。随着湘南、赣南、桂东等周边地区一系列战略规划的实施，粤港澳大湾区周边的城市在承接产业转移、要素吸纳等方面的竞争将日趋激烈。我市最大的区位优势仍未通过现代化的交通建设转化为发展优势，同时在承接产业转移平台建设、营商环境等方面与周边地区相比存在差距，在未来的发展中与周边地区之间的竞争大于合作。

产业转型升级任务艰巨。我市产业发展基础薄弱，产业总量不大，主导产业不突出，产业集中度不高，产业链不完善，产业创新能力不足。产业园区综合承载能力较低，部分县（市、区）缺乏国家、自治区级开发平台。产业项目落地面临着资源环境的

刚性约束日益趋紧。传统产业占比依然较大，生产工艺亟需升级，新能源、新材料等新兴产业还处于起步阶段。

第三节 锚定二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我市将建成更有实力、更有活力、更有魅力的广西东大门，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，在全区高质量发展中走在前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成具有梧州特色的现代产业体系；基本实现市域治理现代化，基本建成法治梧州、法治政府、法治社会；建成文化旅游强市、教育强市、健康梧州，市民素质和社会文明程度达到新高度；绿色生产生活方式广泛形成，基本建成人与自然和谐共生的美丽梧州；深度融入粤港澳大湾区，形成全方位开放发展新格局；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，平安梧州建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全市各族人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 “十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协

调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，按照自治区党委赋予的“四句话”新定位和“三抓一快”新要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以全面开放为引领，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，毫不动摇实施“东融”战略，全力推进产业兴市、作风兴市，大力弘扬“海纳百川、力争上游”新时代梧州精神，倾力打造珠江—西江经济带区域性中心城市和“东融”枢纽门户城市，加快建好广西东大门，为全面建设社会主义现代化国家和“建设壮美广西、共圆复兴梦想”贡献梧州力量。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领

域，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。聚焦重点领域和关键环节推动改革，加快推进市域治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍；服从服务国家和自治区发展战略，以全面“东融”带动全方位开放发展。

——坚持系统观念。坚持全市一盘棋，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展总体要求是“两个高于、赶超进位”，具体要实现以下主要目标。

——经济发展更强劲。经济增长速度、人均地区生产总值高于广西平均水平；经济结构更加优化，工业经济取得突破性进展，农业基础更加稳固，现代服务业加快发展，综合实力实现赶超进位。地区生产总值年均增长 9%左右，工业增加值比重达 40%以上，固定资产投资年均增长 15%。

——改革开放更深入。重点领域和关键环节改革取得重要突破，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力；“东融”

开放全面深化，营商环境全区一流，承接粤港澳大湾区产业转移集聚高地加快形成，粤桂合作特别试验区先行示范平台作用显著提升。创新能力显著提升，关键核心技术及转化应用实现重大突破。

——社会文明更进步。社会主义核心价值观、新时代梧州精神深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高；群众性精神文明创建活动成果持续巩固，全国文明城市创建迈出新步伐；公共文化服务体系更加健全，文化和旅游深度融合，文化软实力显著增强。

——生态优势更突出。国土空间开发保护格局持续优化，生产生活方式绿色转型加快，能源资源配置更加合理；主要污染物排放控制达标，生态环境质量保持优良水平，西江生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境更加优美，梧州“一江碧水、两岸青山”更加秀美。森林覆盖率保持在 75%左右。

——民生福祉更厚实。实现就业更加充分更高质量，社会分配更加公平，收入增长与经济增长基本同步，覆盖城乡居民的教育、卫生健康和社会保障体系不断完善，基本公共服务均等化水平明显提高；脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡发展协调性明显增强。居民人均可支配收入年均增长 9%左右。

——市域治理更有效。法治梧州建设全面深化，行政效率和公信力显著提升，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固；防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完

善，广西东大门安定有序。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	指标属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	1081.34	-	9 左右	预期性
	其中：工业增加值占 GDP 比重（%）	28.5	>40	-	预期性
	2.人均地区生产总值（元）	33000	-	9	预期性
	3.财政收入（亿元）	123.28	157.34	>5	预期性
	其中：税收收入占一般公共预算收入比重（%）	54.3	56.3	-	预期性
	4.固定资产投资（亿元）	[4232.87]	[5018]	15	预期性
创新驱动	5.常住人口城镇化率（%）	暂无数据	58.79	-	预期性
	6.研发投入强度（%）	0.46	≥1.6	-	预期性
民生福祉	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.59	0.71	-	预期性
	8.居民人均可支配收入增长（%）	5.5	-	9 左右	预期性
	9.城镇登记失业率（%）	2.75	≤5.5	-	预期性
	10.每千常住人口执业（助理）医师数（人）	2.26	2.6	-	预期性
	11.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	1.08	3	-	预期性
	12.人均预期寿命（岁）	77.8	78.8	-	预期性
绿色生态	13.基本养老保险参保人数（万人）	185	193	0.9	约束性
	14.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	自治区下达	-	约束性
	15.单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	-	自治区下达	-	约束性
	16.空气质量：				约束性
	城市空气质量优良天数比率（%）	99.5	自治区下达	-	
	PM2.5 年平均浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	26	自治区下达	-	约束性
	17.地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	100	自治区下达	-	
安全保障	18.森林覆盖率（%）	75.25	75	-	约束性
	19.粮食综合生产能力（万吨）	69.61	自治区下达	-	约束性
注：①地区生产总值、人均地区生产总值增速按实际增速计算。②[]为五年累计。					

第二篇 全力实施开放带动战略， 打造“东融”枢纽门户城市

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，抓住粤港澳大湾区产业转移和西部陆海新通道、珠江-西江经济带建设的历史机遇，以“东融”战略为重点，发挥粤桂合作特别试验区先行示范平台作用，提高开放型经济水平，加快建好广西东大门，建成“东融”枢纽门户城市。

第四章 深度融入粤港澳大湾区发展

充分发挥梧州的资源、区位、交通、人文等比较优势，大力吸引产业、资本、技术和人才集聚，全面对接大湾区的发展规划、交通基础设施、产业分工、体制机制、生态环境等建设，持续优化营商环境，建设面向粤港澳大湾区开放门户。

第一节 全面深化“东融”开放

强化思想解放和开放意识。加快实现与粤港澳大湾区的发展规划、先进思想观念、管理模式、高效工作机制对接，突出“敢”字当头大胆试、大胆干，聚焦“善”字用活政策，紧盯“快”字提高效率，聚焦关键环节精准发力，对标大湾区一流营商环境，在行

政审批、要素市场、公共服务等方面有效对接，努力营造稳定、透明、可预期的营商环境。

打造东融经济带高效通达的运输大通道。以粤桂交通互联互通为重点，加快交通基础设施建设，形成面向粤港澳大湾区无阻加密快捷的综合立体交通网，构建高效便捷、多式联运的现代化集疏运体系，着力提升联通大湾区与西部陆海新通道的综合立体交通运输大通道。

建设融入大湾区产业集聚高地。全面对接粤港澳大湾区区域市场体系，充分挖掘现有产业基础潜力，坚定不移培植“工业树”、打造“产业林”，加快推动新旧动能转换，促进梧州全域深度融入大湾区的产业分工，重大产业、战略性新兴产业布局基本成型，打造特色鲜明、协作配套、绿色循环的产业集聚区和珠江—西江经济带重要产业增长极。

建立完善生态环境保护联防联控机制。加强与大湾区西江流域城市的生态合作，大力推动流域生态保护。完善流域突发环境事件应急协调处理机制。加强跨流域生态保护与安全监管合作，建立固体废弃物和危险废物跨省非法转移联防联控工作机制。实施珠江—西江水资源保护联合行动计划和水污染防治攻坚战。

建立大湾区人才流动高速通道。在粤港澳大湾区重点城市设立人才引进工作站，培养和发掘、引进优质人才。将招才引智与招商引资有机结合，推行“人才+项目”双招双引模式。建设柔性

用才平台，重点面向粤港澳大湾区等地区汇聚高端智力资源，吸引一批“候鸟型专家”、“星期天工程师”、“飞行博士”来梧工作。

强化多方合作和建立区域协调机制。全面强化与粤港澳大湾区城市的务实合作，搭建粤桂两省合作交流平台，在发展规划、交通、产业、环境、文化、社会事务等多方面建立合作，共同谋划推动重大事项、项目和改革举措争取列入国家支持盘子，构建社会治理多层次交流合作新格局。

第二节 打造一流营商环境

纵深推进“放管服”改革。在县（市、区）一级推行相对集中行政许可权改革，有序推动行政审批事项下放，推进基层整合审批服务执法力量。进一步降低准入门槛，加快取消重复审批、不必要审批，深化“证照分离”改革，深化推进政务服务“承诺”审批、“容缺”受理，推动政务服务提质增效。持续推动减税降费，降低企业经营成本。创新信贷服务模式，为中小微企业融资提供更多便利优惠。推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变。创新监管方式，完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等，不断提升风险预警预测和防控能力。对新兴产业实施包容审慎监管。深入开展“互联网+政务服务”，实现政务数据“聚通用”，推进政务服务公开透明。全面推行“不见面”办事，基本实现高频事项全覆盖。提升“跨省通办”能力，实现更多事项就近可办。

建立公平公正的市场体系。全面落实公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，构建法治化营商环境。健全产权执法司法保护制度，落实市场准入负面清单制度，建立与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批体制等机制体制。加强数字政务建设，实现“一网通办”、“一事通办”、“一业一证”。积极推进政府采购、招标投标的市场化改革，进一步清理规范所有行政管理领域中介服务事项，推进行政审批中介服务机构与审批部门“脱钩”，努力营造管理规范、运行有序、监督有力、服务高效的审批服务中介市场。加快商事登记制度改革，加大民间投资开放力度，强化对外来投资企业的服务供给。深化“对标先进、又好又快”活动，推动营商环境稳居全区前列。

深入推进“信用梧州”建设。加强事前、事中、事后环节信用监管。建立健全信用承诺制度，推广应用信用报告，广泛开展信用宣传教育。全面记录市场主体信用行为，大力推进信用监管信息公开公示，深入开展公共信用综合评价，完善信用信息归集，强化信用分级分类监管。加快构建失信联合惩戒机制，建立健全异议申诉、信用修复机制，保障市场主体合法权益。着力提升信用监管信息化建设水平，实施“梧州市公共信用信息平台二期”工程。拓展信用应用场景，推广信用在金融信贷、行政审批、住房租赁、交通出行、旅游购物等方面的应用。加强大数据、人工智能等新一代信息技术在信用监管中的应用，加强信用信息安全建设。营造良好的信用环境，力争社会信用体系建设达

到全国中上游水平。

第五章 加快建设珠江—西江经济带

聚焦基础设施互联互通、产业协同发展、生态环境保护、公共服务建设等关键领域，加强与西江流域城市合作，共同提升做实珠江—西江经济带。

第一节 加快推动珠江—西江经济带提升做实

加快建设连接粤港澳大湾区和北部湾经济区高效通达的交通运输大通道，提升能源、水利等基础设施共建共享和互联互通水平，增强区域发展支撑能力。充分利用珠江—西江经济带腹地效应，依托桂东承接产业转移示范区建设，探索构建区域性中高端产业链供应链管理模式，加快推动产业对接、平台共享、园区共建，全力融入大湾区产业体系。推进珠江—西江生态廊道建设，加强跨流域生态保护合作，推动粤桂生态治理合作。深化公共服务领域合作，主动协调对接大湾区优质公共服务资源，完善与大湾区人才、教育、医疗等资源共建共享机制，合力共建珠江—西江经济带和谐共生优质生活圈。

第二节 发挥粤桂合作特别试验区先行示范平台作用

拓展试验区发展新格局。全面落实自治区支持试验区高质量

发展系列政策文件，全力将试验区建设成为粤港澳大湾区政策延伸和新一轮产业转移平台。探索并引进符合梧州发展实际的粤港澳大湾区优惠政策落地试验区直接使用，充分吸引资本、人才、技术等要素在试验区集聚，加快发展“飞地经济”、区域性总部经济、数字经济和科创经济，指导扶持更多试验区强优企业实现上市，培育孵化一批瞪羚企业、独角兽企业。

提升试验区承载能力。完善试验区各片区路网、桥梁、码头等重大项目，提升内联外通水平；推进试验区内市政基础设施、标准厂房、生态环保、文化教育设施、保障性安居工程等建设，提升宜居宜业水平；提升李家庄码头、塘源紫金村码头等港口码头功能，优化梧州口岸通关流程，打造试验区现代化物流体系。

推动试验区产业集聚发展。以电子信息（智能终端）、节能环保（新能源）、高端（先进）装备制造、食品医药等主导产业强链、补链、延链为目标，吸引一批龙头企业入驻，加快形成产业集群。以江南片区为“主战场”，持续推动国光电子产业园、电声产业园、盈田声谷产业园等“园中园”高质量建设、集聚性发展；加快中国—东盟环保技术和产业合作交流示范基地、广西 CEPA 先行先试示范基地、广西现代服务业集聚区等开放对接平台提档升级，推动设立梧州综合保税区，力争将试验区增列为中国（广西）自由贸易试验区第四片区。以江北片区、社学片区为“两翼”，推动布局食品医药、高端（先进）装备制造、文化教育等特色产业发

强化试验区发展要素支撑。推动自治区出台《粤桂合作特别试验区条例》，巩固国家工业用地市场化配置改革试点、国家增量配电业务改革试点成果，持续深化试验区行政审批、金融、人事、国资、特许经营等制度改革。优化行政审批流程，精准服务企业，打造“一站式”集成政务服务平台。积极开展用地管理改革，提高土地利用率，对标广东省关于推进粤港澳大湾区建设供地相关政策，创新项目供地方式，加快重大产业项目落地建设。加大财税支持力度，调动金融部门融资动力和积极性，探索社会资本多样化融资模式。

第六章 全方位参与区域合作

全方位、高起点、宽领域参与区域间开放合作，加强西江流域城市以及更多领域的互利合作，打造高水平开放合作平台，努力提高开放型经济水平。

第一节 积极打造高水平开放合作平台

建设高水平的开放合作园区、产业示范区，构建高能级战略开放合作平台体系。健全园区管理体制机制，加快产业转移园区平台扩容提质，打造桂东承接产业转移示范区升级版。坚持园区错位发展，进一步优化产业布局，规划建设专业化园区，推进生物医药产业园、商贸物流园区、高端不锈钢制品轻工园、现代林

业产业园等“特色园”建设，科学谋划建设化工园区。借鉴学习大湾区产业园区的创新发展模式，依托各级科研、技术平台，围绕大健康、新一代信息技术等产业创新发展需求，引进技术研发、高层次人才、资金等创新资源，开展产业关键核心技术攻关与科技项目合作，吸引大湾区创新成果优先选择梧州市进行转化。创新园区开发和运营模式，积极推广“飞地经济”、“大园带小园”、“园区+基地”等多元化开发模式。优化园区营商环境，深化产业用地市场化配置改革，拓宽园区融资渠道。鼓励各县（市、区）围绕优势主导产业打造产业转移强县强镇，承接大湾区的产业转移，建设面向大湾区的现代产业配套基地。

第二节 不断深化多领域多层次合作

主动融入北部湾经济区与粤港澳大湾区“两湾联动”，积极参与“一带一路”、西部陆海新通道、粤桂黔滇高铁经济带、泛珠三角区域等建设，扩大合作领域。加强与港澳合作，促进梧台交流。深化与英国纽波特市、泰国庄他武里府、澳大利亚亚斯谷市等国际友城合作交流，扩大海外“朋友圈”。提升梧州宝石节、六堡茶产业发展高峰论坛、中国（岑溪）石材建材博览会等影响力，扩大国际经贸合作和文化交流。加快培育外贸新业态，推进外贸转型升级，开拓国际进出口新市场。积极发挥西江经济带合作与发展论坛等平台引领作用，探索改进合作方式，深化与广州、深圳、佛山等大湾区城市合作，加快推进产业发展、商务贸易、文化旅

游、生态环境、社会事务等多方面合作，探索肇庆封开县与梧州同城化发展，务实推进周边城市合作。

第三节 持续强化精准招商

加大招商引资的力度，深化与粤港澳大湾区商协会的交流合作，共享商协会的资源优势，加强产业发展、产业转移信息收集。围绕“湾企入梧”、“央企入梧”、“民企入梧”开展招商，强化精准对接、精准承接、精准服务。充分利用大湾区招商大使、驻粤机构等平台的优势，开展靶向招商，围绕六大产业引进一批建链补链强链的企业和项目，形成完整产业链，打造新业态、新产业样本和“三企入梧”典范。

第三篇 坚持产业兴市，重振梧州产业辉煌

坚持产业兴市，实现工业经济取得突破性进展，加快发展现代服务业，积极培育新经济，全面提升产业平台承载能力，推动创新引领发展，推进产业链供应链现代化，大力提高经济发展质量和效益，重振梧州产业辉煌。

第七章 强力推动工业高速发展

围绕强龙头、补链条、聚集群，不断壮大再生资源、建材环保、冶金机械、医药食品、电子信息等重点产业，强力推动工业高速发展，大力提高工业增加值率，形成两个千亿、一个五百亿、两个二百亿级产业梯次发展和其他特色产业百花齐放的格局。

第一节 集聚壮大再生资源产业

以建设梧州工业资源综合利用基地为契机，依托梧州循环经济产业园区和市不锈钢制品产业园区，培育壮大龙头企业，延伸产业链，推动再生资源产业集群化、绿色化、规模化发展。到2025年，力争再生资源产业产值超1000亿元。

再生铜产业。依托梧州金升铜业股份有限公司、广西金翔铜业有限公司等龙头企业，加快金升年产30万吨高纯阴极铜项目、金翔年产20万吨低氧铜杆项目等建设，围绕铜板带、铜管、铜

杆线等深加工产品，延伸“再生铜—铜加工—终端产品”产业链，引进 5 至 10 家再生铜下游深加工企业。

再生铝产业。依托梧州市鸿图精密压铸有限公司、广西国榆投资股份有限公司、广西鑫鹏铝业有限公司等龙头企业，加快国榆年产 60 万吨再生铝棒铝锭铝液项目、废金属绿色拆解综合利用项目等建设，重点发展再生铝铸造合金、铝挤压圆棒等产品，形成“铝回收—铝再生—铝加工—铝制品—铝科技”产业链，引进 5 至 10 家再生铝下游深加工企业。

再生铅锌产业。依托骆驼集团华南蓄电池有限公司、梧州市永鑫有色金属有限公司等龙头企业，重点发展电解铅、再生合金铅、镀锌、金属锌、锌基合金、氧化锌等产品，延伸发展应用于汽车、建筑、船舶、搪瓷、医药、印刷等领域的产品。壮大“废电池拆解—金属铅加工—铅电池”、“废电池拆解—金属锌加工—锌电池（锌合金、氧化锌）”产业链，推动再生铅锌产业集群发展。

再生不锈钢产业。依托梧州市永达钢铁集团、梧州市鑫峰特钢有限公司、梧州市金海不锈钢有限公司等龙头企业，积极延伸管材、板材、五金水暖、高端生活器具等不锈钢下游产业，形成“废旧不锈钢回收—热轧—退火酸洗（半成品）—冷轧—深加工终端产品”产业链。

再生塑料产业。依托梧州国龙再生资源发展有限公司等龙头企业，重点发展PE再生粒料、PVC再生粒料、PET薄膜、PET粒

料、酚醛塑料及其他改性塑料等再生塑料产品，形成“回收—清洗—分离—造粒—再加工”产业链。

再制造产业。依托广西嘉禾盛德金太阳再生资源有限公司等龙头企业，重点发展汽车零部件、机电产品、内燃机、工程机械等再制造产业，加强与中国汽车技术研究中心等第三方机构合作，提升再制造科研和产业化水平，争创国家级再制造产业示范基地。

专栏 1 再生资源产业重点工程（项目）

1. 再生铜产业

新开工：年产 200kt 光亮铜杆项目、年产 20 万吨再生铜产品精深加工及多金属综合回收和工业固体废物处置中心项目等。

续建：金翔年产 20 万吨低氧铜杆项目、年处理 25 万吨含铜废物资源化利用项目标准化厂房及配套设施工程、金升年产 30 万吨高纯阴极铜项目等。

2. 再生铝产业

新开工：年产 30 万吨再生铝加工工程、国榆年产 60 万吨再生铝棒铝锭铝液项目等。

续建：废金属绿色拆解综合利用项目、年产 4.3 万吨环保铝合金型材项目等。

3. 再生铅锌产业

新开工：年无害化处置 70 万吨含铅废物综合利用项目、湖南锐昇资环科技有限公司 20 万 t/a 富稀贵金属物料综合回收与安全处置项目等。

续建：震宇年处理 80 万吨含铅锑锡再生综合利用项目、年产 10 万吨再生锌生产加工项目等。

4. 再生塑料产业

续建：年产 5 万吨高密度聚乙烯（HDPE）改性造粒项目、年产 3 万吨高端 PET 吸塑片材制品项目等。

5. 再制造产业

续建：梧州循环经济产业园区再制造产业示范基地、智能制造精密机械加工项目、年处理 30 万吨轮胎再生循环利用项目等。

6. 其他产业

新开工：馨宝环保科技有限公司年处理 3 万吨废 PCB 项目、富日绿色印刷材料产业基地项目等。

第二节 优化升级建材环保产业

以绿色低碳循环发展为主攻方向，重点发展陶瓷、石材、林产、钛白等建材产业，依托上海电气、杭萧钢构等龙头企业，推动建材产业转型升级。加大节能环保产业研发力度，推动节能环保产业创新发展。到 2025 年，力争建材环保产业产值超 1000 亿元。

陶瓷产业。以藤县中和陶瓷产业园区为载体，依托广西欧神诺陶瓷有限公司、广西蒙娜丽莎新材料有限公司等龙头企业，加快陶瓷产业生产向智能化、产品高端化发展。积极引进陶瓷釉料、陶瓷墨水、陶瓷机械等配套产业，开展工业机械陶瓷及特殊工程陶瓷研究，鼓励陶瓷企业加强生产工艺技术改造升级。推进广西建筑陶瓷产品质量监督检验中心、藤县陶瓷研发中心等建设。

石材产业。以南部（岑溪）石材循环生态产业园为载体，依托广西岑溪天马石业股份有限公司、岑溪市开云石业有限公司等龙头企业，重点发展大理石、花岗岩、水磨石、合成石等石材（建材）产品，打造绿色、创新和可持续的石材产业集群，建成中国南部区域花岗岩临矿工业区、石材集散中心。

林产林化。依托广西三威林产工业有限公司等龙头企业，重点扶持有优势的县（市、区）发展单板、基材、家具板材、全屋定制、中高端木地板等产品，打造专业林木精深加工产业园，努力形成广西林木深加工的洼地效应。依托广西梧州日成林产化工

股份有限公司等龙头企业，重点发展松节油、氢化松香、浅色树脂、食用松香、明胶等终端产品，积极延伸林产林化产业链。

钛白产业。以藤县新材料产业园为载体，依托广西金茂钛业有限公司、广西藤县广峰钛白有限公司等龙头企业，重点发展钛白粉产业，延伸发展环保涂料及美白日化产业、化工装备制造产业、硫酸产业等，推动钛白产业集群发展。

塑料管材产业。以广西五一管业股份有限公司为依托，紧抓给水用管材管件行业聚氯乙烯管材产品淘汰、聚乙烯管材产品切入市场的机遇，重点推动给水用聚乙烯PE系列、冷热水用聚丙烯PPR、PVC绝缘电工套管等产品制造，形成质量可靠、配套完整的给水用管材管件产业集聚。

节能环保产业。以粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区为载体，依托广西碧清源环保投资有限公司、梧州市科丽能环保科技有限公司等龙头企业，加大研发力度，重点发展节能环保装备、节能环保材料等产品，提升新能源、废弃物处理、污水处理等领域工艺水平。加快推进中国—东盟环保技术与产业合作交流示范基地、桂东生态环保基地等建设。

专栏2 建材环保产业重点工程（项目）

1. 陶瓷产业

前期工作：岑溪市恒特纳米陶瓷色釉生产项目（岑溪市恒特纳米陶瓷配料生产项目）等。

新开工：功能（抗菌）瓷砖柔性化生产线技改项目、年产10万吨特效陶瓷解胶剂项目、灯饰配件等工艺陶瓷产品专业生产加工项目、年产500万吨陶瓷用水洗泥项目等。

续建：梧州市高端陶瓷产业集群项目等。

2. 石材产业

新开工：梧州中港年产 1300 万方矿渣综合利用及高端饰面花岗岩材料加工项目等。

3. 林产林化

前期工作：广西三威林产岑溪市人造板有限公司纤维板自动化升级改造项目、木材加工生产线技改项目等。

新开工：中国东盟国际木材产业园、梧州林产林化产业园区、苍梧县家具产业园项目、龙圩区高端智能家居产业园、苍梧县年产 30 万立方米环保密度板项目、广西梧州市藤县现代林业产业园、广州工控集团日成林化退城进园搬迁项目、梧州市林业产业示范园（万秀园）、万秀区工业园区化工集中区项目等。

续建：南部（岑溪）石材循环生态产业园项目、植物纤维综合利用项目、藤县新材料产业园、广西国旭东腾人造板有限公司年产 35 万立方米中（高）密度纤维板项目等。

4. 钛白产业

迁建：广西雅照钛白有限公司年产 10 万吨钛白粉及配套 40 万吨硫酸迁建技改项目（第一期、第二期）、梧州佳源实业有限公司年产 10 万吨钛白粉迁建技改项目（一期）、藤县新材料园区配套包装产品制造生产项目等。

续建：年产 12 万吨钛白粉异地搬迁技改项目等。

5. 节能环保产业

新开工：梧州市桂东生态环保基地项目等。

续建：新能源光伏产业基地项目等。

6. 其他产业

新开工：梧州建筑新材料科技产业园项目，梧州临港经济区新型环保建材产业基地及基础设施建设项目，建华建材建筑工业基地、高端 PC 砼制品项目等。

续建：晟昊杭萧钢构绿色装配式钢结构建筑产业项目等。

第三节 大力发展冶金机械产业

大力推进冶金机械产业集群发展，完善以冶金新材料、稀土新材料、机械制造为主导的冶金机械产业链，推动冶金机械产业高效化、绿色化、智能化发展，建成国内一流、区内先进的新型工业化示范基地。到 2025 年，力争冶金机械产业产值超 500 亿元。

冶金新材料产业。以梧州临港经济区为载体，依托广西翅冀钢铁有限公司等龙头企业，加快建设梧州千万吨冶金新材料基地，积极开发线材制品、银亮棒材、冷轧镀锌板卷、焊管等产品，提升产品附加值，延伸冶金新材料产业链，推动冶金产业集群发展。

稀土新材料产业。依托中铝广西梧州稀土开发有限公司、广西西骏新材料有限公司等龙头企业，重点发展稀土永磁材料、发光材料、储氢材料、催化材料等稀土功能材料，提升稀土的资源价值，推动稀土产业可持续发展，加快岑溪市稀土新材料产业基地建设。

机械制造产业。发挥西江航运优势，依托中船桂江造船有限公司、中船华南船舶机械有限公司等龙头企业，重点发展港口机械产品，引进培育一批专业化、特色化的船舶企业和配套企业，健全完善船舶产业链。依托梧州市万顺锻压机床厂有限公司等龙头企业，大力发展大型智能数控机床、起重机械、挖掘机械等高附加值机械产品，延伸机械制造产业链。

电池器材制造业产业。以粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州循环经济产业园区为载体，依托广西兴合力智能制造有限公司、广西龙精电子科技有限公司、广西睿奕新能源股份有限公司等龙头企业，上游加快发展电池正负极材料、电解质、电池隔膜、电芯制造、模组制备等产业，下游重点发展新能源汽车启动电池、消费电子产品电池、能源领域电池等产品，同时结合循环经济，

积极发展储能供电及电池回收梯次利用业务，延伸锂电池产业链。探索开发氢能燃料电池产业，推动我市电池器材产业集群发展。

专栏3 冶金机械产业重点工程（项目）

1. 冶金新材料产业

新开工：龙圩区中小企业创新创业示范产业园（华南金属城）项目、广西梧州高端不锈钢制品轻工园区金海制管项目、高端不锈钢精深加工项目、梧州市龙圩区高端五金制品产业园区等。

续建：千万吨冶金新材料基地项目、100万吨高品质不锈钢连续固溶酸洗生产线项目等。

2. 稀土新材料产业

新开工：100万方/年饰面花岗岩开采、加工及1800万方矿渣综合利用项目，岑溪市稀土新材料产业基地项目，新地镇古卯村高岭土精细深加工生产项目等。

3. 机械制造产业

前期工作：梧州市退役军人应急产业示范园、广西（藤县）船舶智造产业园项目等。

新开工：智能穿戴及配套生产制造项目、梧州临港经济区智能制造产业园基础设施及标准厂房项目等。

续建：梧州盈田智能制造产业园项目、梧州高新区盈田创旺高效节能空调项目等。

4. 电池器材制造业产业

新开工：天能智能制造绿色产业园等。

第四节 培优扶强医药食品产业

以梧州高新技术产业开发区为载体，重点打造以生物医药、中医药、医疗器械为主导的医药制造产业，推动医药制造产业集聚发展。以粤桂合作特别试验区（梧州）为载体，重点打造六堡茶、龟苓膏、胶原蛋白肠衣等为主导的食品加工产业，推动食品加工产业质效提升。到2025年，力争医药食品产业产值超200亿元。

生物医药产业。依托广西梧州制药（集团）股份有限公司等龙头企业，重点发展化学药、仿制药、新型疫苗、抗体、血液制品等药品。依托昭衍新药等龙头企业，积极开展动物繁殖和药理临床研究，提升梧州生物医药产品研发服务辐射能力，为梧州及周边地区药物创新提供支撑。延伸发展恶性肿瘤、心脑血管疾病、糖尿病等重大疾病和多发疾病相关药物。大力推进梧州生物医药产业园建设，打造成广西一流乃至西南地区最有影响力的生物医药产业园。

中医药产业。依托广西梧州制药（集团）股份有限公司等龙头企业，全面整合中医药种植资源、产业资源、医疗资源和市场资源，重点发展特色民族药、中药配方颗粒等特色民族药，建成大型现代中药研发、生产基地。推动中医药产业化发展，形成一批具有影响力的中医药知名品牌。

医疗器械产业。依托广西中恒医疗科技有限公司、广西锐瑟生物技术有限公司、梧州奥格森科技股份有限公司等龙头企业，重点发展医用照明、中高端医用显微镜、康复医疗器械、防护用品和专科治疗设备等产品。加大远程多功能检查设备推广使用的支持力度，促进远程查房、远程诊断、远程示教、远程指导、移动医疗等新业态发展。建成广西（国家级）应急医疗物资保障基地。

传统特色食品产业。以梧州高新技术产业开发区、粤桂合作特别试验区（梧州）为载体，依托广西梧州茶厂有限公司、广西

梧州双钱实业有限公司、广西梧州冰泉实业股份有限公司等龙头企业，壮大发展六堡茶、龟苓膏、冰泉豆浆、河粉、蜂蜜等传统特色食品。打造“育湾”特色食品产业公共品牌、“梧家味道”区域公共品牌和地理标志区域品牌。完善食品安全溯源体系，建立食品检验检测专业化平台，筹建医药食品产业研究院。

农副精深加工产业。重点发展粮食、蔬菜、水果为主的农副精深加工产品，加快开发油茶、葛粉、肉桂、八角、坚果等精深加工产品。积极开展“直播带货”等活动，拓宽产品展销贸易渠道，促进品牌知名度和销量双提升。建设岭南食品工业小镇、蒙山长寿食品工业园、蜂情小镇。

专栏4 医药食品产业重点工程（项目）

1. 生物医药产业

新开工：粤桂合作特别试验区食品医药生产基地项目、大参林区域总部及生产基地项目、众恩天然产物国际科技产业园生产基地项目等。

续建：麻醉原料药生产项目等。

2. 医疗器械产业

续建：健康防疫互联网+洗涤产业园、广西（国家级）应急医疗物资保障梧州基地等。

3. 传统特色食品产业

新开工：冰泉植物蛋白制品生产加工基地项目、京东食品产业园项目、良一食品产业项目等。

续建：广西梧州六堡茶产业发展集聚区（加工区）等。

4. 农副精深加工产业

新开工：公元食品梧州生产基地项目、乐禾食品科技产业园项目等。

第五节 培育发展电子信息产业

以粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区为主要载体，重点发展智能电子元器件、智能终端设备等产业，建设面向粤港澳大湾区的新一代信息技术产业集聚区。到 2025 年，力争电子信息产业产值超 200 亿元。

智能电子元器件产业。依托梧州国光电器股份有限公司、梧州市惠创电路板公司等龙头企业，重点发展新型超薄阻容元器件、电感器件、电声器件、电子线路板等智能电子元器件产品，延伸发展高灵敏度低功耗传感器件、微电机系统、光电通信模块等产品。

信息终端设备产业。依托梧州兴扬智能科技有限公司等龙头企业，重点发展 5G 智能移动终端、智能穿戴设备、智能通讯模块、智能机器人等人工智能终端产品，引进拥有核心技术、自主知识产权的智能终端设备企业，进一步完善产业链。

专栏 5 电子信息产业重点工程（项目）

新开工：粤桂合作特别试验区（梧州）江南片区电声产业园项目、华慧云智能穿戴产品及配件研发生产基地项目、亿凯手机集成组装及 SMT 贴片生产线基地一期项目、亿博智能终端产业链基地项目、微磁高性能软磁铁氧体电子产品、智慧路灯及电子产品主控板制造项目、LED 显示屏及智能终端产品制造项目、梧州高新区长桑智能终端产品配件产业项目等。

续建：粤桂合作特别试验区（梧州）江南片区国光电子产业园项目、粤桂·盈田声谷产业园项目、粤桂合作特别试验区（梧州）江南片区国光产业基地项目、宇球高速信号线缆产品生产基地项目等。

第六节 推动其他特色产业百花齐放

积极发展矿物宝石、轻工纺织、基础化工等特色产业，统筹

推进军民融合产业，推动特色产业错位布局、百花齐放。

矿物宝石产业。充分利用岑溪稀土矿、铅锌矿、饰面用花岗岩矿，藤县高岭土矿、苍梧钨钼矿等矿产资源，注重探矿增储、项目带动和结构优化，延伸藤县高岭土—陶瓷、岑溪市饰面用花岗岩—饰面装修材料等矿物产业链条，科学探索钨钼矿、铅锌矿等矿物晶体以及稀土原料后期开发，推动我市矿物产业向精深加工发展。以循环经济产业园区正威文化宝石创意产业园为依托，通过“宝石产业+电子商务”、“宝石产业+文化旅游”、“宝石产业+工艺美术”等二三产业融合发展，延伸宝石加工产业链条，实现宝石加工产业集聚发展。鼓励企业建立专业化设计研究中心，加强宝石加工产业新工艺、新技术的推广应用，丰富产品种类，推动宝石加工产业向品牌化、特色化、国际化发展。

轻工纺织产业。加强承接轻工纺织产业转移，依托万秀区天纺纺织智造供应链环保产业园、岑溪市泰森新纺织产业集聚区以及蒙山茧丝绸全产业链示范园等产业聚集区，大力培育产业链上下游企业，促进桑蚕养殖、坯布织造、面料染整、成衣生产等轻工纺织产业链延伸拓展。坚持以家纺产业先行发展带动织造产业规模发展为目标，以下游服装、国际纺织品服装商贸为切入点，逐步形成完整的轻工纺织产业链，实现轻工纺织产业高质量发展。

基础化工产业。以粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州循环经济产业园区为载体，依托梧州市联溢化工有限公司、广西中南油化工股份有限公司等重点化工企业。重点建设有机化工原料产

业，形成烧碱、盐酸、液氯、次氯酸钠、硫酸等化工原料材料产业集群，推动化工产业向集群化、高端化、专用化方向发展，提升化工产品质量和档次，构筑化工新材料全产业链体系。

军民融合产业。以国家主导和市场运作相统一为导向，发挥军民融合对国防建设和经济社会发展的双向支撑拉动作用，实现经济建设和国防建设综合效益最大化。围绕船海装备、海上风电、港口机械、特种船舶等领域装备需求，依托广西梧州中恒集团股份有限公司、中船桂江造船有限公司等龙头企业，向生物医药、高端装备制造、新材料、电子信息等军民共用性强的重点领域聚焦用力，积极发展医疗防护设备、海洋平台起重机、船用甲板、搬运及救援设备、快速救援船舶等产品，以点带面推动军民融合产业整体水平提升。有机结合军民融合发展战略和创新驱动发展战略，积极培育申报自治区级军民融合企事业单位，加快完善军民融合创新体系，探索建立军民融合冶金科研技术平台，加快形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域军民融合发展格局。

专栏6 其他特色产业重点工程（项目）

新开工：建晖纸业（广西）林浆一体化项目、岑溪市宸龙源纺织服装集聚区项目、茧丝绸产业链及混纺产品炼染生产建设项目、岑溪市首信服装生产项目、岑溪市乐芙服装生产项目、岑溪市金丰实业玩具生产项目、汽车表面新材料项目、ZT系列复合新材料及装备制造项目、粤桂合作特别试验区应急产业园项目等。

续建：岑溪泰森新纺织产业集聚区项目、梧州（正威）国际宝玉石文化创意产业基地（一期）项目、蒙山金富春新材料有限公司丝绸与包覆丝生产项目、中国现代茧丝绸产业园区等。

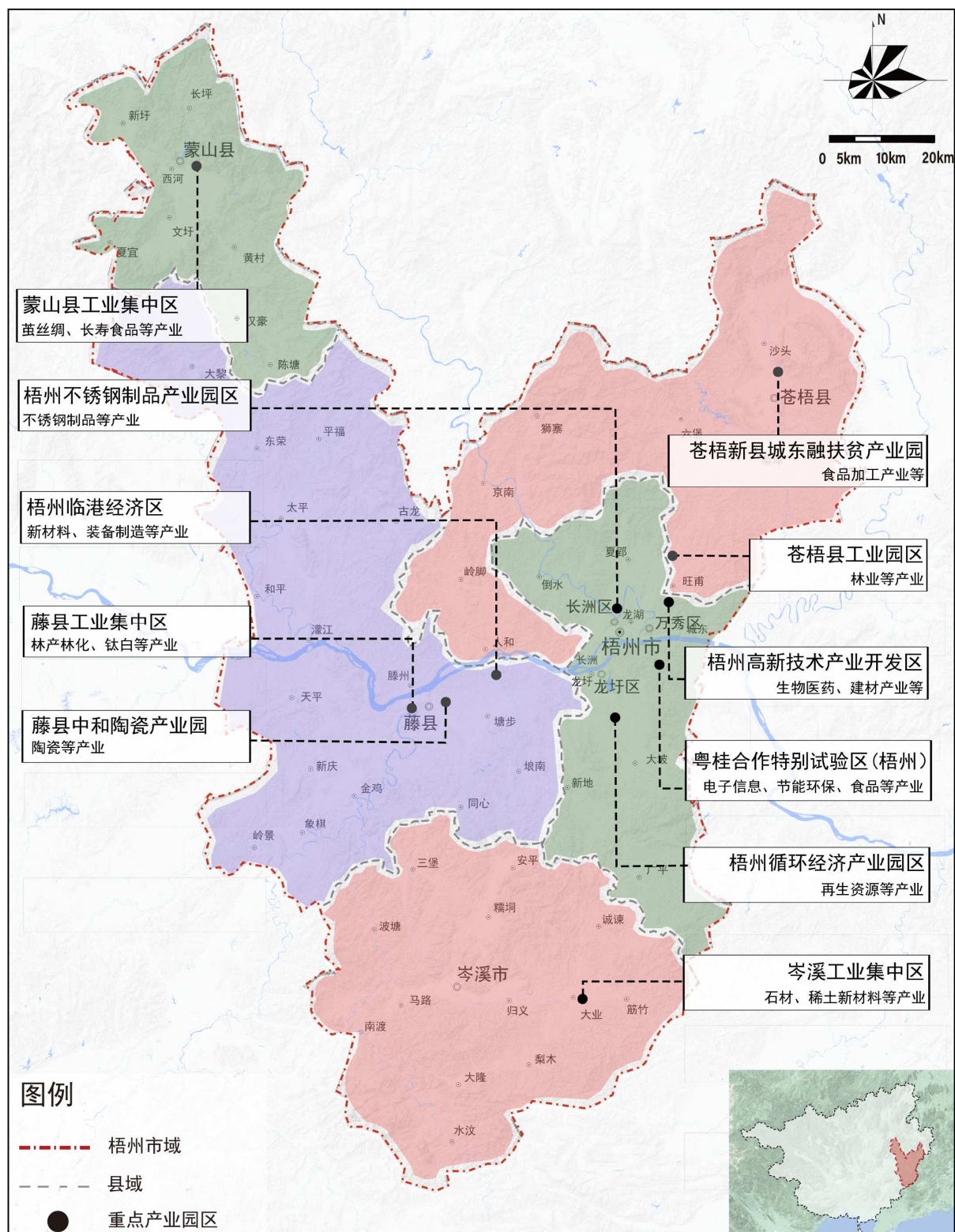


图 1 梧州市重点工业产业布局图

第八章 推进服务业优质高效发展

紧紧围绕制造业升级和群众日益增长的物质文化需求，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，打造一批现代服务业集聚示范区，创建国家流通体系重要节点城市。

第一节 加快发展生产性服务业

加快发展现代物流、现代商务服务、现代金融等重点领域生产性服务业，深化专业化分工，推动服务产品和服务模式创新，为产业高质量发展提供服务支撑。

大力发展现代物流业。加强物流基础设施建设，建设“产业+物流”现代物流集聚区，培育壮大运营主体，完善现代物流网络体系，争创国家物流枢纽承载城市。

科学合理布局大型储运、专业仓配、联运转运等设施，强化多式联运设施无缝衔接。积极推进物流信息化，整合船、车、货、站场等物流运输资源，完善货运航线、铁路班列网络，构建高效、优质、安全、绿色的现代物流网。积极发展电子商务物流、农产品物流和冷链物流，加强农村邮政网点、村邮站、邮政“三农”服务站等邮政终端设施建设，不断完善同城及城乡物流配送体系。推动无车承运、无船承运物流创新发展，鼓励建设智能化仓储、“无人场站”等现代物流设备。增强突发事件中应急物资运输

保障能力。

推进梧州临港经济区枢纽型物流基地、藤县新材料产业园物流中心、岑溪市东融新纺织轻工产业园物流中心等项目建设。加快建设梧州港港口物流中心、中通智能科技有限公司产业园，争创国家级示范物流园区。加大粤桂物流跨区域合作，建设大湾区与西部地区交互物流的仓储前置和疏散中转地。

实施物流主体培育引进工程，支持本地物流企业做大做强，培育物流业、制造业融合发展标杆企业。鼓励物流企业建立战略联盟，搭建梧州市物流企业联合平台，开展企业联合创新，加强企业技术交流与共享，积极引进先进物流技术。鼓励物流企业创新服务模式，发展定制化服务。

积极发展现代商务服务业。提升商务服务业服务实体经济的能力，大力发展人力资源、会计、审计、税务、法律、资产评估、管理咨询、工程咨询、广告策划等专业咨询服务。加快会展产业发展，拓宽办展办会渠道，提升会展专业服务水平。推动苍海新区、红岭新区发展楼宇经济、总部经济，引进培育一批知名商务服务企业和机构，积极拓展商务服务领域，打造科技服务、软件与信息、文化创意等服务业集聚区。

培育发展现代金融服务业。积极引进银行、证券、保险、担保等机构在梧州设立分支机构，引导金融机构加大对实体经济尤其是中小微企业的信贷投放力度。积极引入优质战略投资机构，完成农合机构改制组建农商行。稳妥推进金融产品和服务模式创

新。深入推进中小企微企业金融创新集聚区（示范区）建设，加快建设两广金融改革创新综合试验区，大力推进绿色金融改革。

专栏7 生产性服务业重点工程（项目）

1. 现代物流业

新开工：桂东南农副产品电商物流园市场、仓储、冷链、业务用房及基础设施项目，华南区域物流总部项目，梧州市肉类加工冷链物流中心项目，梧州临港经济区枢纽型物流基地，岑溪市东融新纺织轻工产业园物流中心，藤县智慧冷链物流建设工程项目，藤县新材料产业园物流中心，蒙山县现代物流园项目，长洲区冷链物流园及基础设施项目，龙圩区全景汽车仓储物流中心等。

续建：中通快递桂东（岑溪）智能科技电商快递产业园项目、藤县智慧物流中心、藤县冷链物流配送中心等。

2. 现代商务服务业

前期工作：藤县国际商贸城项目等。

新开工：藤县东胜五金交易中心（一期）、苍梧县新县城酒店商住综合体项目、藤县东胜农贸（农资）商贸中心项目等。

续建：苍海中央商务区、物联网（梧州）商城项目等。

3. 现代金融服务业

续建：绿地梧州市城际空间站、西江科创城等。

第二节 做精做特文旅产业

优化文旅产业发展布局，推动文化和旅游深度融合发展，增强梧州岭南风情文化的吸引力和影响力，提升旅游公共服务水平，推动文化旅游产业高质量发展，加快建设文化旅游强市。

构筑文旅产业发展新格局。围绕自治区“西江生态旅游带”文旅新布局，构建市区西江南北两岸“一轴两翼”文旅新格局，南岸以苍海旅游度假区等为重点，北岸以骑楼城—三总府—龙母庙

景区创建国家 AAAAA 级旅游景区、国家级文化产业示范园区为龙头，中轴以“珠江—西江观光游”文旅战略合作项目为切入点，打造面向粤港澳大湾区的岭南历史文化休闲旅游胜地，建成西江生态旅游带龙头城市。聚力打造“553311”市区文旅精品工程，大力发展县域特色文旅产业，加快推进苍梧六堡茶生态文化旅游区、岑溪山地休闲养生文化旅游区、藤县西江生态休闲文化旅游区、蒙山长寿养生武侠文化旅游区建设。

促进“旅游+”产业融合发展。树立创新融合理念，推动“旅游+”产业补链升级，推进旅游+文化、工业、农业、节庆、体育等产业融合发展。依托三总府文化旅游博览区、梧州老工业基地、六堡茶文化创意产业园等，推动梧州工业博物馆和六堡茶、龟苓膏、冰泉豆浆、蜂蜜等传统特色食品博物馆建设，打造一批美食文化街，促进文旅健康产业深度融合发展。推动龙母、舞狮、粤剧等岭南特色文化，广西党史十八个第一等红色革命文化与旅游深度融合。依托广西岭南风情文化旅游周、广西（梧州）粤剧节，推动文旅节庆产业发展。大力发展绿色生态运动产业，建设山地户外运动营地、航空体育飞行基地等，开发体育旅游精品赛事和精品线路等。

完善旅游公共服务体系。大力完善旅游交通基础设施，发挥梧州南站、梧州综合客运枢纽站、西江机场等大型交通节点旅游集散的功能，提升各节点到 A 级以上景区（点）的通达性和便

捷性。加快建设完善南广高铁梧州南站旅游集散中心，为游客提供旅游导览、信息咨询等“一站式”旅游服务。完善规范旅游标识系统，推进旅游厕所和汽车旅游营地建设。加强智慧旅游建设，加快建设梧州市全域旅游大数据中心，建设一批智慧旅游景区，为游客提供更贴心、更便捷的智慧旅游服务。

专栏8 文化旅游产业重点工程（项目）

前期工作：广信古镇、梧州市西江百里画廊项目、天龙顶山地公园等。

新开工：梧州国际影视文旅城项目、梧州市工业博物馆项目、梧州市新源文教康旅产业园项目、梧州市新艺术学校实践基地（艺术小镇）一期、蒙山长寿养生旅游区产业配套设施建设、蒙山县“周末游”田园综合体建设、蒙山县天书侠谷旅游度假区建设项目、藤县全域旅游建设项目等。

续建：合景启迪冰雪小镇、三总府文化旅游博览区项目、苍海古镇、市六堡茶文创产业园、广信森林公园、梧州印象文化创意产业园项目、摩天岭六堡茶海项目、岑溪市全域旅游重点项目、蒙山县丝艺文化中心项目等。

第三节 发展壮大生活性服务业

面向城乡居民生活，丰富服务产品类型，扩大服务供给，重点发展商贸、房地产等现代服务业，满足群众日益增长的多样化、个性化消费需求。

全面促进消费。深入实施“质量强梧”战略，完善质量基础设施，提升质量服务水平，提高区域质量竞争力。持续提升传统消费，推动零售、餐饮、酒店等传统服务业线上线下融合发展。加快发展大宗消费，大力培育新型消费，优化新型消费网络节点布局，打造一批网红打卡地，培育一批夜间消费集聚区，不断激发潜在消费。充分释放汽车、家电、家装等传统消费潜力，适当增

加医疗、文化、健康、养老等公共消费。开拓城乡消费市场，提升以县域为重要载体的城乡融合消费网络节点。深入推进岑溪市电子商务进农村综合示范县建设，培育苍梧县、藤县、蒙山县为农村电商综合示范基地。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。提高居民生活便利度，改善消费环境，强化消费者权益保护。

大力发展现代商贸业。积极构建以综合市场为龙头、专业批发市场为骨架、社区服务点和连锁超市为基础的城区市场网络体系。大力培育中农联·梧州国际农产品交易中心、梧州市国际家居博览中心等大宗商品集散交易中心。着重打造万达、绿地、光大、红星美凯龙、百盛等一批新商圈，建成苍海特色街等一批精品特色商业街区，推进商业、旅游、文化、会展等行业的充分融合互动。优化县城商业中心业态结构，完善农村商贸流通网络体系，着力推进苍梧县商贸物流城等重点商贸集镇建设。

健康发展房地产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强房地产市场调控，促进房地产市场平稳健康发展。推动房地产同实体经济均衡发展。规范发展房地产中介行业。

专栏9 生活性服务业重点工程（项目）

新开工：中农联·梧州国际农产品电商产业城二期三期开发项目、梧州市西江明珠海河鲜商贸城、梧州市美食迪士尼项目、苍海特色水街（环球奥莱中心商业综合体项目）、苍梧县商贸物流城、露珠酒店等。

续建：梧州市国际家居博览中心项目、中农联·梧州国际农产品电商产业城一期开发项目、苍梧县新县城农贸综合市场等。

第九章 积极发展新经济

壮大经济发展新动能，扶持新产业、新技术、新模式、新业态的“四新”经济发展，改造升级传统产业，推动产业深度融合，完善创新配套服务，优化产业链供应链，提升梧州产业发展能级。

第一节 加快发展数字经济

推进数字产业化、产业数字化、数字化治理和数据价值化。深化数字经济和实体经济融合发展，打造数字文旅、智慧医疗、网络教育、无人经济等新兴业态。以粤桂合作特别试验区(梧州)、梧州高新技术产业开发区、市苍海新区为主要载体，依托京东集团、数字广西集团、上海电气等龙头企业，重点建设京东(梧州)数字经济产业园、梧州大数据产业基地、上海电气(梧州)云砼网建材产业互联网平台、粤桂忠德云数据中心等一批数字产业支撑平台。大力发展平台经济、共享经济、创意经济、流量经济，构建“生产服务+商业模式+金融服务”的数字化生态体系。推动数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。加快数字基础设施建设，保障数据安全，加强个人信息保护。推进政务数据和社会数据融合应用，加快数据要素成为经济社会发展新动能。

第二节 推动产业深度融合

大力发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三

产走高端，促进一二三产业深度融合。

推动服务业与先进制造业融合。促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，鼓励制造业服务外包，加快发展研发设计、检验检测等服务业。积极搭建公共技术服务平台、商务服务公共平台等“两业”融合发展平台，重点推进广西中和国际陶瓷交易中心建设。推动现代服务业同先进制造业深度融合，推动梧州高新技术产业开发区、循环经济产业园区、不锈钢制品产业园区、藤县中和陶瓷产业园、梧州临港经济区创建国家、自治区级先进制造业和现代服务业深度融合试点园区。

推动服务业与现代农业融合。推动金融、物流、科技、电子商务、市场营销等生产性服务业与农业融合，积极发展农产品个性化定制服务、会展农业等新业态。支持农产品流通企业、新型农业经营主体建设或改造农产品零售市场，完善末端销售网络，发展联合采购、统仓统配等模式，提升便民惠民服务功能。

推动现代农业与工业融合。以信息技术带动业态融合，发展数字农业、智慧农业、生态农业等，积极创建一批现代农业产业园、农业科技园、农产品加工集聚区等，促进种养向初加工、精深加工延伸，大幅提升农产品加工转化率，推动促进农业与工业融合发展。

专栏10 新经济重点工程（项目）

1. 新经济

前期工作：世界银行贷款广西梧州绿色金融改革创新示范项目等。

新开工：京东（梧州）数字经济产业园、“云砧网”建材产业互联网平台及推广应用项目、藤

县数字经济产业基地建设工程、藤县现代商务物流与大数据信息建设工程、藤县智慧交通建设工程项目、藤县智慧城管建设工程项目、藤县智慧应急管理建设工程项目等。

续建：梧州市大数据产业基地、苍海数字经济产业园、忠德粤桂大数据产业基地、“爱梧州APP”城市公共服务等。

2. 产业融合

前期工作：中控（广西）航空小镇项目、岑溪市产城融合及乡村振兴扶贫产业园项目等。

新开工：长洲区农民产业园区项目等。

续建：广西中和国际陶瓷交易中心等。

第三节 推进产业链供应链现代化

提高供应链稳定性和竞争力，建立健全重点产业零部件、原材料“卡脖子”清单和重大技术攻关清单，提升产业本地化配套能力。深入推进“两化融合”“三产融合”，积极运用“互联网+”技术，支持具有产业链、供应链带动能力的企业建设数字供应链，培育和引进产业链供应链核心企业，鼓励第三方物流企业拓展供应链管理服务，发展供应链金融服务，通过供应链云、供应链金融、智慧物流数字化平台，打造数字供应链物流生态。深入实施产业链长制，聚焦优势产业补链强链延链，实施产业基础再造和全产业链提升工程，推动产业链迈向中高端，加快陶瓷、石材、钛白等传统优势产业向智能化、高端化转型升级。大力发展新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业，培育新技术、新产品、新业态、新模式，塑造一批新兴产业链。开展质量提升行动，加强标准、计量、专利、检测等体系和能力建设。深入实施“百强龙头企业”培育行动，打造一批细分行业、细分市场领军企业和单项冠军企业，优化产业链分工协作体系。

第十章 全面提升产业平台承载力

积极推动产城联动发展，加强园区基础设施建设、服务配套建设，优化园区布局，支持园区整合升级，提升园区专业化配套服务水平和综合承载能力，为产业发展奠定坚实基础。

第一节 大力推动产城联动发展

强化“以产带城、以城促产、产城融合”的发展理念，加快产业园区与毗邻服务业集聚区、生活居住区联动发展。进一步完善园区生活服务功能，支持在园区及周边区域建设医疗、教育、市场等公共服务设施，推进园区与城市公共设施无缝对接。重点推动粤桂合作特别试验区（梧州）加快商住配套建设，加快梧州循环经济产业园与市苍海新区、梧州高新技术产业开发区与富民及莲花山片区、市不锈钢制品产业园区与红岭片区等深度融合。

第二节 提升园区基础设施水平

加大对园区基础设施建设支持力度，在全市园区推广“七通一平”标准化建设，提升园区的综合承载能力。加快推进园区到高速公路、港口、机场、铁路站（场）点等交通节点的快速通道建设，推动 G65 马梧高速梧州收费站外移，支持梧州循环经济产业园区、市不锈钢制品产业园区、梧州临港经济区等有条件的园区规划配建专用码头，实现园区内外交通互联互通。加强电力、

燃气、供水、通信等紧缺管网建设，增强园区基础要素保障水平。加强园区物流服务、信息服务、科技研发、综合服务等公共服务平台建设，实现多种信息资源共享。推进实施“5G+互联网”行动，建设智慧智能园区。完善园区集中污水处理设施和固体废物统一管理及相关配套设施，确保园区各类污染物排放达标。实施园区循环化改造，提升废物交换利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环使用水平。

第三节 优化产业园区机制和布局

理顺园区与园区、园区与属地间的管理和运行体制机制。有序推进园区管理去行政化改革，完善分配激励和考核评价机制，提升专业化运营管理水平。积极扩大粤桂合作特别试验区（梧州）优势政策覆盖面，探索“飞地园区”等创新模式在其他园区规划布局产业，完善统计数据核算、税收分成等制度，形成优势互补、责任共担、利益共享的长效机制。

优化园区产业布局。根据产业链上下游关系加强产业整合，避免园区产业同质化竞争，整合形成梧州高新技术产业开发区和粤桂合作特别试验区（梧州）电子信息产业集群、梧州循环经济产业园区和市不锈钢制品产业园区再生资源产业集群、临港冶金机械产业集群、苍海高端服务业集聚区等产业集群，形成错位竞争、优势互补的产业协作关系。

拓展园区发展空间。探索借牌整合、借地整合等园区模式，

鼓励以自治区级园区为主体，整合区位相邻、产业相似的园区，支持园区范围调整。适度调整粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区、梧州循环经济产业园区、市苍海新区、市不锈钢制品产业园区、梧州临港经济区、市商贸物流园区等重点园区国土空间规划，进一步扩大园区辐射带动范围。

第四节 发展壮大各类产业平台载体

紧扣高质量发展，汇聚资源要素，大力培育发展壮大各类产业平台载体，推动产业转型升级。进一步增强国家桂东承接产业转移示范区和国家加工贸易梯度转移重点承接地的承载力和吸引力，推动产业在发展中承接、在承接中提升，打造新时代桂东承接产业转移示范区的核心区和“领头雁”。加快国家工业资源综合利用基地建设，推动尾矿、石废材、陶瓷废渣等大宗固废及再生金属等资源化利用，带动工业资源综合利用水平全面提升。

支持条件成熟的园区，依托主导产业，打造国家新型工业化产业示范基地。积极推动粤桂合作特别试验区创建国家级开发区，推动粤桂合作特别试验区综合性服务业集聚区、梧州港港口物流中心等自治区服务业集聚区提速建设，进一步完善配套设施，实施财政税收等优惠政策，提升产业吸纳和集聚能力。推动梧州循环经济产业园区创建国家级经济技术开发区、国家进口贸易促进创新示范区、再制造产业示范基地升级为国家级，大力推进国家级绿色产业示范基地建设，加快存量产业绿色改造升级，

进一步发展壮大绿色产业规模。梧州高新技术产业开发区升级为国家级高新技术产业开发区。支持苍梧县、岑溪市、蒙山县创建自治区级开发区。

支持广西中和国际陶瓷交易中心争创国家物流示范园区，争取国家支持我市开展服务业综合改革试点。抓好苍梧县国家农村产业融合发展示范园以及各级现代农业产业园（示范区）、现代特色农业（核心）示范区建设，助推乡村振兴发展。

专栏11 产业平台基础设施重点工程（项目）

新开工：长洲工业园区异地扩区项目、粤桂合作特别试验区通用码头项目、粤桂合作特别试验区污水处理工程、粤桂合作特别试验区教育基础设施项目、梧州市商贸物流园区中南部片区场地平整工程、藤县中和陶瓷产业园（三期）、藤县工业园区提质改造工程、藤县藤州镇东胜作业区石王码头配套基础设施建设项目、龙圩区静脉产业园扩建项目等。

续建：粤桂合作特别试验区标准厂房项目、粤桂合作特别试验区路网工程、广西梧州高端不锈钢制品轻工园基础设施建设项目、梧州市天纺纺织智造供应链环保产业园、苍梧旺甫工业小镇标准厂房及配套基础设施项目、苍梧旺甫工业小镇林业产业加工区内基础设施及综合市场项目、苍梧旺甫工业小镇林产交易展销中心配套设施建设项目、苍梧县新县城东融扶贫产业园基础设施、梧州循环经济产业园区至苍海新区进城大道项目、梧州循环经济产业园区科教示范新城基础设施项目、梧州循环经济产业园区智能制造装备与电子信息产业园基础设施项目、梧州高新区二期（生物医药产业园）市政基础设施工程、梧州临港经济区配套基础设施PPP项目、藤县中和陶瓷产业园PPP项目（一期）、藤县新材料产业园基础设施工程、蒙山县长寿食品园厂房建设等。

第十一章 推动创新引领发展

大力实施创新驱动发展战略，实施八大创新工程，聚焦重点产业科技攻关，建设科技创新平台，加快建立以企业为主体、市

场为导向、多学科交叉、产学研结合、产业链互动的技术创新体系。

第一节 培育壮大科技创新主体

提升企业技术创新能力，培育各类科技创新主体。到 2025 年，新增 50 家高新技术企业。

强化企业创新主体地位。发挥企业家在技术创新中的重要作用，提升企业家创新意识。实行财政补贴和税收优惠，激励企业加大研发投入，提高财政资金的引导效力。加大企业梯度培育力度，培育一批创新基础好、有发展潜力的科技型中小企业，一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业，一批成长性高的瞪羚企业。每年选取 20 家以上企业组建创新研发平台和实施重大科技专项，累计推动 100 家以上企业开展创新示范。

加强产学研深度融合。推进产学研用一体化，支持科技型中小企业参与龙头骨干企业、高等院校、科研院所等牵头的科研项目，建立创新联合体。鼓励大中型骨干企业与高等院校、科研院所、行业协会、上下游企业共同开展重大科研攻关和技术开发。

第二节 聚焦重点产业科技攻关

以问题为导向，调动创新资源，聚焦重点产业科技创新，解决制约产业发展的瓶颈问题，突破 50 项关键核心技术，提高重点产业核心竞争力。

再生资源产业。鼓励企业应用先进技术，开发铜基新材料、铝基新材料、高品质特殊钢、高品质塑料制品等新产品，促进单品种、低技术产品向多品种、高技术产品的转变。

建材环保产业。加强陶瓷产品的清洁生产、节能降耗等核心技术攻关和创新，积极开发特种陶瓷、新型建筑材料等产品。鼓励企业引进无醛纤维板、氢化松香树脂等林产林化产品的新技术、新工艺，加强人造板用环保生物基胶黏剂等方面的技术攻关。重点开展钛白粉精深加工技术攻关，开发电子级钛白粉、高比表面积纯钛粉、纳米脱硝钛硅粉等新产品。开展环保设备的研发，加快功能膜及膜材料在水、大气、土壤污染防治中的研究应用。大力开发锂原电池、高效锂离子动力电池等新产品。

冶金机械产业。加强工业互联网、人工智能技术在海洋工程装备、高技术船舶、节能环保锅炉、高端农机等装备制造的应用，开发智能化特种船舶、海工装备等高附加值新产品。

医药食品产业。重点突破三七等中药民族药深度开发与利用，研发应用于血液透析、血液过滤、血浆分离等医药领域的中空纤维超滤膜。不断创新胶原蛋白技术的升级与运用，开发胶原蛋白食品、保健品、护肤品、医疗级胶原蛋白材料等产品，提高临床医学检验医疗设备及器械的制造技术。加强广西六堡茶“八新双增”等关键技术研究。

电子信息产业。开展高性能 5G 射频前端模块、信息终端设备、光通信设备等新产品开发，在光电显示、新型电子元器件、

集成电路（芯片）、智能终端设备等特色领域突破一批关键技术，形成一批满足重点行业应用需求的关键产品。

第三节 强化科技创新支撑

完善科技体制改革，加强科技成果转化，建设高水平科技创新载体和平台。到 2025 年，力争创建自治区级工程技术研究中心 10 个，科技企业孵化器、众创空间平台 5 个以上，星创天地 12 个以上，新增科技成果转化 150 项。

完善科技创新体制机制。完善科技评价机制，建立科学分类、合理多元的评价体系。改进科技项目组织管理方式，实行“一次不用跑”等制度改革。加强知识产权保护和产权激励，提高科技成果转移转化成效。推动转制类科研院所市场化改革，支持新型研发机构的培育和发展。加强软硬基础设施建设，完善科研平台开放制度。完善投入机制和科技金融政策。加大科技创新投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

加强创新平台和载体建设。优化创新资源配置，建设培育一批产业技术创新平台、制造业创新中心和企业技术中心。支持创新资源和创新要素向企业集聚，鼓励企业申报重点实验室、工程技术研究中心等各级各类科技创新平台。争创国家级、自治区级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业示范基地，促进更多科技成果在梧州孵化转化。争创国家知识产权试点城市，

推动广西胶原蛋白技术工程研究中心、广西六堡茶种质创新与综合利用工程研究中心建成国家地方联合工程研究中心，加快国家级人工合成食品研发和生产加工、储备基地建设。充分发挥“梧州学院国家级众创空间”、“梧州制药国家级院士工作站”、“中恒实验室”等国家级创新平台引领带动作用，依托粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区等平台载体，承接华南技术转移中心、中国—东盟技术转移中心入梧。联合大湾区科研单位共建科技企业孵化器、技术研发等创新公共服务平台，建立技术转移合作机制，推动粤桂协同创新发展。

专栏 12 科技创新重点项目（平台）

1. 重点项目

续建：广西六堡茶“八新双增”关键技术与产业化示范项目等。

2. 重点平台

新开工：梧州市不锈钢制品科研孵化中心、医药食品产业研究院、自治区级检验检测公共服务平台、天然产物国际科技产业园等。

续建：华南技术转移中心粤桂试验区分中心、中国—东盟技术转移中心粤桂试验区创新服务站、昭衍（梧州）新药评价中心、梧州再生医学研究中心项目、国家六堡茶产品质量检验中心、广西蒙娜丽莎新材料有限公司研发中心建设项目等。

第四篇 加快重大基础设施建设， 推动产城有机融合发展

优化城市发展理念，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展道路，合理布局生产、生活、生态空间，加快建成珠江—西江经济带区域性中心城市。加快构建现代综合交通运输枢纽，建成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。围绕数字梧州建设，大力推进集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的新型基础设施建设。完善重大能源设施建设，构建稳定可靠、惠民利民、绿色清洁、安全高效、多能互补的“能源网”。全面提升水安全保障水平，走梧州特色的以水兴业、以水惠民的水利现代化道路。

第十二章 建成珠江—西江经济带区域性中心城市

推进以人为核心的新型城镇化，构建国土空间开发保护新格局，通过组团式布局、通道式连接，优化城市空间布局，提高城市综合承载力，提升城市整体形象，加快建成珠江—西江经济带区域性中心城市，力争城区常住人口超 100 万。

第一节 构建“一核一带两区”发展新格局

立足资源环境承载能力，发挥区域比较优势，以中心城区为

支撑，依托西江发展轴线和重要交通干线，沿江推进，南拓北优，构建“一核一带两区”的发展新格局。以梧藤一体化为核心，以西江两岸为沿江产业集聚带，以沿江产业集聚带为界，南部为重点发展区，北部为优化发展区。

“一核”——梧藤一体化：大力推进梧州市区和藤县一体化发展。统筹推进国土空间规划和城镇建设，实行产业协作共建，推动市政基础设施统筹布局、有机衔接和一体化运营，建成三藤大道、赤水沿江大道和苍梧至容县高速公路等，完善梧藤两地互联互通交通体系，促进公共服务和社会治理共建共享、生态保护联防联控，拓展优化中心城区发展空间，增强城市辐射带动能力。

“一带”——沿江产业集聚带：聚力建设粤桂合作特别试验区（梧州）、梧州高新技术产业开发区、梧州循环经济产业园区、市苍海新区、梧州临港经济区、藤县中和陶瓷产业园等重点开发区，进一步优化产业布局，发挥梧州港公铁水空综合交通仓储物流优势，健全沿江多式联运体系，实现“产业+物流”联动，形成“分工合理、整体联动”的沿江产业集聚发展格局。实现全市 40%以上人口、60%以上的产业和生产总值集中在西江两岸，实现沿西江“主要经济发展带”率先发展。

“两区”——南部重点发展区、北部优化发展区：南部重点发展区作为沿江产业集聚带的拓展腹地，以岑溪市为中心合力打造融入粤港澳大湾区产业体系的重点开发区域。北部优化发展区大力发展现代农业和全域旅游，打造康养度假基地，积极融入桂北旅游圈。



图2 梧州市城市空间布局图

第二节 提高城市人口和经济承载能力

健全城市交通系统。持续优化城市路网，加强路桥及配套设施建设，全面改造、提升城市主干道和快速路，完善苍海片区、临港经济区路网，建成西江四桥、五桥、六桥，强化梧州南站、梧州站、西江机场等重要综合交通枢纽的串联，实现主城区与外围功能组团融合发展。结合棚户区改造、老旧小区改造、交通节点疏解和单行系统建构，加大支路建设力度，打通瓶颈路，修复破损路，畅通市区道路“微循环”，提高道路通行能力。实施智慧出行工程，加快推进智慧出行服务平台建设。

完善市政基础设施和公共服务。合理布局建设城市停车场和立体车库，加大充电桩建设和应用。推进城区地下管网升级改造，有序推进电力、通信、给排水、燃气等城市地下管网改造，重点推进苍海新区、临港经济区、高旺片区地下综合管廊建设。加强水源地保护和应急水源建设管理，实施城区老旧供水管网改造工程，进一步提高城市安全供水能力和水平。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。健全垃圾分类治理工作机制，完善垃圾无害化资源化处理设施。加强智能电网建设，进一步提高供电品质。加快棚户区改造，着力改善老旧小区整体环境，加大保障性安居工程建设力度，争取建成公租房约 5000 套。完善公共服务功能，构建“15 分钟社区服务圈”、“5 分钟便民生活圈”，健全商业、教育、卫生健康、文化、体育、公共活动等居住配套功能。围绕居民生活需求，增补便民设施、优化慢行交通、提升绿化景观，打

造美丽街区。

全面推动城市更新。积极创建生态园林城市。建设一批高品质城市公园、街边游园、街心绿地，增加城市总体绿量。结合各类公园、道路绿化及沿河沿江绿廊建设，推进绿道网建设。改造老旧厂区，通过活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造为“生活秀带”、双创空间、新型产业空间和文化旅游场地，推动莲花山片区等纳入国家老工业基地遗产保护开发利用政策、资金支持范围。改造老旧街区，推动商业步行街、文化街、古城古街建设，打造市民消费升级载体，发展新型文旅商业消费聚集区。改造城中村，探索在政府引导下工商资本与农民集体合作共赢模式。

推进城市安全发展。加强城市防洪、排水防涝、气象监测、消防、应急避难场所等设施建设，建设海绵城市和韧性城市。推进综合医院和疾控中心提标改造，完善公共卫生服务和疾病预防控制体系，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制。整治城市卫生环境，建立严格检疫、定点屠宰、冷链上市的畜禽产品供应体系。加强粮食、水、能源、药品、防护品等重要物贸储备保障和管理。健全应急防控救援体系，完善重大风险监测、研判、预警、决策、防控协同机制。利用大数据技术，做实做好危化品全流程监管、高空火警监测、西江流域水安全保护、扬尘治理、违法搭建治理、工程建设监测等社会综合治理。

第三节 焕发山水人文名城新风采

提升城市整体品位。发挥梧州自然山水禀赋资源，重点开发长洲岛、泗洲岛、桂江和河道滨水空间等“一江两岸”资源，打造生态山水城。发挥梧州岭南千年文化城的深厚文脉底蕴优势，重点提升和盘活“骑楼城”等核心历史文化资源，打造岭南历史文化名城。

塑造城市全新风貌。加快苍海新区建设，打造文旅龙头、中央商务金融集聚区、大数据和医疗大健康产业区，建成生态环境优美、基础设施完善、产业集聚发展的广西东大门会客厅。加快推进红岭新区建设，打造宜业、宜居的综合新区。进一步完善和优化河东、河西老城区空间，完善配套设施，建设以居住功能为主的城市综合服务区。

提升城市辨识度。聚力打造“553311”市区文旅精品工程，提高白云山、中山、珠山等公园景观质量，建好西江明珠塔等城市识别标志建筑，建设广信森林公园、苍海国家湿地公园等新景观，加快建成西江生态旅游带龙头城市，加强城市名片宣传推介。

提高城市治理水平。坚持以人为本、服务为先，推进规划协同、社会治理等重点领域改革，加快建设用地计划管理、城市投融资、城镇住房制度等相关配套环节体制机制改革，推动城市治理现代化。持续深化户籍制度改革，推进农业转移人口及其随迁家属便捷落户，推动常住人口充分享有城镇基本公共服务，提高城市对农村居民、外来人口的吸引力。

第十三章 加快构建现代综合交通运输枢纽

建设发达的快速网、高效的干线网、广泛的基础网，建成多层次、高效便捷的综合交通体系，织密通达粤港澳大湾区及其他周边地区的快速交通网络，大力发展智慧交通，加快构建现代综合交通运输枢纽。

第一节 完善“外连内通、通村畅乡、安全便捷”公路网

统筹高速公路、国省道干线公路、农村公路协调发展，构建外联内畅的公路运输网络。到 2025 年，全市公路密度达 65.94 公里/百平方公里，新增高速公路 165 公里。

加密完善高速公路网。构建“一环六横五纵”高速公路网。以市环城高速公路为核心，横向织密“东融”快速通道网络，建成贺州至巴马高速公路（蒙山至象州段），开工建设广宁经苍梧至昭平、梧州（龙眼咀）至硕龙（梧州环城高速南段）等高速公路。纵向畅通中南地区至北部湾便捷出海通道，建成信都至梧州高速公路，开工建设苍梧至容县、平南至岑溪等高速公路，加快推进昭平经蒙山至平南高速公路项目前期工作。

加快普通干线公路升级改造。推进区域内普通干线交通网络提质增效，形成多层次、多节点公路网络，公路服务能力持续提升，建成 G355 蒙山至金秀二级公路、S310 岑溪糯垌至平南四灵二级公路、S304 平南丹竹至藤县濠江二级公路等。打通“堵点”，

加快推进 S304 梧州至藤县藤州镇公路、梧州南绕城过境公路(题甫至六坊段)等。加快城市过境绕城公路改造,开工建设 G207 苍梧县绕城公路、G321 藤县西江二桥及引道工程、G324 岑溪南环过境公路二期工程等绕城国省道公路建设。

形成广覆盖农村交通基础设施网。实施乡乡通二级(三级)公路工程,全面推进“四好农村路”建设,完成农村公路生命安全防护、“畅返不畅”整治、窄路拓宽改造、农村邮政快递基础设施等工程建设,实现农村交通基础设施网络基本完善。

第二节 构建“南北联通、东西互济”大能力铁路通道

构建“四横二纵”铁路网。推进东西向干线铁路建设,建成柳广铁路柳州至梧州段、南深高铁玉林至岑溪段、岑罗铁路,填补两广铁路货运通道空白,提升客运通道承载能力。强化南北向铁路通道运输能力,加快推进贺梧玉铁路、洛湛铁路永州至玉林段电气化改造建设。推进李家庄进港铁路、柳州经贺州至永清广高铁联络线等前期工作。加快铁路站场建设,推进梧州动车存车场、梧州南站改扩建、南广线藤县站扩建、益湛铁路苍梧站等项目建设。根据城市发展规模、交通需求,加快启动城市轨道交通前期研究。到 2025 年,新增铁路通车里程 136 公里。

第三节 打造“亿吨级”西江黄金水道升级版

全面提升西江黄金水道整体效能,打造西江黄金水道升级

版，建成西江航运干线贵港至梧州 3000 吨级航道工程，加快推进桂江 1000 至 2000 吨级（分段）航道提级改造。加快长洲水利枢纽船闸改扩建工程 and 西江水上综合服务中心建设，构建“水—陆—水”翻坝转运体系，利用新模式、新技术和新应用高效解决西江干线枯水期船舶滞航问题，提升长洲水利枢纽船闸通过能力。完善数字航道、运输市场监测、岸线资源管理等信息系统功能，培育发展“船旺”等航运物流信息综合运用平台，打造智慧西江航运。积极打造现代化港口群，推进我市港口向大型化、集聚化、专业化、智慧化发展。完善港口集疏运体系，打通疏港铁路公路“最后一公里”。港口建设满足腹地经济、临港产业发展需求，大力推进藤县港区赤水圩作业区、维良作业区、东胜作业区、三坡作业区、中心港区塘源作业区、平浪作业区、苍梧港区人和作业区等项目建设。到 2025 年，梧州港口吞吐能力达 9200 万吨，集装箱吞吐能力达 280 万标准箱。

第四节 大力推进航空基础设施建设和产业发展

进一步提升西江机场保障能力和辐射能力，建成辐射桂东粤西地区的区域性支线机场，织密我市到华东、华西、东北地区的航线网络，力争旅客吞吐能力达 75 万人次/年。加快西江机场改扩建工程建设，改善航空出行条件，提高航班保障能力。加大通用航空建设力度，打造广东广西通用航空产业合作示范基地，依

托中国民用航空飞行学院—珠海中航飞行学校有限公司梧州基地，积极发展航空培训教育、航空运动、高端商务出行等通用航空产业。加大航空市场培育力度，优化现有航线，科学谋划航线开发，积极拓展低空观光飞行、短途商务飞行等新业态，提升机场综合竞争力。加快推进岑溪市通用机场、蒙山县通用机场等建设。

第五节 全方位提高综合交通运输服务能力

大力发展铁水、公铁、公水、空陆、江海等多式联运，协调推进铁路、公路、水运、航空等客运系统有机衔接和差异化发展，建设高效、安全、便捷、舒适的客运联程联运系统，科学配置各类运输资源，持续推进货运“公转水、公转铁”，促进不同运输方式间的无缝衔接。不断提升综合交通运输枢纽一体化管理水平，优化、完善各项配套服务设施，实现旅客“零距离换乘”及货运“无缝隙衔接”。持续发展公交优先，提升城乡客运服务保障水平，优化城市公交线网和站场（点）布局，推进城乡客运一体化发展和建制村通客车公交化，开展公交站点及保养场站的标准化建设。加强城市综合交通治理及智慧交通建设，构建综合交通公共信息服务体系。提升关键交通基础设施抗风险（灾）能力和安全防护能力，健全综合交通应急管理体系，争取设立西江流域应急救援中心。

专栏 13 交通基础设施重点工程（项目）

1. 公路

（1）高速公路

前期工作：贵港经岑溪至云浮高速公路、昭平经蒙山至平南高速公路。

新开工：梧州（龙眼咀）至硕龙公路（梧州环城高速南段）、柳州—平南—岑溪公路（平南至岑溪段）、广宁—苍梧—昭平高速公路、梧州—玉林—钦州高速公路（苍梧至容县段）等。

续建：贺州至巴马高速公路（蒙山至象州段）梧州段、信都至梧州高速公路梧州段等。

（2）国省干线路网

新开工：G207 苍梧县县城绕城线公路、梧州南绕城线（题甫至六坊段）公路、G324 岑溪南环过境公路二期工程等。

续建：G355 蒙山至金秀公路、G321 藤县西江二桥及引道工程、S304 梧州至藤县藤州镇公路、S204 蒙山经夏宜至金田公路、S310 岑溪糯垌至平南四灵公路、S201 京南至人和港公路等。

2. 铁路

前期工作：洛湛铁路永州至玉林段电气化改造、贺梧玉铁路、李家庄码头铁路专用线、柳州经贺州至永清广高铁联络线等。

新开工：岑罗铁路、梧州动车存车场、梧州南站改扩建、南广线藤县站扩建、益湛铁路苍梧站等。

续建：柳梧广铁路、南宁经玉林至深圳铁路等。

3. 水运

前期工作：桂江旺村水利枢纽至桂江与浔江交汇处 2000 吨级航道整治工程、人和作业区等。

新开工：长洲水利枢纽船闸改扩建工程、桂江桂林—贺州—梧州 1000 吨级航道工程、维良作业区、赤水圩作业区、塘源作业区、平浪作业区等。

续建：西江航运干线贵港至梧州 3000 吨级航道工程等。

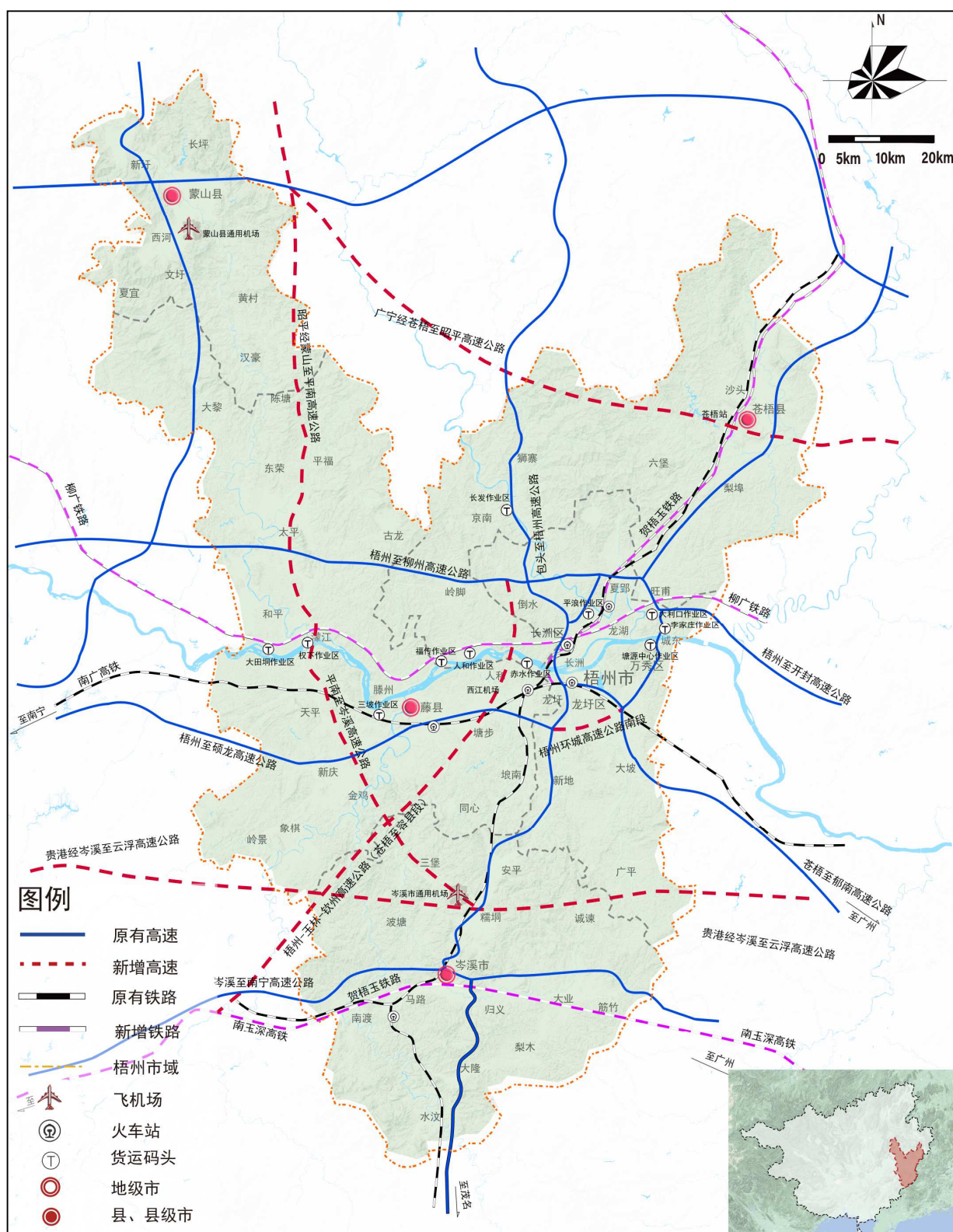
4. 机场

前期工作：岑溪市通用航空机场、蒙山县通用航空机场等。

新开工：梧州西江机场改扩建工程等。

5. 多式联运

新开工：梧州临港多式联运工程、苍梧县综合客运枢纽站、藤县综合客运枢纽站、玫瑰湖综合客运枢纽站等。



第十四章 大力推进新型基础设施建设

对标粤港澳大湾区，围绕数字梧州建设，聚焦新一代信息基础设施、算力基础设施、创新基础设施三大领域，建设集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的新型基础设施。

第一节 提速新一代信息基础设施建设

加强基础设施建设，建成高水平全光网络。加快建设深覆盖 5G 网络，新增建成 5G 基站 4000 个以上。加快智慧杆塔建设，推进杆塔“多杆合一”集约化。加快完善智慧广电网络基础建设。大力发展大数据、云计算人工智能、区块链等创新技术。积极发展物联网感知技术，推进物联网基础设施建设，搭建开放共建共享的工业互联网。构建立足梧州、面向广西、服务粤港澳大湾区的算力基地，重点建设忠德粤桂云数据中心、中国电信梧州分公司数据中心等支撑平台，积极发展 BGP 机房及绿色数据中心，争取建成广西政务数据战备级灾备中心。

第二节 加快融合基础设施建设

推动传统基础设施和公共服务设施数字化改造。加快 5G、互联网、大数据、人工智能、区块链、物联网等新一代信息技术深度融合城管、水利、交通、公安等城市管理领域数据，积极推进车路协同、城市治水等工程，构建智慧城市大脑，建设基于物

联网“新型智慧城市”，实现城市运行“一网统管”。加快推广智慧能源基础设施，重点推进新能源汽车充电桩项目建设。积极搭建行业融合“新载体”，打造旅游、教育、医养等领域一批创新示范标杆。构建多层次工业互联网体系，推进一批智能工厂建设，积极打造陶瓷工业互联网样板平台。

第三节 积极推进创新基础设施建设

聚焦再生资源、医药食品等产业科技前沿，围绕高质量发展主轴，强化新型产学研合作，梧州制药公司发挥国家企业技术中心的科研攻关带头作用、梧州市科技创业服务中心发挥国家级科技企业孵化器的引领作用，加快培育建设一批国家、自治区创新平台，组织开展以新型基础设施应用为导向的技术研发与成果转化，并为优质技术成果提供技术创新、创业孵化、人才培养等服务。引导和鼓励企业加大应用研究的投入力度、社会资本设立投资基金。积极布局国家级重大科技创新平台，加快突破一批关键核心技术，强化关键环节、关键领域、关键产品的科技保障能力。

专栏 14 新型基础设施重点工程（项目）

新开工：梧州市基于物联网新型智慧城市建设项目，西江（梧州）智慧水利信息化体系，梧州市城区防洪排涝工程智慧调度管理系统建设项目，城市运行服务中心、CIM 基础平台及市政基础设施智能化整体建设项目，藤县智慧城市建设工程项目，藤县文旅大数据创业基地等。

续建：中国—东盟健康医疗大数据应用中心，苍海新区智慧城市新型基础建设，桂东人工智能呼叫中心，梧州市 4G、5G 无线网络建设项目，梧州市新能源汽车充电和智能清洗等设施网络建设、共享应用项目等。

第十五章 增强能源安全供应保障能力

着力推进重大能源设施建设，完善能源产供储销体系，建设智慧能源系统，提升输配电能力，持续优化能源结构，积极构建稳定可靠、惠民利民、绿色清洁、安全高效、多能互补的“能源网”。

第一节 加快城乡电网改造

大力推进配电网建设与改造升级，全面提高城乡电网供电的可靠性和稳定性，实现城乡供电服务一体化。积极构建高效、绿色电网，加快推进梧州第二座 500 千伏变电站等项目建设，实现县城 220 千伏变电站全覆盖和乡（镇）35 千伏变电站全覆盖，10 千伏及以上电压等级供电线路覆盖所有县级及以上工业园，大幅提升配电自动化、配电通信网络覆盖率指标，提升城镇输配电能力。加快完成农村供电能力提升项目建设，持续提升农村电网网架水平。推动各县（市、区）“两率一户”指标均优于国家要求。

第二节 提升天然气供应保障能力

积极推进天然气管网互联互通，改革天然气管网运营机制，大力推广天然气应用。提升天然气管网覆盖面，实现“县县通”管道天然气，推动天然气进乡入村。完善市级专属管道、县级支

线管网、城镇燃气管网、液化天然气接收站等附属设施。建立健全天然气市场化运营体制机制，开展天然气直供改革试点，大力促进天然气在工业、民用等领域的应用，提高天然气在能源消费中的比重。增强储气能力，加快推进一批天然气大管网、LNG门站等“储、供、销”基础设施建设。全力构建形成“全市一张网”的天然气供应格局。

第三节 完善能源供应结构

加快开发利用风能、太阳能、生物质能、氢能等可再生能源，不断提高可再生能源消费占比。重点在苍梧县、藤县、岑溪市等地建设一批风电工程。因地制宜发展平价光伏和生物质能项目建设。积极推行“园区+电厂”模式，重点推进梧州华润绿色能源产业园区、藤县新材料产业园热电联产项目等。推进建设智慧能源系统，开展综合供能服务站建设。加强“能源网”项目建设要素保障，提升新能源消纳和存储能力。强化能源监测预警，保障能源运行安全。

专栏 15 能源重大工程（项目）

1. 电网工程

新开工：500kV 藤州送变电工程等。

续建：藤县 110kV 及以下电网建设项目、谷孝（太平）送变电工程等。

2. 电源工程

前期工作：华润梧州 2×1000MW 超超临界、超低排放燃煤发电机组，藤县新材料产业园热电联产项目等。

新开工：龙滩公司 50MWp 梧州西江机场林光互补光伏发电项目、苍梧旺甫工业小镇光伏

发电项目（一期）、苍梧县热电联供项目、蒙山四联林光互补光伏发电项目、蒙山县生物质能热电项目、梧州临港经济区 LNG 储备库及船舶加注站等。

续建：梧州市风电项目等。

3. 天然气工程

前期工作：岑溪市天然气管网及储气设施项目等。

新开工：梧州市天然气管网、储容储气设施及调度检测中心项目工程等。

续建：藤县新材料产业园天然气工程、梧州临港经济区输气管道工程等。

第十六章 全面提升水安全保障水平

坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，加强水利基础设施建设，完善防汛抗旱减灾体系，优化水资源配置，科学提高水资源利用效率，强化水利行业监管，全面提升水安全保障水平。

第一节 增强防洪抗旱减灾能力

加快推进西江干流，桂江、浔江主要支流及东安江、白石河等中小河流治理，推动防洪工程达标加固与提升建设，推进梧州市主要支流治理（桂江、黔浔江）工程、西江干流防洪治理工程、北流河整治藤县城区防洪排涝工程等建设，筑牢安全可靠的防洪屏障。加快排涝泵站、排水管渠等防洪排涝设施改造与建设，推进城区防洪排涝泵站工程等项目建设，全面提高易涝区排涝能力。强化山洪灾害重点防治区监测、预警等非工程措施运行维护管理，实施山洪沟治理工程，健全山洪灾害综合防治体系。持续

推进病险水库（闸）除险加固，加强水库（闸）管护，消除安全隐患。推动西江（梧州）智慧水利信息化体系等项目建设，构建互联互通水利信息网。完善防汛抗旱应急体系建设，提高防汛抗旱应急处置能力。

第二节 夯实农村水利基础

加快建设一批节水型、生态型现代灌区，实施江南灌片等灌区节水配套改造工程建设。加大农业水利设施建设力度，完善输配水渠（管）道和排水沟（管）道、泵站、涵闸桥及渠系建筑物等农田灌溉排水设施，提高用水效率和农田防洪防旱能力。加强农村饮用水水源地保护，持续推进农村饮水安全巩固提升工程，健全农村饮水安全管护机制。加快农村供水处理站和供水管网建设，对标现行水质标准，加强农村饮水水质检测监测。加强农村水系综合整治，争创水系连通及农村水系综合整治试点县。

第三节 加强水资源保障和科学利用

强化供水保障。科学合理布置取水点，加强重点水源和备用水源建设，新建苍梧县白水水库扩容工程、苍梧县六堡镇和龙水库水源工程、岑溪市水资源配置工程，续建藤县县城备用水源、蒙山县古皂水库等工程。提高江河湖库水系流动性、连通性，推进蒙山县古榕湖—壬山河等水系连通工程建设，增强水资源调配的机动性。

加强节水管理。加强水资源循环利用，大力推进农业、工业、城镇等污水回用、中水回用。调整农业生产和用水结构，推广节水增效灌溉技术。加快高耗水工业行业节水技术改造，推广节水工艺。落实城市节水管理制度，推进城镇节水降损，提高雨水资源利用水平。积极开展节水宣传教育，强化公民节水意识，推广使用节水型器具，建设节水型社会。

第四节 强化水利行业监管

全面强化江河湖泊的监管，深入实施河长制、湖长制。强化水资源节约、开发、调度等环节监管，加强水文水资源监测。加强防洪堤、水库、水闸等水利工程各环节监管，加大工程建后运行管护力度，落实水利工程建设质量终身责任制。提高水土保持信息化水平，加大水土流失动态监测和人为水土流失监管力度，实现及时发现、有效治理。加强水利资金使用全过程监管。加大水利行政事务工作监管力度，推进水利政务公开。

专栏 16 水利重大工程（项目）

1. 防洪排涝减灾工程

前期工作：西江干流提标提质工程等。

新开工：梧州市中小河流治理工程、龙圩区商贸学校段防洪排涝工程、苍梧县新县城防洪排涝工程、苍梧县新县城城区石桥河-湾岛湖-东安江河湖防洪排涝工程、苍梧县新县城城区石桥河-龙岩湖-东安江河湖防洪排涝工程、蒙山县湄江河综合整治二期（古排至古湄段）、梧州市城区防洪排涝泵站工程、塘源防洪堤三期（堤防加固工程）、思良江综合治理工程、龙圩区罗寨水库排洪隧洞及排洪河综合整治工程、梧州市重点乡镇防洪排涝项目、藤县河西防洪堤提升达

标工程、梧州市山洪沟灾害治理项目等。

续建：西江干流防洪治理工程、梧州市主要支流治理（桂江、黔浔江）工程、北流河整治藤县城区防洪排涝工程等。

2. 水源及供水工程

新开工：梧州市城镇集中供水项目、苍梧县白水水库扩容工程、苍梧县六堡镇和龙水库水源工程、岑溪市水资源保护项目、岑溪市水资源配置工程、蒙山县三石水库工程、梧州市水库进库道路提升改造工程等。

续建：藤县县城备用水源工程、蒙山县古皂水库、蒙山县壬山水库工程等。

3. 节水工程

新开工：梧州市再生水利用项目、节水城市整体建设项目等。

4. 水系连通工程

新开工：蒙山县古榕湖-壬山河水系连通工程、藤县水系连通工程等。

续建：苍梧县新县城城区水系永安河—永安湖—迎宾湖—东安江河湖连通工程、苍海环城水系河湖连通工程等。

5. 水利信息化建设

新开工：西江（梧州）智慧水利信息化体系等。

第五篇 优先发展农业农村， 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面提升农业发展质量效益，着力发展县域经济，加强乡村建设，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，在农业农村现代化建设上实现新跨越。

第十七章 提高农业质量效益

在保障重要农产品有效供给的基础上，大力发展特色农业，积极延伸农业产业链，不断强化现代农业支撑，进一步提高农业质量效益。

第一节 增强重要农产品稳产保供能力

维护粮食稳产保供。严格落实粮食安全行政首长责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略。持续实施高标准农田建设，完善水、电、路等农业基础配套设施。大力发展优质稻、超级稻、富硒稻，鼓励种植冬种马铃薯、杂粮，加强良种良法配套和农机农艺融合，实现粮食增产增收。推进优质粮食工程，打造优质粮油品牌，加强粮食加工、仓储、检测和应急供应等设施建设，保障粮食供给安全，提升收

储调控能力。完善粮食生产支持保护机制，提高农民种粮积极性。开展粮食节约行动。推动苍梧县、岑溪市、藤县争创粮食绿色高产高质高效示范区。到 2025 年，粮食种植面积稳定在 209 万亩，粮食总产量达 70 万吨。

推进生猪稳产保供。落实“菜篮子”市长负责制。加大生猪集约化生产的政策扶持力度。依托双胞胎（集团）股份有限公司、正邦集团有限公司等龙头企业带动小散养殖户（场）转型升级，推动生猪标准化、规模化养殖发展，建设一批生猪原种场、繁育场、大型生猪养殖场。优化猪肉供应链，引导屠宰加工向养殖集中区转移。加大冻猪肉储备投放力度。到 2025 年，肉猪出栏达 200 万头。

第二节 大力发展特色农业

充分发挥龙头企业、种植大户对小农户的带动作用，积极调整优化种养结构，因地制宜建设一批规模化、标准化、产业化的特色农产品原料基地，推动特色农业快速发展。到 2025 年，农林牧渔业总产值达 340 亿元。

农业种植业。优化柑橘、迟熟荔枝等特优水果的品种结构和生产布局，实施品种改良、品质提升、果园标准化建设等工程。大力发展精品蔬菜，推进粤港澳大湾区“菜篮子”蔬菜生产基地建设。扩大苍梧县六堡茶连片种植面积，加快推进标准化茶园建设和低产茶园改造，建设一批标准茶园、精品茶园和富硒茶园，打

造广西千亿元茶产业“半壁江山”。引进桑树新品种，推进高标准优良桑树品种种苗生产基地建设，打造蒙山县高产优质桑园 3 万亩。建设菌种生产供应中心，推进杏鲍菇、茯苓、黑木耳、海鲜菇、双孢蘑菇、灵芝六大食用菌工厂化生产。依托广西梧州制药（集团）股份有限公司等龙头企业，巩固发展优势道地中药材品种，积极开发新品种，合理优化种植布局，建设一批中药材种植和加工示范基地，提高梧州中药材品质和产量。

林业种植业。扩大国家储备林规模，培育速生大径材、珍贵树种，营造高效人工林，集约改培现有林，提高林分质量和林地生产力。加快六旺树、宝巾花等乡土特色苗木花卉种质培育和技术研发，加强标准化苗圃建设，打造自治区级保障性苗圃 3 家。深入实施油茶“双千”计划，建设一批油茶“双高”示范基地，推进澳洲坚果、八角、肉桂等特色经济林基地建设。大力发展林下经济，培育林下种植、林下养殖、林下旅游产业。

畜牧水产业。重点发展优质黄羽肉鸡、禽蛋等产品，推进温氏产业园项目建设，打造外向型家禽产业。大力推进牛羊品种改良，实施国家粮改饲项目，大力发展牛羊生态养殖。普及推广蜜蜂授粉技术，培育优良蜂种，推进蜂产业园、养蜂基地和“蜂情小镇”、“蜜意小村”建设，打造“中国蜜都”。推进水产养殖业绿色发展，实施养殖许可制度和禁渔期制度，发展陆基圆池工厂化养鱼、池塘“跑道式养鱼”等现代渔业，推进藤县、龙圩区争创渔业健康养殖示范县。

第三节 延伸农业产业链

培育农业产业融合发展新载体。积极打造一批农业产业强镇强村、特色农产品优势区、农产品加工集聚区、现代特色农业核心示范区、农业科技园区等，推进现有各类农业示范区（园、点）提档升级，推动苍梧县六堡茶产业园争创国家级现代农业产业园，藤县粉葛、藤县八角、岑溪软枝油茶争创自治区级现代农业产业园。推进苍梧县原生六堡茶国家农村产业融合发展示范园建设。到 2025 年，各县（市、区）建设至少 1 个农产品加工集聚区，创建自治区级现代特色农业核心示范区达 10 个。

培育农业新业态。打造西江水系沿岸生态农业优势产业带，推广“水稻+N”、“微生物+”等绿色高质高效生产模式，大力发展稻螺、稻鱼等生态农业。深入实施“互联网+”现代农业工程，建设农业资源一张图，推动智慧农业、共享农业发展。立足特色产业基础，融合人文、教育、科普等要素，发展休闲农业、创意农业、科普农业等业态，因地制宜打造一批休闲农业与乡村旅游示范点。到 2025 年，创建国家级和自治区级休闲农业与乡村旅游示范点达 8 个。

积极参与粤港澳大湾区农业合作。加强农业科技合作，与华南农业大学共同推进“六堡茶科研合作五年行动计划”、“粤桂合作粉葛深加工科研项目”。积极培育对接粤港澳大湾区的供深、供港农产品示范基地，支持涉农企业申报认定粤港澳大湾区“菜

篮子”生产基地。

第四节 提升现代农业发展支撑能力

强化农业科技和装备支撑。实施科技提升农业竞争力行动，加快农业领域科技创新、技术交易和科研平台建设，提升农业科技创新能力。提高农业良种化水平。加大种养农业关键技术研究 and 推广应用，加强农作物病虫害、动物疫病防控综合技术攻关，推进绿色防控，提升农作物病虫害防治和动物防疫能力。支持农业机械研发，推广智能机械，推进农业生产全程机械化，推动丘陵山区农田宜机化改造。到 2025 年，主要农作物耕种收综合机械化水平达 70%，农业科技进步贡献率达 55%。

推进质量兴农品牌强农。落实农产品质量安全属地监管责任，打造网格化监管模式，不断强化农产品质量安全监管。加强“两品一标”、中国气候好产品认证，支持开展农产品地理标志证明商标注册，强化农产品品牌保护，培育壮大六堡茶等一批国家级和自治区级农产品区域公用品牌，支持苍梧县创建国家有机产品认证示范县，不断提升品牌经营理念，加大品牌宣传力度。

培育农业新型经营主体。培育壮大农业产业化龙头企业、专业大户、农民合作社、家庭农场等新型经营主体，开展“公司+基地+农户”、“公司+合作社”等经营模式。加大对新型经营主体的政策支持力度，鼓励社会资本参与农业产业化经营。鼓励发展

以农业产业化龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、广大小农户参与的产业化联合体。到2025年，专业大户突破3000家，家庭农场突破1000家，市级以上农业产业化龙头企业突破160家。

加大农业金融和社会服务力度。加大农业农村金融和保险创新支持力度，撬动金融资本向农业农村倾斜，逐步实现政策性农业保险全覆盖。大力推进农业生产社会化服务体系发展，加快培育多元化服务组织。

专栏 17 农业重点工程（项目）

1. 农田建设工程

前期工作：岑溪市高标准农田建设项目等。

2. 生猪生产保障工程

新开工：藤县大广农牧有限公司沙田猪场等。

续建：广西正邦蒙山县屯巴山生态养殖繁育基地项目、正邦集团年出栏 100 万头生猪项目、双胞胎 60 万头藤县生猪养殖基地等。

3. 特色农业产业

前期工作：岑溪市河道网箱养殖项目、岑溪市现代生态渔旅开发项目（二期）等。

新开工：岸上淡水鱼养殖、广西药用植物园—梧州分园建设项目、苍梧县原产地六堡茶种植和仓储标准示范项目、柑橘种植基地、岑溪市绿色智能生态渔业产业基地项目等。

续建：岑溪市澳洲坚果产业一体化提质升级项目、道地药材种植基地、梧州市苍梧县温氏产业园项目、藤县和平粉葛种植园、藤县古龙万亩高产优质大红八角基地项目等。

4. 产业融合发展

前期工作：藤县古龙大红八角特色小镇项目等。

新开工：中恒中药材现代农业融合创新发展项目、梧州市万秀区六堡茶产业园、特色农产品基地建设-苍梧县六堡茶中国特色农产品优势区、苍梧县六堡茶特色小镇乡村振兴项目、苍梧县六堡茶特色小镇产品展示交易区建设项目、藤县和平粉葛特色小镇项目、广西农垦明阳生化产能转移项目、蒙山县田园综合体建设等。

续建：梧州市城东镇乡村振兴示范区-河口都市农场、梧州摩天岭六堡茶海项目、梧州市苍梧县原生六堡茶农村产业融合发展示范园项目、藤县“供销 e 家”建设项目、蒙山泽元现代农业

核心示范基地项目等。

5. 智慧农业

前期工作：梧州市数字（智慧）农业系统等。

第十八章 壮大县域经济实力

突出主体功能定位，以县域特色产业发展为抓手，构建错位竞争、分工合理的县域经济发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，建设宜居城镇，全面激发县域发展活力，打造县域经济强县。

第一节 推动县域经济特色化、差异化发展

统筹协调县域经济发展规划，突出主体功能定位，逐步形成错位竞争、分工合理的发展格局。支持各县（市）加快打造 2 至 3 个有特色、有竞争力的主导产业集群。

重点开发区加快推进传统优势产业“二次创业”，大力发展先进制造业和新兴产业。推动岑溪市石材产业转型升级，稀土产业向下游精深加工和产业链高端延伸，提高石材建材、稀土新材料的产业核心竞争力，打造资源型产业强市。争取将藤县调整为重点开发区，推进陶瓷、新材料等主导产业智能化、高端化升级改造，加快新材料产业园建设，健全陶瓷全产业链，打造“南国新陶都”。

农产品主产区大力推进特色农业现代化发展，发展农产品精

深加工。推动苍梧县六堡茶产业园创建国家级现代农业产业园，大力推进茶旅融合发展，打造山水田园新城。

重点生态功能区全力推动实现由景区旅游向全域旅游转型发展，提高生态产品附加值。推动蒙山县大力发展茧丝绸和长寿食品产业，打造集研发、生产、销售为一体的茧丝绸全产业链和“富硒、长寿、生态”食品品牌，建成中国西部茧丝绸织造新城、桂东南生态休闲精品城市。

第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

加快县城城镇化补短板强弱项，提升县城公共服务、环境卫生、市政公用等设施建设水平，强化县城综合服务能力，推动农业转移人口就地就近城镇化。

苍梧县推进新县城基础设施建设和六堡镇、旺甫镇等中心镇（重点镇）的建设，重点加快新县城市政路网、给排水、电力、电信、燃气等市政基础设施建设，完善公共交通、文化教育、医疗卫生、商业服务等公共服务设施建设。

岑溪市推进新型城镇化示范县建设，建成桂东南副中心城市。提升“一心两轴一环”城镇发展格局，全面开发建设一河两岸新城中心区，推进岑东新区建设，加快城区向归义、马路镇区拓展步伐，建设岑溪粤桂省际旅游集散中心。

藤县打造产城融合和生态宜居的新兴城市，实现县城与市区同城化发展，形成沿江城镇发展带。加大田寮新区、津北新区开

发力度，推进旧城区道路改造工程、城区沿江景观工程、棚户区改造等一批重点城建项目。

蒙山县加快创建全国文明城市，创新全域旅游发展新模式，创建国家级全域旅游示范县，打造集康复、疗养、休闲、养生、度假等功能于一体的面向粤港澳大湾区康养名县，到 2025 年，建成广西公园城市。

第三节 多措并举激发县域发展活力

推动特色产业园区建设。坚持“多规合一”，同步规划园区和城镇新区，优化整合县域产业园区，推进县域产业园区提档升级、提质增效。推动资源要素向县域重点工业园区、物流园区、现代服务业集聚区、现代特色农业示范区、农民工创业园等发展平台集中，各县（市）重点打造 1 至 2 个特色产业园区。鼓励有条件的园区创新园区管理和运营模式，推行园区经营性项目市场化运作、企业化管理。整合各类专项扶持资金，支持加快县域特色产业园区发展。

强化县域招商引资。围绕县域特色产业定位招商，强化招商项目的策划、包装、储备，灵活运用产业链招商、平台（展会）招商、新媒体招商、小分队招商、驻点招商等方式。优化县域投资营商环境，最大限度开放投资领域。建立健全县域产业招商项目协调督办和激励奖惩机制，完善招商引资工作一把手考核导向机制，促进项目尽快落地建成。

提升县域融资能力。规范整合县级政府投融资平台，增强投融资能力。支持以政府和社会资本合作（PPP）模式建设县域基础设施、特色小镇等项目，支持各类投资者进入养老、教育、医疗卫生、公共交通等领域。

创新县域经济发展体制机制。加快经济发达镇行政管理体制改革，优化乡镇规模结构和管理体制。支持有条件、有能力的乡镇实行“多所合一”，建立灵活高效的用编用人制度。推动完善县域经济发展评价指标体系，实施差异化绩效考核评价机制，健全县域经济发展激励体制机制。

第十九章 统筹推进乡村建设

加快补齐乡村建设短板，不断夯实农村基础设施，加强宜居乡村建设，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫质量，增强脱贫可持续性。

第一节 开展乡村建设提升行动

加快农村基础设施建设步伐。实施乡镇基础设施和公共服务提升工程，把乡镇建成服务农民的区域中心。大力开展全域土地综合整治，打造一批全域土地综合整治试点，激活配优自然资源要素。统筹县域城镇和村庄规划建设，稳妥有序推进村庄实用性规划编制。加强自然村主干道、通村组巷道和入户路等道路提升

改造、硬化亮化及必要防护设施建设，完善农村简易候车亭、漫水路桥等小型交通基础设施。开展农村太阳能光亮工程。开展电信普遍服务试点，实施“百兆乡村”、“4G乡村”工程，逐步完善乡村5G网络基础设施，争创自治区级数字乡村试点。建立农村公共基础设施的长效管护机制，引导社会资本参与农村基础设施管理和建设。

持续改善农村人居环境。加强传统村落保护和宅基地管理，强化农房管控，提升农房建设质量。着力提升乡村风貌，积极打造南广高铁梧州段等主要交通沿线风貌示范带，全面推进农村“三清三拆+”整治工作，开展村庄清洁和绿化行动，建设设施完善型、精品示范型村庄。因地制宜推进农村户用厕所无害化改造，加强农村公共厕所建设。加快推进乡镇污水处理设施提标改造，建设农村生活污水处理示范村屯。完善和改造乡镇垃圾中转站、片区垃圾处理中心、村级垃圾转运处理设施，建设一批农村农林有机废弃物资源化循环利用站。农村（无害化）卫生厕所普及率每年保持在88%以上。

推进乡村振兴示范区建设。高质量打造乡村振兴示范样板。结合乡村振兴试点、农业现代化示范区、农业产业园、田园综合体等创建工作，在持续提升市、县、镇三级乡村振兴示范点的基础上，打造一批高标准、高质量的乡村振兴典型示范，促进示范点连点成线、连线成片、连片成面，不断提升全市乡村振兴整体水平。

第二节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

巩固脱贫成果内生发展能力。健全解决相对贫困问题长效机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续推进脱贫地区发展。开展动态监测管理，健全防止返贫监测和帮扶机制。争取中央专项彩票公益金扶贫项目，鼓励社会力量参与帮扶，推动脱贫县列入自治区级乡村振兴重点帮扶县。完善易地扶贫搬迁后续扶持政策，加大搬迁群众产业、就业帮扶力度，完善搬迁安置社区的基础设施和公共服务，巩固易地搬迁脱贫成果。提升发展特色产业，开展“千企进千村”等活动，建设扶贫产业园和就业扶贫车间。健全农民多渠道收入增长机制，拓展农民经营性增收渠道，提高农民财产性收入、工资性收入。发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用，建立健全集体经济组织管理制度。创新村级集体经济发展模式，建设村级集体经济产业园，创建“三变”改革示范村屯和示范村级集体经济组织，建设农村集体资金、资产和资源监管平台。

第六篇 健全公共服务体系， 民生福祉达到新水平

加强公共服务体系建设，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，以改革创新为动力，着力推进公共服务体系供给侧结构性改革，着力补短板、强弱项、提质量，建立统筹城乡、公平可及、服务便利、运行高效、保障有力的公共服务体系，不断满足人民对美好生活的向往。

第二十章 织牢社会保障网

深入实施就业优先战略，坚持经济发展就业导向，推动更充分高质量就业，提高人民收入水平，完善公共就业创业服务体系，提升就业服务水平。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的多层次社会保障体系，不断增强人民群众获得感、安全感、幸福感。

第一节 实施就业优先战略

实现更充分高质量就业。统筹好城乡公共就业服务体系建设，大力发展“互联网+”就业服务。加强建设创业孵化基地、众创空间、农民工创业园等就业创业平台带动就业，支持和规范发展新就业形态。加强高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业工作，扩大公益性岗位安置。厚植人力资本

优势，强化劳动者职业技能培训，不断提高劳动者职业素养。加强健全就业需求调查和失业监测预警机制，注重缓解结构性就业矛盾。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。

提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善初次分配制度，发挥好再分配和第三次分配的调节作用。深化工资收入分配制度改革，推动建立健全各行业与市场发展相适应的薪酬制度改革，落实保障工资待遇政策。健全科学的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，积极推行工资集体协商制度。提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。规范农民工工资支付行为，依法治理欠薪问题。

第二节 健全多层次社会保障体系

深入实施全民参保计划。推进落实社保转移接续，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。推进落实企业职工基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄，发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险自治区级统筹衔接，健全重大疾病医疗保险制度和救助制度，扩大异地就医结算范围，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。推进医保服务下沉，实现市、县、乡镇（街道）、村（社区）四级全覆盖。健全灵活就业人员社保制度。完善分层分类的社会救助体系。统筹推进扶老、救孤、助残等福利事业发展，推进殡葬改革。完善农村“三留守”人员关爱服务体系。健全住房保

障制度。建立生活必需品保障体系。加强市场价格调控监管，保持物价基本稳定。

完善军人军属待遇保障机制，健全退役军人工作体系和保障制度。完善转业复员干部、退役士兵、随军家属等接收安置，实行退役士兵教育培训、军休人员服务管理、军人子女教育优待等政策，提高优抚对象抚恤补助、医疗和住房等保障水平。加快推进退役军人综合服务保障基地、退役军人管理系统信息化服务平台、光荣院、优抚医院等基础设施建设。激励引导退役军人在基层治理、应急救援等工作中发挥积极作用。

专栏 18 民生重点工程（项目）

前期工作：长洲区村规划建设治理项目等。

新开工：梧州市儿童福利院、红岭片区整片提质、梧州市退役军人综合服务保障基地、梧州市优抚医院、藤县退役军人服务中心综合楼、藤县公益性公墓（全县 20 个）、梧州市长洲区未成年人保护中心项目等。

续建：梧州市棚户区（旧危房）改造项目、梧州市城区老旧小区红线外配套基础设施改造项目、藤县老旧小区改造配套基础设施建设项目、岑溪市老旧小区红线外配套基础设施项目、蒙山县老旧小区改造配套基础设施建设项目等。

第二十一章 推动教育高质量发展

全面贯彻党的教育方针，促进教育公平，加快学前教育普及普惠发展，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推进高中阶段教育多样化、特色化发展，提升高等教育质量，深化职业教育产教融合，全方位协同推进教育高质量发展，促进全民受教育

程度不断提升。

第一节 实现基本公共教育优质均衡发展

建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。加快学前教育普及普惠发展，大力提升公办园和普惠园在园幼儿占比，健全城镇小区配套幼儿园建设和管理长效机制，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，按照国土空间规划和常住人口规模优化学校布局，新建及改扩建一批义务教育学校，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，夯实义务教育优质均衡发展基础。推动高中教育多样化、特色化发展，建成市第十六中学、第十七中学、第二十中学等，加快引进北师大附中等优质教育资源。大力推进特殊教育学校标准化建设，建成梧州市综合性特殊教育学校。支持和规范民办教育发展，全面提升办学质量。到 2025 年，实现各级各类教育普及目标，学前教育毛入园率达 91% 以上，九年义务教育巩固率达 97% 以上，高中阶段教育毛入学率达 91% 以上。

第二节 深化职业教育产教融合

深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。强化中职教育的基础性作用，巩固高等职业教育的主体地位，打造东西部融合发展的区域性职教城，创建自治区级产教融

合试点。积极培育 50 家以上产教融合型试点企业，给予“金融+财税+土地+信用”等组合式激励，建设一批高水平、专业化的产教融合实训基地。加快梧州职教城建设，促进职业教育服务产业发展。深化校企合作协同育人改革，探索职业教育人才培养新模式，支持校企共建共享公共实训基地、技术创新中心等，推动校企联合办学。健全制度供给和体制机制，重点降低制度性交易成本，推动实现全要素深度融合，探索建设产教融合信息服务平台。推进“1+X”证书制度试点，推动职业教育与产业发展的有效衔接。

第三节 提升高等教育质量

鼓励高等学校科学定位、突出特色、争创一流学科。加快推进广西大学梧州研究院建设，支持广西大学在梧州学院筹建研究生分院。全力支持梧州学院建成硕士学位授予单位并升格为梧州大学，加快推进梧州学院新校区及紫竹校区、梧州医学高等专科学校二期建设。积极引进一所大学，增加高等教育资源。提高教育质量，加强基础学科建设，及时调整优化专业结构，建立高校与科研院所、企业等多部门联合培养人才机制。支持高校积极参与国家及自治区重大科技计划、基础研究、重大项目和创新基地建设，推进科教结合科技创新基地试点和高校协同创新中心建设，健全有利于激发创新活力和促进科技成果转化的高校科研体系。

第四节 强化教育发展保障

建立高水平高素质专业化创新型教师队伍,全面推行教师交流轮岗制,有效盘活优质教育资源,深化教师管理制度改革,推进义务教育教师“县管校聘”,支持急需紧缺教师“多点施教”。提高教师待遇,健全中小学教师绩效工资长效增长机制,深入实施乡村教师支持计划。提高财政教育支出占公共财政支出比重,多方筹集财政性教育经费,提高教育经费使用效益。积极探索教育集团推动基本公共教育发展模式。强化基础教育用地保障。加强教育信息化基础设施建设。完善终身学习体系,建设学习型社会。

专栏 19 教育重点工程(项目)

1. 基础教育

前期工作:岑溪市探花实验学校校舍建设项目、岑溪市第八中学校舍建设项目、岑溪市育才实验学校校舍建设项目、岑溪市第六中学校舍建设项目等。

新开工:梧州市培文学校建设工程、梧州中芬未来高级中学项目、苍海恒大小学(梧州市工厂路小学苍海片区)、梧州市苍海恒大中学(梧州市第二十中学)、蒙山县义务教育项目、长洲区小学均衡教育项目、长洲区幼儿园项目、藤县教育信息化 2.0 建设工程、藤县改扩建义务教育学校建设项目、藤县第九中学建设项目等。

续建:市综合性特殊教育学校建设项目、市第八中学扩建项目、市第十六中学建设项目、市第十七中学建设项目、苍海绿地小学(梧州市振兴小学苍海校区)、藤县教育集中区新建学校项目等。

2. 职业教育

前期工作:广西工商技师学院新校区、藤县新中专等。

新开工:苍梧县中等专业学校(石桥校区)、藤县职业教育中心(新中专学校建设项目)等。

续建:梧州职教城建设、粤桂云数字经济产教融合基地项目等。

3. 高等教育

续建:梧州学院北校区、梧州医学高等专科学校项目等。

第二十二章 全面建设健康梧州

人民健康是社会文明进步的基础。坚持预防为主方针，深入实施健康梧州行动，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高全方位全周期健康服务水平。深化医药卫生体制改革，发展健康产业，推进全民健身运动，大幅提高健康水平。

第一节 完善优质高效的医疗服务体系

加快完善公共卫生体系，推进卫生健康供给侧结构性改革，构建优质高效的公共卫生和医疗服务体系。完善现代化疾病预防控制体系，迁建梧州市疾病预防控制中心，新建万秀区、长洲区疾病预防控制中心，提升突发公共卫生事件监测预警处置机制水平。健全医疗物资保障体系，建设广西（国家级）应急医疗物资保障梧州基地。创建省级区域医疗中心，加大优质医疗资源供给，加快推进市红十字会医院苍海医院、市妇幼保健院苍海院区、市工人医院扩建、市第二人民医院扩建、市第三人民医院扩建等项目建设。全面推进县级医院提标扩能，强化乡镇卫生院建设，补齐基层医疗救治和服务能力短板。坚持中西医并重，促进中医药传承创新发展，争创国家中医药综合改革试验区、国际生物毒素研究中心，加强中医特色重点医院建设。提升健康教育、慢性病、

职业病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。开展控烟宣传教育和公共场所禁烟活动。提升艾滋病等传染病科学防控能力。加快“互联网+医疗健康”发展，推进智慧医院建设。加强基层卫生人才、全科医生队伍建设。到 2025 年，全市每千人医疗机构床位数达 6.56 张，每千常住人口执业（助理）医师数 2.6 人，每千常住人口注册护士数 3.56 人，每万名常住人口全科医生数 2.6 人。

第二节 持续深化医药卫生体制改革

坚持以人民健康为中心，围绕解决看病难、看病贵问题，深化医疗、医保、医药联动改革，坚定不移推进医改措施落地见效，惠及群众。加快推进分级诊疗和服务体系建设，深化城市医联体和县域紧密医共体国家试点建设，探索大医院医疗资源特别是人才资源有效下沉、发挥作用的可持续机制。深化公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，理顺医疗服务价格。支持社会办医，发展健康产业，鼓励社会资本投资医疗服务业，形成多元化医疗服务格局。建立以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐款、医疗互助共同发展的多层次医保制度体系。加强药品安全监管，实行药品出厂价格信息追溯。建立健全互联互通的信息化综合监管体系与长效机制。

第三节 增强全民身体素质

落实全民健身国家战略，不断提高人民健康水平，促进体育事业全面发展。完善全民健身公共服务体系，创建全民运动健身模范市，打造“15 分钟健身圈”，建设一批体育公园、全民健身中心、健身步道、户外运动设施等公共体育设施，鼓励社会力量参与体育场所建设。广泛开展全民健身活动，鼓励开展群众体育赛事活动，大力引进和创办国内外有影响力的重大赛事。实施青少年体育强基行动，依托梧州市第十七中学建成示范性体校。发展体育社会组织，建设智慧健身平台。加强体育对外交流合作。到 2025 年，人均体育场地面积达 2 平方米以上，社会体育指导员达 6000 人以上，全市经常参加体育活动人口占总人口 40%以上。

专栏 20 健康梧州重点工程（项目）

1. 医疗

新开工：国际生物毒素研究中心、市工人医院扩建项目、市妇幼保健院苍海院区项目（梧州市妇产医院）、梧州市疾病预防控制中心搬迁建设项目、市人民医院 2#住院楼、市第二人民医院改扩建工程、市第三人民医院扩建项目、市中西医结合医院主体搬迁项目、岑溪市人民医院整体搬迁项目一期工程、苍梧县中医医院工程建设项目、苍梧县人民医院石桥分院、藤县第二人民医院新院区项目等。

续建：市红十字会医院苍海医院建设工程、市中医医院改扩建工程、龙圩区中医医院住院医技综合楼建设项目等。

2. 体育

新开工：藤县挂榜岭公园（三期及体育公园）工程、苍梧县新县城综合体育馆、苍梧县新县城游泳馆、蒙山县全民健身基础设施工程、蒙山县体育活动中心、藤县文化体育综合中心建设项目等。

第二十三章 积极应对人口老龄化

更加主动应对人口老龄化挑战，持续优化养老服务发展环境，持续提升老年人生活品质 and 生命质量，促进人口长期均衡发展。

第一节 加快推进养老服务体系建设

构建居家社区机构相协调、医养相结合的养老服务体系，制定并实施养老服务补短板三年行动计划，创建城企联动普惠养老试点城市，建成养老服务业综合改革试验区，推动医养结合发展。深化养老服务市场化改革，支持社会力量发展养老服务，促进养老产业高质量发展。建立健全解决老年人面临的“数字鸿沟”问题的长效机制，显著提升老年人享受智能化服务水平，切实满足老年人基本生活需要。扩大为老服务产品供给，加快为老服务人才队伍建设，强化养老服务监管。加快老年大学建设。打造高质量的老年人健康管理服务体系，建立完善健康教育、预防保健、康复护理、长期照顾、安宁疗护的全周期老年健康服务体系。

第二节 促进人口长期均衡发展

强化人口发展的战略地位和基础作用，不断完善人口与发展综合决策机制。大力提升人口素质水平，持续优化人口空间布局，

保障重点人群共享发展。积极应对人口老龄化，改善劳动力有效供给，构建老年友好社会环境。保障妇女权利和机会，加强妇女劳动保护、卫生健康、生育关怀、社会福利及法律援助等权益保护。优化儿童发展环境，加强家庭照顾，加大社区照顾力度，发展多元化托育服务，创建城企联动普惠托育试点城市，建成一批普惠托育机构。

专栏21 积极应对人口老龄化重点工程（项目）

新开工：梧州市养老服务补短板三年行动计划项目、梧州市东晖养老院、市人民医院医养结合项目、大参林梧州大健康养生基地、桂江康养小镇、梧州市美丽乡村休闲康养小镇、富万康养基地及配套基础设施项目、长洲区城乡医养综合发展PPP项目、中广健康康养城项目、藤县康养产业基地项目、蒙山县中医医院中医壮瑶医养生保健基地项目、蒙山休闲度假养生养老基地项目等。

第二十四章 推动文化事业繁荣发展

坚守文化自信，坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，全面提升公共文化服务质量和水平，传承弘扬和创新发展中华优秀传统文化，推动文化事业繁荣发展。

第一节 提高全社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义、民族团结进步教育，依托梧州在广西党史上的“十八个第一”等红色资源，推动理想信念教育

常态化、制度化。大力培育和践行社会主义核心价值观，推进公民道德建设，加强未成年人思想道德建设。深入开展群众性精神文明创建活动，全力争创全国文明城市。拓展新时代文明实践中心建设，健全志愿服务体系。弘扬诚信文化，推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。促进青年全面发展，增强青少年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年心理健康教育，加强与港澳台地区青少年交流。

第二节 提升公共文化服务水平

推动基本公共文化服务标准化、均等化，提升公共文化服务水平。实施文艺精品创作工程，引导广大文艺工作者紧扣时代主题、结合本地历史文化资源打造精品力作，培育文艺家精英群体。大力推进中华诗词之市、中国曲艺之乡创建工作。加强市工人文化宫等建设，推进城乡公共文化服务体系一体建设。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化体育活动，推动公共文化数字化建设。繁荣发展哲学社会科学事业。加快现代文化产业发展，扩大优质文化产品供给。加快创建国家历史文化名城，强化重要文化和自然资源、非物质文化遗产系统性保护和利用，发掘利用地方志资源。

第三节 传承发展优秀传统文化

坚持保护传承与创新发展并重，深入挖掘梧州历史文化底蕴，建立传统文化传承体系，延续城市历史文脉。强化历史文化建筑和街区保护，大力推进梧州红色历史街区建设，重点加强对骑楼城、两广三总府、李济深故居、永安王城、中和窑遗址、茶船古道等历史文化保护区的保护、管理和提升。加强苍梧六堡茶制作技艺、藤县舞狮等非物质文化遗产保护和传承，积极培养传承人，引导和支持社会资本投资非遗生产性保护。打造少数民族特色村镇。保护传承发展少数民族传统优秀文化，提升少数民族优秀传统文化的“活化”水平，建设各民族共有精神家园。推进国家通用语言教学，健康发展少数民族语言文字，搭建促进各民族沟通的文化桥梁。推进历史文化遗产的数字化、信息化建设。加强与粤港澳大湾区、东盟等文化交流合作，拓宽对外文化交流渠道，扩大粤剧、藤县舞狮等地域特色文化的受众面和影响力。大力实施“中华（广西）老字号”品牌带动战略，推动梧州腊肠、纸包鸡、豆浆晶、龟苓膏等传统特色商品获得优质正印认证，提升品牌的知名度和美誉度。

专栏 22 文化事业重点工程（项目）

新开工：梧州市工人文化宫，梧州市金龙巷历史文化街区提升工程项目，梧州市三馆一中心建设，藤县文化馆、博物馆、图书馆“三馆”建设项目，藤县龙母庙遗址公园建设项目，中和窑遗址公园项目，蒙山县三馆建设项目，苍梧县委党校等。

续建：骑楼城保护与综合整治项目一期工程、苍海新区文化教育产业园项目等。

第七篇 大力推动绿色发展， 全面提升治理效能

践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走绿色发展道路，巩固提升生态环境优势，建设更加秀美的绿城水都。全面推进改革再深入，打造更具吸引力的发展环境。大力实施“人才强市”战略，建设更有活力的人才高地。统筹发展和安全，加强和创新社会治理，巩固军民团结，扎实推进社会主义政治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治市有机统一，建设更高水平的平安梧州、法治梧州。

第二十五章 促进人与自然和谐共生

坚持人与自然和谐共生，筑牢生态安全屏障，打好污染防治攻坚战，推进绿色低碳发展，全面提高资源利用效率，健全生态环境保护体制机制，为生态文明建设提供有力的制度保障。

第一节 提升生态系统质量和稳定性

积极推进“三线一单”与国土空间规划相衔接，强化国土空间规划和用途管控，守住自然生态安全边界。加强国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地的监管、保护和修复，积极创建“中国天然氧吧”。实施生物多样性保护工程，加强黑叶猴、红豆

杉等珍稀动植物种质资源基因库建设，强化有害生物防治、外来物种管控等。加强江河湖库湿地水生态系统保护与修复，大力实施义昌江、北流河、苍海湖等水环境修复与综合治理，着力建设西江绿色生态廊道。科学推进苍梧县、岑溪市、藤县和龙圩区开展水土保持综合治理，加强蒙山县水土流失预防保护，增强水源涵养等生态功能。开展国土绿化行动，推行林长制，推进珠江—西江防护林工程等项目建设。提升森林病虫害防治、森林防火等灾害应急防御能力，保护森林资源。推行森林江河湖泊休养生息，实行耕地休耕轮作制度。

第二节 加强污染防治

强化水污染防治。提升入河排污口溯源管理能力，强化西江流域污染防治。规范工业企业排水管理，加强工业集聚区和重点企业污水治理，推进工业企业稳定达标排放。合理调整畜禽水产养殖禁养区、限养区、适养区范围，加强养殖管理和污染防治。强化港口码头船舶管理，完善船舶污染物接收处理。加强城乡污水处理设施及配套管网建设，逐步实施雨污分流工程，严防城市黑臭水体，加快消除污水废水直排现象和农村黑臭水体。优化水源保护区划定，实施饮用水水源地保护工程。加强地下水环境调查评价及监测，推进地下水与地表水、土壤污染等协同防治。到2025年，城市生活污水集中收集率达95%以上。

强化大气污染防治。加强氮氧化物、挥发性有机物减排，推

进细颗粒物和臭氧协同控制。全面强化工业源污染防治监管，持续推进“散乱污”企业综合整治。加强柴油货车、船舶、工程机械等移动源污染防治。强化建筑施工现场、道路、港口码头、露天堆场和矿山等扬尘污染防治。严控餐饮行业油烟污染。加强烟花爆竹禁燃禁售管理监控。完善秸秆禁烧智能监管系统，严格控制秸秆焚烧。

强化土壤污染防治。持续开展土壤污染状况调查。加强污染源头防控，推进化肥农药减量化、涉重金属重点行业综合整治和风险防控。加强建设用地环境安全管理，实施农用地分类管理，深入开展土壤污染风险管控和修复，推进垃圾填埋场封场后土壤修复和整治项目建设。

强化废弃物污染防治。全面禁止洋垃圾入境，加强白色污染治理。完善生活垃圾分类、收集、转运、处理设施，推进垃圾减量化、资源化、无害化。加强危险废物、医疗废物处理监管和风险防控。开展危险废弃物、工业固体废物堆存场所环境调查与整治，实现规范化收集贮存处置。推进现有医疗废物处置机构设施改造升级，健全城乡医疗废物收集转运处置体系，加快补齐医疗废物处理设施短板。提高畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物等五类农业废弃物有效处理和资源化利用水平。重视新污染物治理。到2025年，危险废物利用处置率达100%，工业固体废物处置利用率达80%以上，畜禽粪污综合利用率达85%以上。

第三节 推进资源集约和绿色低碳发展

推进资源集约利用。加强自然资源调查评价监测和确权登记，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。严格建设用地规模管控，合理统筹土地资源利用方式，加大批而未供土地、闲置土地、低效用地等存量土地盘活力度，科学提高土地利用效率。推进水资源集约利用。强化矿产资源开发管控和有序利用。

加快推动绿色低碳发展。践行绿色低碳生产生活方式，树立全社会绿色消费理念。发展绿色金融，推进绿色信贷、绿色投资、绿色保险，支持绿色技术创新和绿色环保产业发展。积极推动传统产业绿色循环化改造，培育绿色工厂和绿色园区，加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，推动生产方式绿色化发展。推进交通运输行业节能降耗，推广应用高效节能交通运输工具，提倡绿色低碳出行。严格执行建筑节能标准，大力发展绿色建筑，全力推进装配式建筑发展。加强重点用能单位节能管理。开展绿色生活创建活动，推广使用绿色产品，实施垃圾分类回收、限塑、可再利用资源回收行动。加强应对气候变化能力建设。

第四节 健全生态环境保护体制机制

健全生态环境保护责任制度。落实领导干部任期生态文明建设责任制，完善生态文明考核评价机制，严格执行考核问责制度，

落实企业环境治理主体责任。引导公民自觉履行环境保护责任，提高公民环保素养。

健全生态环境领域监管制度。全面实行生态环境机构监测监察执法垂直管理制度。强化环境质量、污染源、生态系统的全天候、全覆盖监测管理，加快构建天地一体、信息共享的生态环境监测管理网络。完善公众监督和举报反馈机制，强化社会监管。健全环境治理信用体系。严格执行环境保护法律法规，实施生态环境损害赔偿制度，加大环境执法力度，严厉打击环境犯罪。

健全市场化、多元化生态保护补偿机制。完善自然资源资产有偿使用和占用补偿制度。健全珠江—西江流域环境污染联防联控机制和生态环境利益共建共享机制，探索建立排污权、用水权、用能权、碳排放权交易等生态补偿制度，争取梧州—肇庆省界建立西江流域生态补偿试点。鼓励社会资本参与生态文明建设。

专栏 23 生态文明重点工程（项目）

1. 生态建设

前期工作：岑溪市林业资源综合开发项目等。

新开工：梧州市植物园规划建设项目、公园城市整体建设、城市园林绿化配套苗圃建设、市区老旧公园美化提质建设项目、藤县清洁型流域水土保持工程、皇冲顶森林公园、蒙山县圣官山森林公园生态旅游区开发等。

续建：狮卧山生态建设工程、苍海国家湿地公园生态建设项目、藤县国家储备林扶贫项目等。

2. 水环境保护治理

前期工作：亚洲银行贷款广西梧州绿城水都智慧绿色新区生态环境保护与基础设施改善项目、市政基础设施建设及清污分流工程等。

新开工：梧州市西江流域水环境保护、西江和桂江干流生态廊道建设工程、梧州市集中式饮用水水源地保护和整治项目、中国东盟环保园湿地提升及中塘河河道提升工程项目、公园水

体生态修复项目、梧州市污水管网及污水处理设施建设、梧州市农村生活污水整治、梧州市农村水系综合整治工程、全市排水渠修复及提升改造项目、太和污水处理厂项目、城西污水处理厂项目、龙圩区城东五路雨水主干渠工程、广西梧州临港经济区污水处理厂及配套管网工程、蒙山县污水处理厂一期提标改造和二期扩建工程及配套污水管网项目、蒙山县茶山湖至湄江两岸景观整治工程等。

续建：梧州市下小河流域水生态综合整治项目等。

3. 土壤污染风险防控和治理修复

新开工：梧州市建设用地污染地块治理修复、梧州市暂不开发利用污染地块风险管控、梧州市严格管控类农用地风险管控和修复项目、梧州市安全利用类农用地风险管控项目、梧州市建设用地土壤污染风险管控和修复、梧州市耕地土壤安全利用与修复、梧州市土壤污染源头管控、梧州市垃圾填埋场封场及土壤修复及再利用项目、矿山治理修复类项目等。

4. 废弃物资源化处理

前期工作：岑溪市建筑垃圾资源化利用项目等。

新开工：城市生活垃圾全流程环卫体系整体提升项目、城市园林绿化废弃物处理及综合利用、藤县和蒙山县生活垃圾填埋场综合整治、藤县城镇生活垃圾分类收集转运一体化设施和无害化终端处理处置设施项目、蒙山县新型综合垃圾处理项目、蒙山县生活垃圾存量治理项目（二期）等。

5. 节能改造

新开工：全市污水提升泵站节能改造项目等。

6. 生态信息化建设

新开工：蓝天碧水环境治理监督指挥平台等。

第二十六章 全面深化改革

充分激发各类市场主体活力，推进财税金融体制改革，推动有效市场和有为政府更好结合，深化农业农村改革，增强农业农村发展活力。

第一节 加快落实市场经济体制改革

激发各类市场主体活力。落实国资国企改革三年行动，推进国有企业混合所有制改革，确保国有资产保值增值。完善国有资产监督管理体制，推动管企业向管资本转变，推进国有资本投资、运营公司改革。推进公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，持续加大优惠政策的落实力度，确保民营企业应享尽享。降低企业的制度性交易成本、生产要素成本等，提升企业竞争力。弘扬企业家精神，提高企业发展质量。

深化财税金融体制改革。落实预算管理制度，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。盘活结转结余资金，多渠道统筹资金弥补减收，增强基层公共服务保障能力。继续推进所得税、消费税等税制改革，提高财政收入质量。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

第二节 深化农业农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。巩固拓展农村承包地确权登记颁证成果，不断完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政

策。稳慎探索宅基地所有权、资格权、使用权实现形式，选取有条件的地区探索推行农村宅基地制度改革试点。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立健全城乡统一的建设用地市场。强化农村产权流转交易市场体系建设，推动农村承包土地经营权抵押贷款试点，规范农村集体资产交易行为。巩固并推广长洲区农村集体产权股份权能改革试点成果，深化农村集体产权制度和集体林权制度改革，发展新型农村集体经济。创新农村集体留用地合作开发机制，探索“工商资本+村集体留用地”合作共建发展模式。深化农村金融改革，探索农村信用社改革和政银担保合作机制。

第二十七章 大力实施人才强市战略

实行更加开放的人才政策，畅通人才流动配置，改革人才评价和职称制度。统筹推进各类人才队伍建设，建立更有竞争力的引才机制，深入推进人才“东融”，优化人才发展综合环境，建立健全人才激励机制，强化创新人才支撑。

第一节 深化人才发展机制改革

完善人才流动配置机制。推动人才跨所有制、跨区域、跨行业、跨部门、跨岗位“无障碍流动”。破除影响人才流动的编制身

份、职称评聘等机制障碍，完善社保、住房、户籍、档案、职称、荣誉等转移接续机制，推动人才评价跨区域互认。建立政府部门宏观调控、市场主体公平竞争、中介组织提供服务、人才自主择业的人才流动配置机制，推动人才引进培养精准对接产业发展需求，促进人才资源有效配置。鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。

加强人才评价和职称制度改革。建立健全科学化、社会化、市场化的人才评价制度。发挥政府、市场、社会等多元评价主体作用，完善人才评价标准，以职业属性和岗位需求为基础，注重考察人才的道德操守、专业技术、实践能力、创新成果、业绩贡献等。推进职称评审社会化，加强评审专家库建设，建立人才长期评价考核机制。

第二节 加强人才队伍建设

统筹推进各类人才队伍建设。围绕我市重点产业建链补链强链需求，加强企业经营管理人才、专业技术人才和高技能人才队伍建设。壮大农村实用人才队伍，着力培养适应农业现代化发展需要的种养人才、农产品加工人才、农村流通经营人才等，鼓励科技人才、文化人才、医疗人才等下乡支农。培养职业化、专业化的社会工作人才队伍，建立社工和志愿者联动机制。加强教育、医疗卫生、宣传文化等社会发展重点领域人才队伍建设。建设高素质党政人才队伍，加强党政人才培养，注重从基层和生产一线

选拔党政人才。落实容错纠错机制，激励干部担当作为。实施知识更新工程和技能提升工程，造就更多“梧州工匠”。

加大人才引进力度。深入实施“十百千万梧桐英才计划”、教育卫生“双千”人才振兴计划等，大力实施特聘专家等制度，推进产业人才和急需紧缺专业人才引进工作，加大对“高精尖缺”创新型人才和团队的引进力度，打造智汇西江聚才平台。加快推动人才“东融”，推行“人才+项目”双招双引模式，深化与高校、人才服务机构、科研院所的人才交流与合作。通过顾问聘用、课题合作、讲学交流、科技咨询、技术入股、合作经营等多种方式柔性汇聚粤港澳大湾区人才智力资源，支持建设科技创新人才基地、引才工作站等合作平台。建立市场化的人才引进机制，支持各类主体参与引才，培育创建人力资源产业园、人才行业协会、人才科技创新孵化器等载体，打造城市人才品牌。

第三节 优化人才发展环境

完善人才服务和保障。建立人才服务线上线下“一站式”平台，为各类高层次人才提供政策咨询、项目申报、融资对接等服务，完善人才配偶随迁就业、子女入学、医疗服务等保障。完善人才市场服务功能，培育市场化人力资源服务机构。实施人才乐居工程，加强人才保障性住房建设。建设人才交流沟通平台，畅通人才联络渠道，增强人才归属感。

加大人才激励力度。完善各类人才薪酬制度，逐步提高人才

薪酬待遇和各项奖励补贴，实行高层次人才个人所得税奖励制度。给予新设企业总部或区域总部财政扶持。建立创新产品政府首购制度。设立人才工作专项经费，探索成立“人才发展基金”。完善人才金融服务，鼓励金融机构为创新创业人才提供人才信用贷等金融产品。

第二十八章 构建社会治理新格局

统筹发展和安全，加强社会治安防控体系建设，健全公共安全体制机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，提升社会治理智能化水平，支持国防和军队建设，营造双拥共建的浓厚氛围。

第一节 建设更高水平的平安梧州

统筹传统安全和非传统安全。坚持总体国家安全观，加强安全体系和能力建设。加强国家安全人民防线建设，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。严密防范和严厉打击外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控，维护金融安全、生态安

全以及新型领域安全。

加强社会治安防控体系建设。依法打击和惩治邪教组织、违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，持续开展缉枪治爆和打击黄赌毒、传销、电信诈骗等专项行动。加大社会治安整治力度，扎实推进全国市域社会治理现代第二期试点工作，加强各级综治中心规范化建设，坚持专群结合、群防群治，落实社区（村）民警专职化，支持社会力量参与社会治安综合治理。强化校园安全工作，保障学生生命安全。

全面提高公共安全保障能力。落实安全生产责任，加强安全生产监管执法，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进消防安全体系建设，强化食品药品安全监管。完善各类突发事件应急预案，健全应急管理体制、公共突发事件应急响应机制，完善突发公共事件防控和应急物资保障体系，加强应急救援队伍建设，提高突发事件的应急处置能力。统筹推进地震、气象和防灾减灾能力建设，加强自然灾害监测预警能力建设，提高自然灾害防御工程标准。

专栏 24 公共安全重点工程（项目）

新开工：梧州西江流域应急救援中心、梧州市防灾避险公园、藤县县级医疗机构公共卫生应急能力提升工程项目、藤县优抚医院建设项目、长洲区应急救援物资储备中心、长洲区应急防控综合建设项目、梧州西江流域气象预警中心等。

续建：梧州应急物资储备项目等。

第二节 完善预防和化解社会矛盾机制

完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。创新发展新

时代“枫桥经验”，健全纵向联通、横向联动、五治联合、资源联用、首创联推和粤桂联调“六联共调”矛盾纠纷精准排查和精细化解机制，完善人民调解、行政调解和司法调解“三调联动”工作体系，切实把各类矛盾风险解决在基层、解决在当地、解决在萌芽状态和初始阶段。发展壮大非诉讼纠纷解决组织，拓宽第三方参与纠纷化解的制度化渠道。推动建设线上多元化纠纷解决平台。

健全社会心理服务体系和危机干预机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访工作机制。加强社区干部、网格员、志愿者等队伍建设，增强基层干部掌握情况、化解矛盾、服务群众本领。建立社会心理服务平台，加强社会心理服务队伍建设，实施“一社区（村）一心理咨询师”，提升社会心理服务人员专业水平。

第三节 健全基层社会治理体系

推进基层民主协商工作。健全基层民主决策程序，完善基层党组织和基层群众自治组织联席会议制度、民主协商和村（居）民议事会议制度等村（居）务公开民主管理工作制度，健全村（居）务监督机制。

健全社区管理和服务机制。加强政府治理和社会调节、居民自治良性互动，推行社区网格化管理和精细化服务，实现街道、社区、网格协同联动，打通为民服务“最后一公里”，推进城乡社区综合服务设施提档升级。发挥群团组织和社会组织在社会治理

中的作用，健全以社区为平台、以社会组织为载体、以社工为骨干的“三社联动”机制，全面推广“街长制”、“长安义工”等社会治理创新亮点。发挥“一站（组）两网”全覆盖、全天候监督作用，提升基层腐败和作风问题治理效能。加强基层社会治理队伍建设，加大村（社区）干部培训力度，提高村（社区）干部社会管理能力和服务群众能力。

第四节 提升社会治理智能化水平

加快建设数字平安梧州，统筹推进社会治理智能化基础设施建设，不断提高社会治理智能化水平。强化城市管理信息化建设，打造集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的综合服务平台。利用新基建和 5G 商用契机，推动社会治理大数据互联互通、共建共享，加强公安大数据智能化建设，加快推进跨部门大数据办案平台建设。加快实施“雪亮工程”，实现全市天网视频监控重点区域 100%全覆盖，扩大农村地区视频监控覆盖范围，推动雪亮工程综治信息系统、综治视联网的建设、共享和应用。加强警务智能化建设，打造智慧型派出所。推动智能安防与智慧社区同步融合建设，创建更多零发案小区、零发案村居、零发案单位。

第五节 全力支持国防和军队现代化建设

支持国防和军队建设。统筹推进国防工程建设，健全党政军

警民五位一体防控机制，加快推进武装部营院、梧州军供站、人防工程及人防通信、人防重要经济目标等军民融合国防基础设施建设。聚力完善国防动员保障及民兵应急队伍编组，加强人防专业队伍编组和训练，完善民兵待遇保障机制。推动广西船舶维修动员中心、华南（广西）药品动员中心规范化建设，强化应急保障能力。完善拥军支前协调机制和军供保障机制，提高国防动员任务遂行保障能力。完善双拥文化载体，加强国防教育和双拥宣传，广泛开展形式多样的双拥活动。依托梧州舰等平台深化双拥共建，完善军人公墓、烈士纪念设施等拥军设施建设维护，巩固提升全国双拥模范城建设成果。

第二十九章 全面推进民主法治建设

坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，统筹推进依法治市、依法执政、依法行政，加强法治政府建设，强化基层法治建设。

第一节 加强社会主义民主政治建设

坚持党的领导和人民当家作主，坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持民族区域自治制度，推动民族地区加快发展，落实民族地区优惠政策，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。切实加强统战工作，巩固和发

展最广泛爱国统一战线。全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策。加强党外代表人士队伍建设，支持民主党派、人民团体和无党派人士积极参与经济建设、社会管理和公共服务。提升民族工作现代化治理水平，依法加强宗教事务管理。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。

第二节 全面提升依法治市水平

全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。坚持宪法法律至上，加强重点领域立法。强化行政规范性文件管理和监督，加强备案审查制度和能力建设。健全社会公平正义法治保障制度，严格规范公正文明执法，全面推行行政裁量权基准制度，深入推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。深化司法体制综合配套改革，完善律师和法律顾问制度，推进公证体制改革。加强对法律实施的监督，强化执法司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。深入开展法治宣传教育，广泛宣传民法典，增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神。

推进法治政府建设。优化政府职责体系和组织结构，健全部门协调配合机制，全面推进政务公开和政府部门权责清单公开工

作，完善纠错问责机制。健全重大行政决策程序，增强公众参与重大行政决策实效。稳步推动行政复议体制改革，开展行政复议规范化建设。强化对行政权力的制约和监督，完善各项监督制度，督促政府部门按照法定权限和程序行使权力。推进作风兴市，加强政府系统党风廉政建设，完善廉政风险防控机制。

第三节 强化基层法治建设

切实提升基层行政执法效能，进一步完善联动工作机制，健全基层执法相关法律法规，提升基层行政执法规范化水平。推动基层司法局、司法所业务用房等基层司法行政基础设施建设，完善各类司法行政业务信息化平台建设。提升基层司法所服务能力，加强基层法治队伍和法治人才队伍建设。构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，完善乡镇公共法律服务工作站和村公共法律服务工作室建设，实施“一村一法律顾问”、“首席法律咨询专家化解复杂矛盾”等创新做法。加强民生领域法律服务，规范律师管理，完善法律援助制度。

第八篇 凝聚奋进力量， 为推动规划实施提供坚强保证

坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动规划实施的强大合力，进一步完善统一规划体系，发挥重大项目支撑作用，强化考核监督，确保规划目标任务顺利实现。

第三十章 加强组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。政府加强统筹协调，部门间密切沟通衔接，形成保障规划实施的行政合力。细化规划目标任务，明确责任分工，确保规划实施工作落到实处。加强规划宣传，增进全社会对规划的理解和支持，凝聚社会共识，推动规划顺利实施。

第三十一章 加快构建统一规划体系

进一步完善以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由市、县各级规划共同组成的规划体系。加强规划衔接，各级各类规划提出的目标任务、空间布局、重大政策、重大工程项目要服从和服务于发展

规划。

第三十二章 强化项目支撑力度

建立“十四五”规划重大项目库，纳入规划的重大项目，优先列入市层面统筹推进重大项目计划，争取列入自治区层面统筹推进重大项目和安排上级补助资金，对项目的选址、土地、资金和环境容量等方面给予优先支持。完善重大项目推进工作机制，加快项目前期工作，加强项目建设管理，积极对接上级有关部门，争取项目建设要素保障，强化全程跟踪协调服务，推动项目落地实施。

第三十三章 完善考核评估机制

规划明确的目标和任务分解到各级各部门并列入绩效考核，确保目标任务如期实现。加强规划实施评估，开展规划实施情况的中期评估和终期评估，全面分析总结规划实施效果及各项政策措施落实情况。健全规划实施监督机制，充分发挥纪检监察机关监督保障执行、促进完善发展作用，对规划实施进行全过程监督，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受新闻媒体和社会公众的监督。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务

艰巨，前景光明。全市各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，同心同德，顽强奋斗，共同推动规划目标如期完成，实现经济社会高质量发展，夺取全面建设社会主义现代化新胜利！

名词解释

1. “两个大局”：一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局。

2. “五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

3. “四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

4. “三大定位”新使命：构建面向东盟的国际大通道；打造西南中南地区开放发展新的战略支点；形成“一带一路”有机衔接的重要门户。

5. “五个扎实”新要求：扎实推动经济持续健康发展；扎实推进现代特色农业建设；扎实推进民生建设和脱贫攻坚；扎实推进生态环境保护建设；扎实建设坚强有力的领导班子。

6. “四句话”新定位：全面对接大湾区、深度融入珠三角、提升珠西经济带、建好广西东大门。

7. “三抓一快”新要求：发挥优势、抢抓机遇，突出重点、抓好关键，奋发进取、狠抓落实，加快建设广西东大门。

8. “553311”文旅精品工程：五山指白云山、北山、珠山、榜山、狮卧山；五宝指六堡茶、人工宝石、田七牙膏、龟苓膏、冰泉豆浆；三府指总督府、总兵府、总镇府；三塔指允升塔、炳蔚塔、西江明珠塔；一骑楼指梧州骑楼城；一故居指李济深故居。

9. “七通一平”：道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通通和场地平整。

10. 八大创新工程：百企创新工程、产品创新工程、创新平台建设工程、新兴产业培育工程、乡村振兴科技工程、科技东融合作工程、创新创业人才集聚工程、科技创新主体建设工程。

11. “四横二纵”铁路网：“四横”，即南宁至广州铁路、柳州至广州铁路、南宁经玉林至深圳铁路、岑溪至罗定铁路；“二纵”，即益湛铁路、贺州—梧州—玉林—北海铁路。

12. “一环六横五纵”高速公路网：“一环”，即梧州市环城高速公路；“六横”，即贺巴高速公路、广宁经苍梧至昭平高速公路、梧柳高速公路、梧贵高速公路、岑兴—岑罗高速公路、贵港至云浮高速公路；“五纵”，即信都至梧州高速公路、马梧—岑梧—岑水高速公路、苍梧至容县高速公路、荔浦至玉林高速公路、昭平至平南至岑溪高速公路。

13. “三清三拆+”：“三清”包括（1）重点清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放；（2）清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾；（3）清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物。“三拆”包括（1）拆除危旧房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房；（2）拆除乱搭乱建、违章建筑；（3）拆除非法违规商业广告、招牌等。

14. “1+X”证书：学历证书+若干职业技能等级证书。

15. “县管校聘”：为了促进教师交流轮岗，将教师关系归于

县教育局并由教育局直接管理，而后由学校聘任，从而使教师从过去的某学校的“学校人”变为县义务教育系统的“系统人”。

16. “15 分钟健身圈”：在城市社区建设 15 分钟健身圈，新建社区的体育设施覆盖率达到 100%。推进实施农民体育健身工程，在乡镇、行政村实现公共体育健身设施 100%全覆盖。

17. “数字鸿沟”：信息富有者和信息贫困者之间的鸿沟。

18. “群众性精神文明创建活动”：文明城市、文明村镇、文明行业创建。

19. “三变”改革：农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。

20. “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

21. “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

公开方式：主动公开

梧州市人民政府办公室

2021 年 5 月 14 日印发

