

防城港市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

防城港市人民政府

2021 年 10 月

序 言

《防城港市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）主要依据《中国共产党防城港市委员会关于制定防城港市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，在广泛征求各界意见的基础上编制。《纲要》主要阐明二〇三五年防城港市经济社会发展远景目标以及“十四五”期间的指导思想、目标任务和重大举措，集中体现了中央、自治区的施政方针和决策意图。

《纲要》具有战略性、宏观性、政策性和约束性，是各级政府部门依法履行职责、编制规划、实施年度计划和制定各项政策措施的重要依据，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 打造海边山联动的现代化港口城市	1
第一章 发展环境	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二节 “十四五”时期防城港面临的新机遇新挑战	10
第二章 指导方针	13
第一节 指导思想	13
第二节 发展原则	14
第三节 战略定位	15
第三章 主要目标	16
第一节 二〇三五年远景目标	16
第二节 “十四五”发展目标	17
第二篇 构建边海联动的开放新格局	21
第四章 打造海陆双通道南向门户城	21
第一节 打造国家物流枢纽承载城市	21
第二节 全面推动港口扩能优服	23
第三节 强化新通道沿线产业合作	24
第五章 高标准建设防城港国际医学开放试验区	25
第一节 开展国际医学健康交流合作	27
第二节 聚焦发展现代医药产业	27
第三节 创新发展传统医药与食品产业	28

第四节	大力发展医疗事业及健康服务产业	29
第六章	高水平打造沿边开放经济带	30
第一节	打造东兴国家重点开发开放试验区升级版	31
第二节	深化国家边境旅游试验区改革创新	32
第三节	深入推进面向东盟的金融开放门户建设	33
第四节	加快海峡两岸产业合作区防城港片区建设	35
第五节	推动东兴、防城边境经济合作区联动发展	35
第七章	主动对接粤港澳大湾区	36
第一节	推动基础设施互联互通	36
第二节	建设承接粤港澳大湾区产业转移示范区	36
第三节	加强平台与人才交流合作	37
第八章	全面参与北部湾经济区联动发展	38
第一节	深度融入北钦防三市一体化	39
第二节	深度对接“强首府”战略	40
第三篇	构建“海边山”现代产业体系	41
第九章	深入实施创新驱动发展战略	41
第一节	加强产业的科技支撑	41
第二节	强化企业创新主体地位	42
第三节	激发人才创新活力	43
第四节	完善科技创新体制机制	44
第十章	做大做强“老新特”三大支柱产业	45
第一节	改造升级“老”产业	45
第二节	培育壮大“新”产业	47

第三节	优质发展“特”色产业	50
第四节	促进产业园区升级发展	51
第十一章	推动现代服务业提质增效	52
第一节	推动现代服务业与先进制造业深度融合	52
第二节	加快生活性服务业多样化品质化升级	53
第三节	加快培育现代服务业集聚区	53
第十二章	提速发展海洋经济	54
第一节	升级发展海洋渔业	54
第二节	打造三大渔港经济区	55
第三节	培育发展海洋新兴产业	56
第四节	大力发展海洋现代服务业	56
第四篇	加快推进现代化基础设施建设	59
第十三章	构建现代综合交通网络	59
第一节	打造面向东盟的国际枢纽港	59
第二节	完善公路网络布局	60
第三节	构建客货两畅的铁路网	61
第四节	全力推进航空机场建设	61
第五节	大力推进绿色交通建设	61
第十四章	构建能源产供储销体系	62
第一节	推进能源多元供应发展	63
第二节	提升能源供应保障能力	63
第三节	加强能源储备能力建设	64
第十五章	建设智能综合立体水网	64

第一节	构建功能完善的地下管网	65
第二节	加快实施防洪提升工程	65
第三节	强化节水与合理水资源配置	65
第十六章	加快新型信息基础设施建设	66
第一节	建设先进的信息网	66
第二节	建设数据智能基础设施	67
第三节	建设智慧应用基础设施	67
第四节	建设可信安全基础设施	68
第五篇	打造国内国际双循环的重要节点城市	69
第十七章	主动融入国内国际双循环	69
第一节	提升防城港制造对国内需求的适配性	69
第二节	强化物流的支撑作用	70
第三节	推动对外贸易创新发展	70
第四节	提升利用外资水平	71
第五节	加强国际产能合作	71
第十八章	积极扩大有效投资	72
第一节	扩大重点产业投资	72
第二节	加大公共设施投资	72
第三节	拓展投融资渠道	73
第十九章	促进消费提质升级	73
第一节	促进传统消费持续升级	74
第二节	加快构建消费新业态新模式	74
第三节	适当增加公共消费	75

第四节	营造安全放心的消费环境	75
第六篇	全力构建高质量发展的体制机制	76
第二十章	打造市场化法治化国际化一流营商环境	76
第一节	深化行政审批制度改革	76
第二节	提升涉企服务质量和效率	77
第三节	构建精简高效的行政执法管理体制	77
第四节	健全法治化保障	78
第二十一章	激发各类市场主体活力	78
第一节	深化国资国企改革	78
第二节	优化民营经济发展环境	79
第三节	营造审慎包容公平竞争的市场环境	80
第二十二章	推进要素市场化配置改革	80
第一节	推动土地要素市场化配置	80
第二节	推动劳动力要素自由流动	81
第三节	深化资本要素市场化配置改革	82
第四节	加快培育数据要素市场	82
第七篇	全力推进乡村振兴	84
第二十三章	实现巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接	84
第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果	84
第二节	建立防贫减贫的长效机制	85
第二十四章	大力发展现代特色农业	86
第一节	确保粮食安全	86

第二节	推动优势特色农业现代化发展	87
第三节	推动一二三产业融合发展	88
第四节	健全农业社会化服务体系	89
第二十五章	实施美丽乡村建设行动	90
第一节	完善农村基础设施建设	90
第二节	改善农村人居环境和文明风气	91
第三节	提高农民科技文化素质	93
第二十六章	深化农村改革	93
第一节	健全城乡融合发展机制	93
第二节	健全农村土地制度改革	94
第三节	健全村级集体经济收益分配机制	94
第八篇	构建“全域防城港”协调发展格局	95
第二十七章	优化城乡国土空间开发保护格局	96
第一节	城市化地区	96
第二节	农产品主产区	96
第三节	生态功能区	97
第二十八章	促进海湾新区提档升级	97
第一节	提升城市建设品质	98
第二节	推动广西公园城市示范建设	98
第二十九章	夯实县域经济发展	100
第一节	统筹协调县域经济发展	100
第二节	强化重大项目支撑	103
第三十章	推进以人为核心的新型城镇化	104

第一节	推进城镇化补短板强弱项	104
第二节	全面提升市民化水平	105
第三节	提高城镇精细化管理水平	105
第九篇	建设彰显“海边山”魅力的文化旅游强市	107
第三十一章	提高社会文明程度	107
第一节	深入开展理想信念教育	107
第二节	深入推进公民道德建设	108
第三节	实施文明城市提升工程	108
第三十二章	提升公共文化服务水平	108
第一节	丰富公共文化产品供给	109
第二节	培育公共文化服务主体	109
第三节	提升公共文化服务效能	110
第三十三章	积极发展“海边山”文化体育旅游产业 ..	110
第一节	优化文化产业结构	111
第二节	提升发展文化旅游产业	111
第三节	大力发展“体育+”产业	112
第十篇	建设具有海湾特色的生态防城港	114
第三十四章	大力发展绿色低碳的生态经济	114
第一节	推进经济结构绿色化转型	114
第二节	强化资源节约和利用	115
第三节	着力发展循环经济	116
第四节	推进科技驱动绿色发展	117
第三十五章	建设天蓝地绿水清的生态环境	117

第一节	全面巩固生态安全屏障	117
第二节	持续改善环境质量	120
第三十六章	健全科学高效完备的生态治理体系	122
第一节	深化生态环境监管	122
第二节	健全生态资金投入	123
第三节	健全生态环境保护制度	124
第十一篇	打造宜居宜业的幸福防城港	126
第三十七章	深入实施兴边富民行动	126
第一节	推进产业兴边	126
第二节	推进开放睦边	127
第三节	推进民生安边	128
第四节	铸牢中华民族共同体意识	128
第三十八章	强化就业优先政策	128
第一节	实施更加积极的就业政策	128
第二节	着力提升就业质量	129
第三十九章	加快教育高质量发展	130
第一节	构建高水平现代教育体系	130
第二节	深化教育领域综合改革创新	132
第四十章	建设健康防城港	134
第一节	建立疫情防控常态化机制	134
第二节	完善医疗卫生服务体系	135
第四十一章	促进人口长期均衡发展	137
第一节	发展和完善普惠托育服务体系	137

第二节	保障儿童优先发展	138
第三节	促进青年全面发展	138
第四节	保障妇女儿童合法权益	139
第五节	支持家庭发展	140
第六节	健全残疾人关爱服务体系	140
第七节	积极应对人口老龄化	141
第四十二章	健全社会保障体系	142
第一节	构建全面公平的社会保险体系	142
第二节	建立健全社会救助和社会福利体系	144
第十二篇	推进城市治理能力现代化	146
第四十三章	提升法治化治理水平	146
第一节	加强法治政府建设	146
第二节	加强司法规范化建设	146
第三节	加强法治宣传教育制度建设	147
第四节	加强法治监督体系建设	147
第五节	加强新时代立法工作	147
第四十四章	推进市域社会治理现代化	148
第一节	抓好城市治理体系建设	148
第二节	健全城市社会治理框架	149
第三节	持续加强社会治理创新	149
第四节	持续提升社会治理的精细化水平	150
第五节	推动社会治理数字化	151
第六节	推动政务数字化	152

第十三篇 建设更高水平的平安防城港	153
第四十五章 加强国家安全体系建设	153
第一节 提升国家安全保障能力	153
第二节 支持国防和军队现代化建设	154
第三节 确保边海巩固安宁	154
第四十六章 确保人民生命安全	155
第一节 提高安全生产水平	155
第二节 提升防灾减灾救灾能力	156
第三节 强化应急体系建设	156
第四节 深化食品安全体系建设	157
第四十七章 加强防范经济安全	158
第一节 确保粮食等重要农产品安全	158
第二节 维护金融安全	158
第三节 保障网络安全	159
第四节 完善社会信用体系	159
第四十八章 维护社会稳定和安全	160
第一节 加强社会治安体系建设	160
第二节 防控化解重大矛盾纠纷	160
第十四篇 积极做好规划实施保障	162
第四十九章 发挥党的领导核心作用	162
第五十章 加快构建统一规划体系	163
第五十一章 完善规划评估监测制度	164
第五十二章 完善绩效评价考核体系	164

“十四五” 规划附图	165
图1：防城港市城镇、农业、生态三类空间功能区划 示意图	165
图2：防城港市交通规划示意图	166
图3：防城港市“老新特”三大支柱产业布局规划图	167
图4：防城港市旅游业发展布局图	168
图5：防城港市现代农业发展示意图	169
图6：防城港市城镇发展轴和城镇体系示意图	170
图7：防城港市生态保护与建设示意图	171
图8：防城港市重大水利工程布置示意图	172

第一篇 打造海边山联动的现代化港口城市

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，必须坚持“海边山联动的现代化港口城市”这个长期定位，主动适应新时代深刻复杂的环境形势，抢抓重大战略机遇，促进防城港市经济社会高质量发展。

第一章 发展环境

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对国内外复杂严峻形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在党中央、自治区党委的正确领导下，市委团结带领全市各族人民，牢固树立和践行新发展理念，苦干实干，勇于担当，全面贯彻落实习近平总书记赋予广西的“三大定位”新使命、“五个扎实”新要求，统筹推进“五位一体”发展，办成一批大事好事，保持了经济持续健康发展和社会和谐稳定，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

经济保持较快增长，经济实力持续增强。经济总量持续增长，2020年我市实现地区生产总值732.8亿元，“十三五”年均增速达6.5%，高于全区和全国水平；人均地区生产总值保持较高水平，2020年人均地区生产总值达7.5万元，保持全区领先，高于全国及西部平均水平，“十三五”年均增长5.5%；财政收入稳

步增长，2020 年财政收入达 82.5 亿元，税收占比 68.8%，收入质量排全区前列。

产业基础不断夯实，经济结构持续优化。工业骨架逐步加固，我市坚持“大项目—产业链—集群化”的方向全力推进临港工业发展壮大，已经形成了以盛隆冶金、金川有色、大海粮油、中铝华昇、广钢集团等龙头企业为引领的金属新材料（钢铁、有色金属）、化工、能源、粮油食品等百亿级支柱产业。农业持续稳定发展，第一产业产值增速及农民收入总量持续排名全区前列，率先在全区建成 3 个以渔业为主导的自治区级现代农业（核心）示范区，“双高”糖料蔗基地建设超额完成任务，非洲猪瘟防控成效显著。服务业稳步发展，冷链经济发展取得新突破，国家赋予防城港冷链集装箱运输港功能，东湾物流园获评自治区优秀现代服务业集聚示范区，并入选国家陆海新通道重点培育物流园区；文化旅游业发展较快，连续三年成功举办中国·北部湾开海节、中国—东盟国际马拉松赛，2019 年经东兴、峒中口岸出入境人次分别超 1330 万、100 万。科技创新势头强劲，防城港高新区获批自治区级高新区，高新技术产业持续聚集，引进了一批生物医药、空间信息、检验检测、新材料等高新技术项目，全市高新技术产业产值近 700 亿元。每万人口发明专利拥有量 4.68 件，超出“十三五”预期目标。

三大攻坚战成效显著，发展底线进一步筑牢。脱贫攻坚任务胜利完成，2016—2020 年，34667 名农村贫困人口实现脱贫，82 个贫困村出列，完成 1856 户 8224 名建档立卡贫困人口易地搬迁

任务，全市贫困发生率由“十二五”期末的 4.96%降至 0。自治区级贫困县上思县 2017 年实现脱贫摘帽。污染防治攻坚取得明显成效，生态环境质量保持优良水平，森林覆盖率达 61.97%，城市空气质量优良天数比例达 99.7%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 100%，排全区前列。金融风险防范成效明显，积极化解政府债务，政府债务率大幅下降，增强了保工资、保运行和保民生能力；实行“一社一策”防范农村中小金融机构风险，打击和处置非法集资。

开放平台建设稳步推进，开放合作呈现崭新局面。国际医学开放试验区建设扎实推进，获得相关国家部委政策支持并获得自治区绩效考评“一票肯定”，成功引进是光恒生、药明康德等国内外知名医药企业。防城港边境旅游试验区加快建设。探索旅游通关便利新举措等五大改革工作任务取得新突破，出台加快文化旅游产业高质量发展的意见等“1+4”系列文件，我市入选广西境外旅客购物离境退税政策首批试点城市，谋划一批大健康和文旅产业重大项目，总投资超 4000 亿元。海峡两岸产业合作区（防城港）产业园获国台办、国家发展改革委、商务部联合批复并加快规划建设。外贸总额进一步扩大，2020 年全市外贸进出口总额达到 709.6 亿元，居全区前列。

基础设施不断完善，支撑开放发展的水平不断提升。港口建设迈上新台阶，“十三五”期间，新建成万吨级以上泊位 16 个，新增港口通过能力超 3400 万吨，全港生产性泊位达 137 个，其中万吨级以上泊位 52 个，20 万吨级泊位 3 个。港口综合通过能

力达 1.6 亿吨，其中集装箱通过能力 187 万标箱，港口年吞吐量 1.22 亿吨；防东铁路全线加快施工，企沙工业园区（含云约站）铁路支线建成通车；兰海高速钦州至防城港段改扩建工程建成通车，南宁吴圩至上思、上思至防城港、上思至峒中高速公路顺利开工，防城至江山一级公路、玉罗岭至李子潭一级公路建成通车，G219 防城峒中至东兴公路全线建设，广西滨海公路企沙至茅岭段基本完工，沙企大道、国门大道加快建设；防城港机场选址报告获国家民航局批复。**城市基础设施项目加快补“缺”**，一批城市主干道“白改黑”建成使用，PPP 项目防城港市城区污水处理厂及管网改造工程、中科绿色能源公司生活垃圾焚烧发电项目二期工程开工建设。**口岸基础设施不断完善**，防城港口岸、东兴口岸扩大开放通过国家验收，中越北仑河二桥正式开通，峒中口岸获批升级为国家一类口岸，防城港保税物流中心（B 型）封关运营。**新型基础设施建设加快推进**，与中国—东盟信息港股份有限公司签订战略合作框架协议，数字防城港建设加快推进，大数据中心、数字政务一体化平台、智慧城市等信息化项目加快建设，城乡光纤网络和 4G 网络实现全覆盖，5G 网络实现重点区域全覆盖，面向东盟开放合作的数字新高地、数字丝绸之路的重要门户初具雏形。

“全域防城港”建设初显成效，城乡面貌持续改善。乡村振兴战略加快实施，农村人居环境整治、乡村风貌提升三年行动成效显著，上思县思阳镇、防城区那梭镇等 5 个乡镇获评自治区级生态乡镇。村级综合性文化服务中心实现全覆盖。东兴市获评

2019 年全国村庄清洁行动先进县。新型城镇化建设稳步推进，海湾新区建设成绩斐然，中心城区连片拓展，港口—中心区—防城、东兴—企沙两个城市中轴线加速形成；防城城区南联西移和上思县城面貌提档升级；城镇人口持续增加，常住人口城镇化率达 61.5%，位列全区第二，比“十二五”末提高 6.5 个百分点。东兴市入选国家县城新型城镇化建设示范名单。区域合作发展有序推进，有效落实自治区“南向、北联、东融、西合”部署，对接粤港澳大湾区、滇黔地区、成渝地区取得新进展，推进北部湾经济区和北钦防一体化发展进程加快。

民生福祉持续推进，人民生活水平普遍提高。始终坚持把增进民生福祉放在第一位，让人民群众有更多获得感。民生投入力度加大，民生重点领域年均支出 100.99 亿元，占一般公共预算支出近八成，扎实推进市政设施、教育、卫生、便民服务、残疾人保障等为民办实事项目，防城港园博园建成开放，防城蜈蚣岭公园加快建设。基本公共服务供给不断完善，全市多元普惠幼儿园 177 所，市理工职业学校被评为自治区 4 星级职业学校，建成市北部湾高中等一批海湾新区中小学校。市第一人民医院通过三甲综合医院评审，市中医医院通过三甲中医医院评审。东兴市大旺村综合服务中心获评 2017—2019 年度全国人社系统优质服务窗口。社会保障兜底有力，城市和农村低保标准分别提升 10.4%、15%，低保覆盖率分别提升 63.5%、32.2%，边民补助标准提升 25.7%。超额完成企业职工和城乡居民养老、失业、工伤保险参保任务。落实医保扶贫惠民新政策，建档立卡贫困人口医保参保

率 100%。居民收入逐步提高，“十三五”期间全市城镇居民人均可支配收入年均增长 7.6%，城乡收入差距比“十二五”期末明显缩小，人民生活水平普遍得到了提升。

体制改革持续深化，多项先行先试成果成为典范。改革热度指数持续排在全区前列，我市改革热度指数为 75.61，在全区排名第 1，西部地区排名第 2，全国排名第 10。东兴试验区和跨境经济合作区管理体制进一步理顺，落实东兴试验区和跨境经济合作区管理体制机制改革方案，实施“属地化管理，一体化发展”。多项改革在全国先行先试，我市在国内率先实施 34 证合一，启动全国首个设区市“证照分离”改革试点，沿边金融改革创造多个全国、全区第一。平台公司改革稳步推进，推行“管委会+公司”模式，经开区、高新区、江山旅游度假区等 3 个管委会分别与港发集团、投资集团、文旅集团等 3 家国有企业整合重组，实行“一套班子，两个机构”，承担产业培育、开发运营、“双招双引”、专业化服务等职能。营商环境持续优化，政务服务“最多跑一次”事项比例达 100%，网上可办率达 98.01%。企业开办、登记财产、获得电力、用水、用气、生态环境质量等指标位居全区前列。2020 年在粤港澳大湾区研究院、21 世纪经济研究院发布的 2020 年全国 296 个地级以上城市营商环境报告中，我市居全国第 63 位，全区排名第二。

表 1：防城港市“十三五”时期国民经济与社会发展目标指标完成情况

类别	指 标	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2020 年	年均增长 (%) / 五年累计	2020 年	年均增长 (%) / 五年累计	
经 济 发 展	1. 地区生产总值	亿元	—	10	732.8	6.5	预期性
	2. 人均地区生产总值	万元	—	6.5	7.5	—	预期性
	3. 财政收入	亿元	100	7	82.5	3.0	预期性
	4. 固定资产投资	亿元	—	10	421.6	8.3	预期性
	5. 社会销售品零售总额	亿元	165	10	129.34	4.2	预期性
	6. 进出口总额	亿元	140 (亿美元)	10	709.6	5.9	预期性
	7. 规模以上工业增加值	亿元	—	14	245.9	7.8	预期性
	8. 服务业增加值比重	%	28	—	37.3	—	预期性
	9. 城镇化率： 常住人口城镇化率 户籍人口城镇化率	%	65 50	— —	61.5 39.7	1.3 0.3	预期性
	10. 全员劳动生产率	万元/ 人	15	—	12.32*	—	预期性
	11. 规模以上工业总产值	亿元	—	18	1249	9.9	预期性
	12. 港口货物吞吐量	万吨	—	—	12182	4.3	预期性
创 新 驱 动	13. 研究与试验发展经费 支出占地区生产总值比 重	%	2.2	—	—	[35.99]	预期性
	14. 每万人口发明专利拥 有量	件	3.5	—	4.68	—	预期性
	15. 科技进步贡献率	%	48	—	—	—	预期性
	16. 互联网普及率： 固定宽带家庭普及率 移动宽带用户普及率	%	85 75	— —			预期性

类别	指 标	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2020 年	年均增长 (%) / 五年累计	2020 年	年均增长 (%) / 五年累计	
民生福祉	17. 常住人口	万人	110	—	104.61	1.2	预期性
	18. 居民人均可支配收入	元	34300	11	28880	7.7	预期性
	19. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	13.5	—			约束性
	20. 城镇新增就业人数	万人	—	[8]	1.12	[6.73]	预期性
	21. 农村贫困人口脱贫	万人	—	[3.59]	—	[3.47]	约束性
	22. 基本养老保险参保率	%	98	—	100		约束性
	23. 城镇保障性住房建设和棚户区改造	套	—	[2319]		[9101]	约束性
	24. 每千人口执业（助理）医师数	人	2.5	—	2.18		预期性
	25. 每千名老人养老床位数	张	35	—			预期性
	26. 人均预期寿命	岁	≥77	—	76.2		预期性
生态文明	27. 耕地保有量	万亩	121.05	—	137.10		约束性
	28. 新增建设用地规模	公顷	—	[5609]	352.04	[1296.56]	约束性
	29. 万元生产总值用水量	吨	78	-6	84.18		约束性
	30. 单位生产总值能源消耗降低	%	自治区下达	—	-39.12	-9.5	约束性
	31. 单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	自治区下达	—	2.98%		约束性
	32. 主要污染物排放量降低 其中：化学需氧量 氨氮 二氧化硫 二氧化硫	%	自治区下达	—	-0.2 -0.2 -3 0.5		约束性
	33. 森林增长： 森林覆盖率 森林蓄积量	% 万立方米	60 2700	— —	61.97 2700	0.7 —	约束性
	34. 城市空气质量优良天数比例 其中：PM2.5 浓度下降	%	94 —	— —	94.2 -9.7		约束性

类别	指 标	单位	规划目标		完成情况		指标属性
			2020 年	年均增长 (%) / 五年累计	2020 年	年均增长 (%) / 五年累计	
	35. 地表水质量 其中：达到或好于Ⅲ类水 体比例 劣Ⅴ类水体比例	%	100 0	—	100 0		约束性

第二节 “十四五”时期防城港面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好的基本面没有改变，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，一方面，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。另一方面，我国在对抗贸易战和新冠肺炎疫情中已展现出发展韧性强劲、物质基础雄厚、社会大局稳定、人力资源丰富、经济长期向好、市场空间广阔等多方面优势和有利条件。进入新发展阶段，国家高度重视支持边境民族地区和革命老区的发展，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，中国和东盟互为第一大贸易伙伴，“一带一路”和西部陆海新通道建设持续走深走实，西部大开发新格局加快形成，特别是十九届五中全会提出我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要继续贯彻新发展理

念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我市推进“十四五”发展提供了行动指南。

从广西看，“十三五”时期我区经济社会实现跨越发展，地区生产总值突破2万亿元，形成了食品、汽车、机械等10个千亿元产业；中国（广西）自由贸易试验区深入推进，广西“南向、北联、东融、西合”全方位开放新格局加快构建，北钦防一体化融合发展加快推进，为“十四五”发展奠定了坚实基础；同时，党中央提出“建设壮美广西 共圆复兴梦想”的目标，广西在国家推进现代化建设的征程中地位更加突出。从北部湾经济区看，广西北部湾“一湾相挽十一国、良性互动东中西”的独特区位优势进一步加强，北部湾经济区在国家构建新发展格局中的战略地位更加凸显；北部湾经济区国内生产总值、财政收入、进出口总额等主要经济指标在广西的占比不断提高，基本形成支撑广西加快发展的核心增长极和战略引擎，服务“一带一路”建设、国际陆海贸易新通道建设的能力和水平不断提高；北部湾经济区加快构建面向东盟开放合作示范区、广西高水平开放高质量发展引领区、西部陆海新通道门户枢纽和“一带一路”有机衔接的重要国际区域经济合作区，为我市进一步扩大开放带来了巨大的机遇。

从防城港看，面向东盟的国际门户城市建设、深度参与西部陆海新通道建设持续走深走实，与东盟的贸易合作持续加强，进一步提升我市在国际大循环中的战略价值；与粤港澳大湾区、海南自由贸易港、滇黔地区、成渝地区双城经济圈的对接和融入将强化我市的发展资源吸纳能力，提升我市在国内大循环中的战略

地位；北部湾经济区的加速发展和北钦防一体化的深入推进，将提升我市的资源配置水平，进一步释放我市的比较优势；防城港国际医学开放试验区和其他开放平台的加速建设，将进一步集聚政策、项目、产业和人才等资源，提升我市的科技创新水平和对外开放水平。同时，也必须清醒地看到，地区生产总值、人均地区生产总值、财政收入等部分“十三五”目标指标未能如期实现，“十四五”期间我市面临新的形势和挑战：经济总量小，GDP不足千亿，财政不足百亿，排在广西靠后位置；产业结构不够优化，产业链、供应链、服务链不够畅通，工业配套体系有待完善；县域经济不强，东兴市、上思县、防城区所具备的海边山等资源优势未充分挖掘；教育、卫生、基层治理等民生领域短板仍然比较突出，与人民群众对美好生活的向往还有差距；农业农村发展滞后，农业现代化发展处于初级阶段，农村一二三产业融合程度不深，宜居环境有待改善；人才严重不足，缺乏科研机构和研究型高校，引进的高层次人才偏少，整体创新能力亟待提升；获批的国家级开放平台和政策不少，但发挥效益还不够；新型城镇化建设水平不高；港口、口岸以及城市配套等基础设施还不够完善；土地、能耗指标要素保障不足，发展约束很大。

综合判断，未来五年乃至十五年，防城港将处于大有可为的重要战略机遇期，全市上下要胸怀“两个大局”，坚持新发展理念，善于在危机中育先机、于变局中开新局，积极应对各类风险挑战，在全面建设社会主义现代化新征程中奋力谱写防城港新篇章。

第二章 指导方针

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及自治区党委十一届九次全体（扩大）会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广西及防城港工作的重要指示批示精神，按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，紧紧围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，解放思想、深化改革、凝心聚力、担当实干，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以全面开放为引领，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署机遇，服务构建新发展格局，主动对接粤港澳大湾区、海南自由贸易港建设和强首府战略，深度融入西部陆海新通道、北钦防一体化建设，深化与东盟、成渝地区双城经济圈等合作，建设海边山现代化经济体系，推进市域社会治理现代化，努力建成国际医学开放试验区、面向东盟的国际门户城市、沿边开放新高地、现代化临港工业城市、全海景生态海湾城市，打造成为“一带一路”有机衔接的南向门户城市和国内国际双循环重要节点城市，为与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。全面落实党的领导，突出政治功能，着力加强党的基层组织能力建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬，为经济社会发展提供坚强政治和组织保证。

坚持以人民为中心。把人民群众对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，加快补齐教育、医疗等民生领域短板，不断增进民生福祉，改善人民生活品质，让人民群众在高质量发展过程中有更多获得感、幸福感和安全感。

坚持新发展理念。全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念要求，建立和完善落实新发展理念体制机制，加快转变发展方式，强化重点园区、重点企业、重大项目支撑，激发县域经济活力，推进临港工业转型升级，培育发展现代服务业和战略性新兴产业，促进新旧动能转换，推动全市经济可持续、高质量发展。

坚持深化改革开放。突出问题导向，依托国际医学开放试验区、东兴国家重点开发开放试验区、边境旅游试验区等政策优势，积极开展先行先试，深化试验区和园区体制机制改革，增强高质量发展动力。全面扩大与东盟国家的对外开放，加强与西部陆海新通道沿线城市交流合作，提升开放型经济发展水平。

坚持系统观念。牢固树立大局意识和战略思维，加强前瞻性思考、系统性谋划、战略性布局、整体性推进，充分发挥全市各方积极性，统筹发展和安全，着力防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

综合考虑国内外发展趋势和防城港发展的机遇、优势、条件，聚焦高质量、现代化，按照自治区“加快发展、转型升级、全面提质”的要求，充分发挥我市沿海沿边的区位优势，攻坚克难，今后五年努力将我市建设成为**国际医学开放试验区、面向东盟的国际门户城市、沿边开放新高地、现代化临港工业城市、全海景生态海湾城市**等。

国际医学开放试验区。推动与上海合作组织成员国以及“一带一路”沿线国家的国际医学开放合作机制化，国际医学人文交流合作常态化，加快医疗医药项目落地投产，加快落实试验区试点政策，提升试验区对资金、人才、项目的吸引力，做实国际医学开放试验区。

面向东盟的国际门户城市。完善我市港口基础设施，强化大宗散货通道地位，拓展集装箱运输，增强联通粤港澳、覆盖大西南的枢纽地位；突出港口对我市制造业的推动作用，健全和完善临港产业链供应链；提升口岸物流枢纽功能，提升通关便利化程度，打造面向东盟的国际门户城市。

沿边开放新高地。持续理顺多重国家级开发开放平台机制，拓宽面向东盟的合作领域，带动本市产业集群化发展。争取纳入广西自贸区扩区范围，比照深圳经验积极创建边境合作综合授权改革先行示范区，探索东兴—芒街自主联动性改革机制，在边境合作体制机制集成式、负面清单式改革方面发挥全国性的先行先试作用，打造成为沿边开放新高地。

现代化临港工业城市。继续实施“工业强市”战略，打造成为广西新兴工业基地，健全和完善产业链供应链，做大做强金属新材料、生物医药、粮油食品、化工新材料、能源等产业集群，提速发展海洋经济，推动工业的信息化、数字化、智慧化发展，打造现代化临港工业城市。

全海景生态海湾城市。建立现代化城乡区域发展体系，提升城市规划、建设和管理水平，继续保持城市空气质量居全区前列，大幅提升影响力和美誉度，成功创建全区乃至全国文明城市。

第三章 主要目标

第一节 二〇三五年远景目标

落实习近平总书记赋予的“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，对照自治区“基本建成壮美广西，与全国同步基本实现社会主义现代化”目标，展望二〇三五年，我市将在建设国际海陆双通道、重要国际门户枢纽、临港产业基地等方面有新作为，为广西发展作出新的贡献，与全国同步基本实现社会主义现代化。经济实力、创新能力、城市影响力大幅提升；全方位开放发展新格局基本形成；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，海边山现代化经济体系基本建成；文化旅游强市、创新型防城港、健康防城港基本建成，教育高质量发展，人才质量数量大幅提升，市民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，城乡面貌根本改观，美丽防城港建设任务基本实现；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生

活水平差距显著缩小；市域社会治理现代化基本实现，法治政府、法治城市、法治社会基本建成，平安防城港、清廉防城港达到更高水平；民族团结和边疆治理巩固提升；人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得实质性进展。

第二节 “十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，为有效实现以上战略定位的要求，“十四五”期间经济社会发展目标分“两步走”。第一步，到2023年，“十四五”中期，建市三十周年之际，全市实现GDP1000亿元，财政收入100亿元，规上工业总产值超过2000亿元。第二步，“十四五”期末，实现GDP超1300亿元，年均增长8%；人均GDP11.5万元，年均增长6%；财政收入120亿元，规上工业总产值3000亿元。具体目标如下：

经济高质量发展跃上新台阶。经济总量实现新的提升，地区生产总值年均增长8%，增速高于全区和北部湾经济区平均水平。人均生产总值居全区前列，到2025年达到11.5万元。财政收入年均增长8%，固定资产投资年均增长10%，规模以上工业增加值年均增长12%。

“海边山”现代产业体系发展取得明显成效。海洋强市建设高水平推进，到2025年海洋经济占GDP比重达到62%。临港工业及其配套产业竞争力进一步增强，工业在广西的地位进一步提升，现代化临港工业城市加快建成。现代服务业提质增速，数字产业化、产业数字化发展成果显著，战略性新兴产业比重进一步提升。农业基础更加牢固。到2025年，三大产业比例调整为

12:55:33，工业化水平进一步提升。

深化改革开放形成新格局。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，全面深化改革进一步推进。多重国家级平台改革取得重大进展，东兴至峒中沿边经济走廊初步建成，沿边开放走在全国前列。高水平开放型经济新体制基本形成，在全区构建新发展格局中的地位和作用明显提升，我市港口在全国沿海主要港口的地位和作用进一步加强。外贸进出口总额年均增长 10%，继续保持全区前列。

生态环境质量继续保持全区前列。绿色低碳循环发展理念深入人心，资源节约高效利用，单位地区生产总值综合能耗、水耗、建设用地和主要污染物排放总量减少，控制在自治区要求范围之内。主要江河流域水质优良。国家森林城市建设全面推进，空气质量优良，森林覆盖率达 65%，城市宜居环境保持全区前列。

基本公共服务均等化水平进一步提升。基础教育加速发展，劳动年龄人口平均受教育年限达 14 年。社会保障水平有所提升，每千名老人养老床位数达 35 张。基本医疗卫生服务水平有所提升，每千人拥有执业医师 2.7 人。基本公共服务均等化进一步提升，人民群众幸福感进一步增强。乡村振兴战略全面推进。

人民素质和社会文明程度显著提高。社会主义核心价值观深入人心，人民社会责任意识明显增强，科学文化素质显著提高。中华传统美德、向上向善、诚信互助的社会风尚形成，覆盖城乡的公共文化设施网络体系基本建成，“边海文化”特色品牌进一步打响，城市人文环境进一步改善，市民满意度大幅提升。

人民生活水平和质量显著提升。居民人均可支配收入继续保持全区前列，城乡居民收入差距进一步缩小，脱贫攻坚成果得到全面巩固。人均预期寿命超过 78 岁。新型城镇化建设全面推进，2025 年常住人口城镇化率达到 67%。就业更加充分，城镇调查失业率控制在 6%以内。

社会治理效能得到新提升。社会主义民主法治进一步完善，法治防城港、法治政府、法治社会、平安防城港建设加快推进。防范化解重大风险机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，市域社会治理现代化走在全区前列，法治安全保障更加有力。民族团结进步事业和边境治理开创新局面。

表 2：防城港市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	单位	2020 年	2025 年	年均增长 (%) / 五年累计	指标 属性
经 济 发 展	1. 地区生产总值	亿元	732.8	1300	8	
	2. 人均地区生产总值	万元	7.5	11.5	6	预期性
	3. 财政收入	亿元	82.5	120	8	预期性
	4. 全员劳动生产率	万元/人	12.32*	20	—	预期性
	5. 常住人口城镇化率	%	61.5	67	—	预期性
创 新 驱 动	6. 研发经费投入增长	%	—	—	28.82	预期性
	7. 每万人口发明专利拥有量	件	4.68	5.6	—	预期性
	8.数字经济增加值占 GDP 比重	%	—	50%	—	预期性

类别	指标	单位	2020 年	2025 年	年均增长 (%) / 五年累计	指标 属性
民生福祉 绿色生态	9. 居民人均可支配收入	元	28880	41500	7.5	预期性
	10. 城镇调查失业率 (%)		—	<6	—	约束性
	11. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	14	—	约束性
	12. 每千人口执业 (助理) 医师数	人	2.3	2.7	[0.4]	预期性
	13. 基本养老保险参保率	%	100	95	[4]	约束性
	14. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.2	4	[2.8]	预期性
	15. 人均预期寿命	岁	78	>78	—	预期性
	16. 单位生产总值能源消耗降低	%	—	自治区 下达 25	—	约束性
	17. 单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	—	自治区 下达	—	约束性
	18. 空气质量: 地级及以上城市空气质量优良天数比率 空气 PM2.5 年平均浓度	%	99.7	自治区 下达	—	约束性
		μg/m ³	—	自治区 下达	—	约束性
	19. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	—	自治区 下达	—	约束性
	20. 森林覆盖率	%	61.9	65	—	约束性
安全保障	21. 粮食综合生产能力	万吨	17	自治区 下达	—	约束性
	22. 能源综合生产能力	万吨标准煤	—	自治区 下达	—	约束性

注：① 地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率增速按不变价计算。

② []内为五年累计数。

③ “地表水达到或好于Ⅲ类水体比例”指标从 2021 年起监测断面变化，2020 年数据不具备可比性。

第二篇 构建边海联动的开放新格局

深入贯彻落实“三大定位”新使命，充分发挥区位优势，深化国家级开发开放平台体制机制改革，增强资源集聚和配置能力，努力建设服务《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）先行区，以高水平对外开放提升国际合作和竞争新优势。

第四章 打造海陆双通道南向门户城

依托陆海新通道建设，充分发挥我市沿海沿边的区位优势，落实北部湾国际门户港扩能优服行动，加强港口集疏运体系建设，打造港口型国家物流枢纽和陆上边境口岸型国家物流枢纽，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流大格局，实施通道产业融合发展行动，与沿线地区共建“飞地经济”园区，把防城港打造成为面向东盟的国际门户城市。

第一节 打造国家物流枢纽承载城市

增强港口驱动引领力，科学推进港口型国家物流枢纽建设。积极抢抓西部陆海新通道和国际医学开放试验区建设新机遇，强化防城港作为国家综合运输体系重要枢纽、全国沿海主要港口和北部湾国际门户港核心根基港作用，建设大宗散货运输和集装箱运输齐头并进的现代化港口，积极培育港口型国家物流枢纽发展新动能。**完善顶层设计，优化港口空间布局。**启动港口总体规划修编工作并争取获得国家批复，统筹港口发展岸线、土地、通道、

环境等资源要素配置，促进港产城海协调发展。**完善基础设施，推动港口转型发展。**全力构建以大型深水泊位为龙头，中小泊位为基础，分工明确、技术先进、物流畅通的港口发展新格局。**完善载体功能，形成多维互补的现代物流园区体系。**东湾物流园要依托防城港保税物流中心、北部湾国际生鲜冷链基地等平台 and 基地对西部陆海新通道建设沿线的吸附、集聚、放大功能，大力发展大宗商品交易、港航经济、冷链经济业态。规划预留充足的企沙物流园发展用地，统筹物流和临港产业发展空间布局，加强物流新技术、新装备创新应用，引导发展高效、专业的物流和供应链服务，提升片区冶金、有色金属等大型临港企业的规模物流集群效应，培育形成多种要素大聚集、大流通、大交易的新兴物流园区模式。**完善集疏运体系，畅通物流通道。**完善防城港的仓储、中转、分拨等物流功能，大力发展国际集装箱中转业务，进一步拓展双向海陆国际物流枢纽建设的高度、深度和广度，形成覆盖海、铁、公、空、江多种运输方式的国际物流多式联运体系，保障通道沿线地区货物进出畅通无阻。

提升边境口岸整体联动效应，打造陆上边境口岸型国家物流枢纽。注重发挥沿边优势，构建对接东盟、物流便捷的陆上边境通道，构建东兴—峒中边境口岸经济联动带。积极向上推动北仑河二桥口岸开通互市贸易专用通道，争取获批建设东兴—芒街跨境经济合作区，申报建设食用水生动物、冰鲜水产品、植物种苗、粮食等海关监管场地。加快完善东兴北仑河二桥口岸通关查验等基础设施建设，推进边境口岸运输服务升级，加强东兴口岸

与凭祥、机场口岸以及港口通关一体化建设和联动。积极推进国际贸易通关一体化和跨境运输便利化。加快完成峒中口岸开放验收。实施边境口岸通道物流提升行动，加快建设大型智慧物流园、大型零担物流园，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流格局。

第二节 全面推动港口扩能优服

推进港口智慧化运营。加快港口 5G 系统和北斗卫星系统基础设施、港口服务系统建设，完善多式联运综合信息服务平台，逐步实现集装箱码头自动化、港口基础设施智慧化、运营管理智能化。改善提升港区集疏运能力，加强港口节能减排，大力推动船舶靠港使用岸电，打造绿色港口。积极推动港口降费提效，降低港口综合收费，推动进出口通关全程实现无纸化，国际贸易单一窗口功能覆盖贸易物流全链条，积极拓展增值服务功能，实现进出口单证合规、边境合规时间和成本达到国内一流港口水平。

打造国际大宗商品服务体系。打造西部陆海新通道国际大宗商品集散枢纽，保障和满足新通道沿线地区原材料供应和需求。拓展高附加值的港口中高端服务，大力发展煤炭、粮油以及铁矿、磷矿和铜矿等大宗商品供应链服务，着力构建覆盖新通道沿线的大宗商品供应链网络，打造区域性国际大宗商品服务体系。

建设区域性国际航运中心。搭建快速货运走廊，加强与西部陆海新通道沿线省份公路、铁路货运场站的协作，搭建沿通道的组货网络，推动实现班列对流。鼓励推行大宗货物中长期协议运

输，在巩固防城港—昆明“南粮北运”班列、防城港—昆明“硫磷对流”班列、防城港—百色“煤铝对流”班列的基础上，开通防城港市至内陆公路、铁路货运枢纽的集装箱班线、班列，增强防城港对腹地货物的聚集能力。积极申报并争取获批防城港进境药品、中药材指定口岸；大力推动恢复开通防城港至香港的驳船班轮，实现每周稳定开行，保障防城港市临港企业大量的进出口集装箱在香港中转的需求；加快恢复东南亚集装箱航线靠泊防城港，满足“海运互市贸易”货物直航需要，新开行防城港至东南亚、日韩、中东及欧美远洋集装箱航线。积极参与中国—东盟多式联运联盟。

第三节 强化新通道沿线产业合作

继续以“北联”为先导，实施通道产业融合发展行动，培育发展枢纽经济，密切与四川、重庆、贵州、云南等西部省（市）合作交流，推动西部产能合作基地建设，共同建设面向东盟的“飞地经济”园区，打造面向东盟的文化旅游开放合作平台，主动服务西南中南地区与东盟国家交流合作。

共建面向东盟的“飞地经济”园区。共同推动新通道产业融合发展，推进新通道沿线产业园区合作，把港口与沿线城市产业的优势更好地结合起来，与沿线地区共建一批面向东盟的“飞地经济”园区。充分发挥我市面向东盟的开放基础，发挥港口枢纽作用，紧抓《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署带来的机遇，加强陆海新通道建设的合作，发挥交通支撑引领作用，以“全链条、大平台、新业态”为指引，打造通道化、枢纽化物

流网络，大力发展多式联运，汇聚物流、商流、信息流、资金流等，创新“物流+贸易+产业”运行模式。建设服务西南地区的大宗商品集散交易中心，推进商品期货交易交割库建设，形成大宗商品供应链物流交易的“防城港指数”。加强面向东盟开放的重要区域性交通枢纽、信息枢纽共建，加强与东盟（贵阳）进出口博览会、南亚博览会等面向东盟的博览会合作，深化通关一体化合作，全面深化面向东盟的开放合作。

打造面向东盟的文化旅游开发合作平台。加强与沿线城市重点旅游目的地交流合作，联合开发“沿线城市+防城港”文化旅游产品，完善文化产业项目合作机制，不断提升文化旅游市场竞争力吸引力。提升中越（东兴—芒街）商贸旅游博览会国际会展功能，服务西南中南地区与东盟国家合作，提升展会知名度和参会人数。充分发挥我市与四川、重庆、云南、贵州等地民族文化资源丰富、生态优势突出、文旅产品互补性强等优势，共商深化合作的常态化机制，通过定期举办会展、论坛、展演、展览等活动，拓展文旅产业合作广度和深度，同时借助中国国际旅游交易会、中国—东盟博览会旅游展等活动，联合策划和包装“一程多站”文化旅游线路，推出更多优惠航班航线、专列，实现资源共享、客源互送、市场共建，共同打造文化旅游区域品牌。

第五章 高标准建设防城港国际医学开放试验区

深入贯彻落实习近平总书记的战略构想，以开放为引领、以创新为动力，加快搭建面向上海合作组织成员国和东盟国家的医

疗卫生及产业合作平台，深化医学交流与国际医药产业合作，重点发展医学实验动物繁育、医药临床前研究、传统医药开发等主导产业。加快建成重点面向上海合作组织成员国与东盟国家的国际医学创新合作示范区，奋力打造“一带一路”有机衔接的国际医学新高地。

第一节 开展国际医学健康交流合作

促进国际医学人文交流。常态化举办国际医学创新合作论坛、中国-东盟食品安全与营养健康合作论坛、中国-东盟药品合作发展高峰论坛、中国-东盟传统医药论坛等国际医学相关论坛，发布国际医学创新蓝皮书。集聚上海合作组织成员国和东盟国家的医药产业政策专家，打造区域卫生健康政策对接智库网络。引进医学、医药、食品健康、文化、旅游等领域国际研讨会、交流会、学术年会在试验区举办。引进国际性展会，搭建国际医药展览展销平台。建设完善论坛展会硬件设施，按照国际标准做好场馆统筹规划，建设一批重点场馆。

开展区域医疗卫生合作。与上海合作组织成员国和东盟国家开展公共卫生领域政策对话，建立公共卫生应急联络机制，在试验区设立全球人道主义应急仓库和枢纽，建设全球医疗物资转运防城港中心。建设东盟与中日韩国家（10+3）应急医疗物资储备中心，加强药品、医疗器械、疫苗、病原体检测和监测设备、试剂等应急医疗物资仓储、生产、物流配送等能力。建设中国-东盟临床研究中心，开展区域性典型疾病研究。建设国际卫生技术培训基地，加强东盟国家主要流行性疾病的疾病防控人才的系统

培训，提高地区公共卫生服务水平和公众健康治理水平。

第二节 聚焦发展现代医药产业

发展医学实验动物繁育产业。开展食蟹猴等实验动物的引进、开发、利用，优化审批流程，提高审批效率，建立实验动物进口绿色通道。建设实验动物进口检疫场和非人灵长类实验动物保育基地、储备中心、种质资源基地。引进实验动物驯养繁育企业入驻，加强食蟹猴规模化、标准化培育。扩大巴马猪、树鼩等区域特色动物实验标准化研究及开发，建设高级别实验动物研究及应用的设施平台和转化基地，提供动物模型资源研制、共享和信息服务，支撑科研院所和研发企业发展。

发展药物临床前研究。引进医药合同研究组织（CRO）和合同生产组织（CMO）。建设药物研发实验室、企业博士后工作站、企业创新研发平台。建设生物医学实验大型仪器和药效评价实验室、药代-药动学研究实验室、药品安全评价中心等一批实验室。争取建立 P3 级实验室。开展生物药、化学药、传统医药的开发研究，支持细胞治疗产品、海洋生物医学资源转化等领域研究，申报创建广西重点实验室，在此基础上培育创建国家重点实验室，推进区域医药和医疗的前沿科研、技术和成果转化。

培育先进医药制造业。推动医药生产要素跨境流动，优化医药研发材料快速通关服务。引进国内外创新药和国家鼓励类仿制药研发生产企业落户试验区。制定境外仿制药在试验区注册上市的实施细则，与国际先进药企开展合作，推动国家鼓励类仿制药在试验区便捷上市。大力发展健康装备制造产业。按照医药产业

特性、国际标准规划医药制造产业园，完善医药创新有关的知识产权服务、检验检测服务，开展国际医药制造技术转移。

第三节 创新发展传统医药与食品产业

开发传统医药产业。创建国家中医药综合改革试验区，推动中医药特色优势的发挥和传统医药产业发展。建设道地药材良种繁育基地和规范化种植养殖基地，发展中药材种植养殖专业合作社和合作联社，提高规模化、规范化水平。发展道地中药材生产和加工技术。建设集加工、仓储、溯源等多功能的中药材物流基地，建设中国—东盟中药材交易中心。设立民族医药专科，发展壮医、瑶医、京医等特色医疗，开展中西医临床协作。加强对壮族、瑶族、京族民族医药传承保护、理论研究和文献的抢救与整理，开展中国—东盟传统医药体系研究，建设传统医药博物馆及产品展示中心。

发展食药物质加工贸易。开展传统医药经典名方转化为食药物质探索研究，推动现代食品加工与食药物质、传统医药经典名方等相结合，推动营养健康食品开发生产。重点对肉桂、八角、牛大力、金花茶、山茶、铁皮石斛、灵芝、杜仲叶等特色药用食用植物进行研究开发。简化食药物质进口通关机制。在试验区对国家正在开展试点拟纳入食药物质目录的物质开展先行先试生产加工经营。建设食药物质产品国际展示服务平台。

发展食品营养健康产业。依托国家食品安全与营养权威技术机构，建设“政产学研用”一体化的国家食品安全与营养创新平台，挖掘广西地方特色食品原料，高质量开发特色食品。对尚未

列入我国新食品原料目录、但在国外有长期食用历史的食品原料开展研究，开展新食品原料申报工作。开展特殊医学用途配方食品和保健食品研发。挖掘“中国长寿之乡”品牌价值，发展长寿食品产业，打造长寿食品优质品牌。

第四节 大力发展医疗事业及健康服务产业

发展医疗卫生事业。建设区域医疗中心、重大疫情救治基地、防城港市中医医院等一批重点项目，建设一批针对区域高发病症的国际性的专科医疗机构。引进国家卫生健康委、中医药局属（管）的知名公立医院，与试验区内非营利性医疗机构开展技术、管理的指导与合作。设立公私合营的特许经营医院。构建综合医院、专科医院、社区医院等多层次医疗服务体系。建设“国门医院”、东兴市公共卫生应急救治中心。推动各国传统医学偏方持有人、医疗方法传承人在试验区进行医技交流合作。

发展康养服务产业。发展特色养生康复产品和服务，建设中医特色康复医院、京岛养老小镇、防城港国际滨海康养胜地、上思十万大山国家森林公园康养综合体、上思十万大山布透温泉康养综合体等项目。开展养老机构与医疗卫生机构深度合作，设置养老床位。实施基层医养结合能力提升工程，提供集中或居家医养结合服务。推动专业康复机构与养老服务机构开展合作与转化，推动康复服务机构逐步发展为养老服务机构。推广应用健康建筑。

创新健康服务特色。开展药物干预与非药物干预协同、健康自我管理、智能人居环境、流动医疗等创新医疗健康服务和产品

开发。开展国际医疗合作，与上海合作组织成员国和东盟国家开展区域多发病、重大疑难疾病和新发传染病防治等研究；搭建上海合作组织成员国及东盟国家患者赴试验区便捷就医通道，探索开展跨境医疗保险服务，形成医疗服务特色。落实构建人与自然生命共同体理念，参与国家主动健康技术创新中心建设，推行“医疗+健康+旅游”发展模式，实现健康事业和健康产业双轮驱动。

专栏 1 防城港国际医学开放试验区建设工程

公共卫生与平台项目：重点推进区域医疗中心、国际公共卫生合作保障基地、国家食品安全与营养创新平台、广西医学重点实验室、重大疫情救治基地、应急医疗物资储备库、广西非人灵长类实验动物保育基地、边境公共卫生应急救治中心等项目建设。加快新建市中医医院、新建市妇幼保健院医疗用房、迁建市疾病预防控制中心、改造东兴市人民医院、新建上思县人民医院住院大楼等项目进度。

产业园区：重点建设医药制造产业园、医疗服务产业园、医学创新产业园等三大园区。加快建设金花茶传统医药产业园，谋划食品产业园，推进规划建设保税物流园区。

医药产业：重点推进北京是光系列产业项目、四川新绿色药业防城港项目、海藻养殖富含 EPA 食药原料项目、山茶健康产业综合示范项目、昆泽年产 2000 吨中药配方颗粒提取物项目、太华现代医药物流配送中心等项目建设。

第六章 高水平打造沿边开放经济带

贯彻落实习近平总书记对广西“三大定位”指示精神和在第十七届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会开幕式上的致辞精神，主动服务国家周边外交大局，做深做实东兴国家重点开发开放试验区、边境旅游试验区等国家级开放平台，以开

放平台为支撑，打造沿边开放经济带。

第一节 打造东兴国家重点开发开放试验区升级版

与越方共同推动中越跨境经济合作区建设总体方案获批。以《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签署为契机，深入落实《广西东兴重点开发开放试验区建设实施方案》、《东兴试验区和跨境经济合作区管理体制机制改革方案》，用足用好开发开放政策，全力打造东兴国家重点开发开放试验区升级版，与百色、凭祥等国家重点开发开放试验区形成协同发展格局。

聚焦跨境经济合作区“区市一体化”发展。优化跨境经济合作区“前岸—中区—后城”空间布局，提高“前岸”的便利化通关能力，促进对外贸易转型升级；强化“中区”产业支撑作用，培育特色优势产业集群；强化“后城”服务保障作用，完善城市配套建设，促进产城融合发展。推进跨境经济合作区与高铁片区、金滩片区之间实现互联互通、融合发展，形成“区市一体化”发展格局。推动跨境经济合作区口岸物流产业园项目落地建设。

完善跨境经济合作区开放合作机制。借鉴自由贸易区成功经验，促进边境贸易创新政策落地和通关监管模式创新，建立更加完善的国际物流、金融开放合作机制，完善商事法律功能，打造面向东盟的国际口岸物流枢纽城市和边境金融、跨境保险改革创新试验先行区。争取获批冰鲜水产品、粮食、植物种苗海关监管场地、综合保税区等一批先行先试政策，加快跨境劳动力市场一体化建设。推进边境贸易转型升级，做大做强一般贸易，促进贸

工一体联动发展。

第二节 深化国家边境旅游试验区改革创新

探索边境旅游合作新模式。加强与越南等东盟国家文化旅游交流合作，形成可复制推广的边境旅游模式，打造中越边关风情旅游带标杆。继续深化扩大中越商贸旅游博览会、中越足球、龙舟、界河对歌、中越哈节、阿波节等官方和民间文化、体育、旅游等合作，打造成为具有中越边境特色的文化旅游品牌。共同加强两国边境旅游市场监管，加强与越南旅游部门合作，深化“六联合”模式，建立常态化监管机制，成为我国跨境旅游市场监管的典范。

推动通关便利化。加快完善东兴一桥二桥口岸、峒中口岸、防城港口岸等设施建设，形成海陆口岸相连的通关新格局。加强口岸智慧通关水平，树立边境旅游通关便利化示范标杆。开拓边境旅游新市场，丰富跨境自驾游，推动跨国海上游。探索深化边境公务人员往来便利化措施，为防城港国际医学开放试验区、边境旅游试验区等双边公务人员合作交流提供便利化。

建立全域旅游发展新路径。以国际医学开放试验区建设为契机，探索以“海边山”资源为依托，以大健康文旅项目为支撑的全域旅游发展新路径；推动旅游与文化、体育、健康、养老、海洋、商贸、工业、农业、信息化等深度融合发展，深度挖掘和打造一批商演项目、特色街区、特色村落等文化旅游品牌，持续推进上思、港口、防城等全域旅游示范区建设，提升完善东兴国家全域旅游示范区。

推动边境旅游转型升级形成新动能。推动试验区重大文旅项目建设，抓好白沙湾国际自然医学度假区、白浪滩·航洋都市里、威壮·滨海文旅康养项目等百亿元项目的建设，创建江山半岛国家旅游度假区。大力发展夜间经济，积极完善夜游、夜购、夜食、夜娱等“夜”态产品，拉动文旅消费。加快推进防城港邮轮码头建设，开发邮轮航线，发展邮轮旅游和游艇产业。加强边境旅游购物中心、口岸免税店等基础设施建设。依托国际医学开放试验区的建设，开发中医康养、滨海康养、森林康养、医疗康养等边境康养旅游项目，形成边境旅游新增长点。

第三节 深入推进面向东盟的金融开放门户建设

聚集金融资源。大力引进交通、柳州银行、太平财险、国富人寿以及股份制银行，争取银行、保险、证券、基金等金融机构在我市设立分支机构。建立“金融大厦”聚集金融监管部门及金融机构、类金融机构入驻，放大金融服务的乘数效应。

搭建金融服务网络。围绕金融支持国际医学开放试验区建设开展金融改革创新，以贸易、航运为纽带拓展金融服务，按照“财政支持+银行服务+保险跟上”开展航运贸易金融业务创新。着力打造建设边境金融改革创新示范区、保险创新综合示范区、航运贸易金融服务高地“两区一高地”，加快形成面向中南西南和东盟的金融服务网络，成为面向东盟金融开放门户建设的重要支撑。推进北部湾航运贸易金融平台建设，推动政务数据信息互联互通，推进商业信用向融资支持转化，强化银企对接和金融产品创新，提升金融对航运的支撑力度。推动航运贸易、边境贸易保

险创新，加强面向东盟的跨境保险合作，建立保险创新发展的体制机制。提升优化现有边境金融综合服务平台建设。推动设立钢、铜、铝、大豆等大宗商品的期货交割仓（厂）库，形成辐射中南西南和东盟的金融结算中心。

优化金融资源配置。加大对西部陆海新通道基础设施建设的金融支持。聚焦“十四五”时期重大工程、重大项目，着力推动全产业链融资、供应链融资。进一步提升普惠金融质效。加强财政和金融联动，执行好“桂惠贷”等财政优惠贷款支持政策。积极发展绿色金融，建立绿色项目库，大力开展政策性农业保险扩面增品提标。强化金融供给支持乡村振兴，支持金融服务下沉，推动辖区农村信用社改革。大力发展数字金融和科技金融。

大力发展跨境人民币结算业务。以边贸跨境人民币使用为基础，逐步推动面向东盟的人民币国际化使用，鼓励与东盟大宗商品贸易、特色农渔产品、国际产能和装备制造合作使用人民币计价结算，扩大人民币在对外贸易、直接投资、跨境融资中的使用。争取央行数字人民币在我市边贸等领域先行先试。积极推进本外币合一银行结算账户体系试点，助力人民币国际化。完善广西面向东盟货币交易抱团定价机制，联合崇左、百色等沿边地市，协同推进建立全区统一的人民币越南盾报价机制，推动越南边境地区银行加入广西的汇率报价体系。积极面向东盟国家开展人民币跨境使用和金融开放门户政策宣传，推介跨境人民币支付系统（CIPS）。

推动直接融资取得突破。发展多层次资本市场，推动2家企业

上市直接融资，组建上市培育团队，开展各类上市培训，开展“企业培育三年计划”，针对重点企业跟踪服务，提高直接融资比重。

第四节 加快海峡两岸产业合作区防城港片区建设

充分发挥防城港与东盟国家陆海相连的区位优势，以沿海沿边地区“三园区+两轴”的产业发展格局为载体，以产业集群化发展、资源集约化利用、功能集合化构建为导向，着力“强龙头、补链条、聚集群”，做大做强产业规模和总量，加强与台湾产业合作，与东部沿海地区和东盟的台资企业对接，承接台资企业转移，发展高端高新产业，着眼建设海峡两岸面向东盟的桂台产业合作高地，推动桂台合作参与“一带一路”建设，吸引台资企业参与“一带一路”建设，推动两岸经济社会融合发展，建成海峡两岸产业融合发展先行园区，建成海峡两岸产业合作示范园区，建成绿色发展、创新驱动发展引领园区。

第五节 推动东兴、防城边境经济合作区联动发展

立足东兴国家级、防城自治区级边境经济合作区的政策优势，采取“小组团”开发模式，加强联动发展，发挥边境经济合作区毗邻东盟的资源 and 区位优势，引导上下游产业链供应链向边境经济合作区聚集，发展特色优势产业，积极推动通道经济向口岸经济转变；建设面向东盟及国内的特色产品专业市场、边境贸易采购中心和集散中心，积极发展边境市场采购、跨境物流、跨境旅游和边境金融改革创新等；积极培育发展医疗服务、工程技术、旅游、教育培训、国际仲裁、娱乐、康养等服务贸易，打造跨区域的产业链供应链，壮大沿边经济带发展。

专栏2 沿边开放经济带重点工程

国家级开发开放平台：东兴国家重点开发开放试验区、中国东兴—越南芒街跨境经济合作区、国家边境旅游试验区、东兴边境经济合作区、海峡两岸产业合作区（防城港）产业园。

自治区级开发开放平台：防城边境经济合作区。

第七章 主动对接粤港澳大湾区

贯彻落实自治区“东融”行动，以及北部湾经济区和粤港澳大湾区“两湾联动”战略部署，主动对接粤港澳大湾区，加强战略对接和基础设施互联互通，主动承接粤港澳大湾区产业转移，拓展发展新空间，引领我市开放发展形成新格局。

第一节 推动基础设施互联互通

主动融入连接粤港澳大湾区的快速通道网络，推动建设南宁经合浦至湛江高铁防城港联络线。分别发挥防城港国际门户港和粤港澳大湾区的港口区域国际集装箱枢纽港作用，共同提升通道出海口功能。完善防城港和粤港澳大湾区的港口仓储、中转、分拨等物流功能，共同提升港口服务能力和铁海联运水平。推进防城港与香港、广州、深圳等国内大港合作，共同培育和加密防城港至粤港澳的班轮航线。主动融入大湾区世界级港口群，把防城港港口打造成为区域性国际航运中心。

第二节 建设承接粤港澳大湾区产业转移示范区

构建产业转移承接带。围绕产业集群化发展，聚集“三大三新”产业，强力推动承接大湾区产业转移工作，打造“湾企入桂”

承接新平台。构建协同创新基地，融入大湾区先进制造业体系，依托金属新材料、粮油食品、新能源、化工新材料等产业集群，吸引大湾区上下游产业，锻长产业链供应链，建设沿海—沿边产业承接带。统筹“东融”与“南向”开放，落实《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）和《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）政策，与大湾区和东盟建立更加紧密的经贸关系，探索构建“大湾区研发+防城港制造+东盟组装+国际市场”跨国跨境的产业链供应链价值链。

加大商贸物流集聚区发展。着力建设一批通达大湾区的商贸物流、服务外包、跨境电商、边境金融改革创新服务、综合性服务等核心集聚区。共同参与西部陆海新通道运营，加强与东盟、中亚国家的国际贸易物流合作。建设双向连通我国西南、西北地区与东盟的区域性国际物流中心。

主动拓展大湾区市场。依托防城港冷链集装箱运输港和冷链物流体系优势，积极拓展东盟进境水果、食用水生动物、冰鲜水产品在大湾区的市场。推动钢铜铝为主的金属新材料扩大在大湾区的市场份额。依托国际医学开放试验区，大力发展面向大湾区市场的健康养老产业，探索养生养老旅游连锁服务模式。提升旅游产品供给，联合大湾区做大做强滨海旅游、生态旅游、边境旅游。

第三节 加强平台与人才交流合作

创新打造“飞地经济”园区。支持大湾区城市在我市发展“飞地经济”，按照“合建”园区分别管理、“共建”园区共同管理、

“租借”园区自我管理模式，通过联合出资、项目合作、资源互补、技术支持等方式，建立和完善“飞地经济”产业合作区税收征管和利益分配机制；鼓励我市企业和机构在深圳、广州、佛山、肇庆等市创建“科创飞地”。

加快产业创新平台建设。融入大湾区先进制造业体系协同创新合作平台，对接国家和自治区重大科技项目和重大科技工程布局，积极参与人工智能、生命健康、生物技术等技术研发与应用示范，积极参与汽车、机械、电子信息、智能制造、生物医药、新型功能材料、有色金属深加工、特色优势农业等重要产业关键核心技术攻坚战，培育“蛙跳”产业。

深化人才交流合作。进一步深化我市企业与粤港澳大湾区的职业院校形成产教融合和校企合作，建设一批示范性高技能人才培养基地。通过结对共建、培训交流、科研合作、联合攻关等方式，加强粤港澳大湾区高校和科研院所与我市职校开展“政产学研用”合作，构建“大湾区研发”——“防城港制造”联动发展模式。探索建立大湾区劳务合作试验区或人力资源服务产业园区，推动防城港——大湾区资本、技术、人才等要素自由流动和高效配置。

第八章 全面参与北部湾经济区联动发展

充分利用北部湾经济区国家级战略优势，深度融入北钦防三市一体化建设与发展，主动对接“强首府”战略，全面参与北部湾经济区联动发展，与周边区域构建协调发展新格局。

第一节 深度融入北钦防三市一体化

推进基础设施互联互通。坚持通道与枢纽并举、内联与外通并进，增强各种运输方式的连接性贯通性，构建网络化、智能化、绿色化的现代综合交通运输体系。提高城际铁路、高速公路的路网密度，打造以“1130”快捷区域交通网为核心的现代综合交通运输体系，打造北钦防一小时通勤圈，半小时通达市内主城区及相邻园区。

共同构建一体化产业布局。以我市金属新材料、生物医药、食品加工、化工新材料、能源、装备制造等主导产业、跨境产品精深加工产业，融入北钦防临港优势产业带，共同打造临港工业集群，共同建设北部湾向海经济走廊。联合钦州共同优化茅尾海东西两岸的国土空间布局，推动建设钦州滨海新城—龙门跨海大桥—企茅路产业发展带，推进钦防一体化产业布局。以防城港江山半岛和京族三岛等为重点，联合北海银滩和涠洲岛、钦州三娘湾等滨海旅游资源，积极发展面向东盟的海上旅游、海岛旅游和边境旅游，共同打造全国一流、世界知名的区域性国际旅游目的地和集散地。

共同构建对外开放体系。共同参与建设广西面向东盟的金融开放门户，共同推进与东盟国家建立多元化可持续发展的海洋文化产业网络和海洋生态旅游网络，联合打造陆海旅游合作利益共同体。抢抓国家推进综合保税区高水平开放高质量发展的新机遇，推进防城港保税物流中心（B型）与钦州保税港区、北海综合保税区协同联动和一体化发展。推进中国—东盟航运服务中

心、中国—东盟港口物流信息平台以及中国—东盟港口大数据平台等重大项目，同时鼓励我市企业投资参与国外港口建设，促进港口相互投资、建设与运营，深化物流、国际贸易、航运贸易金融、旅游、通关便利化、海事、气象、人文等方面合作。

第二节 深度对接“强首府”战略

积极融入南宁国家物流枢纽建设，依托中国—东盟多式联运联盟，联动首府向海发展，以连接南宁的高速公路、高速铁路为主要交通线，大力推动陆海联运。推动南宁港联动铁路线与北部湾港的江铁海联运示范路线联动发展，加快形成以海铁联运为主干的多式联运体系。推动南宁—防城港联动发展，依托南宁临空经济示范区建设，加强南宁空港—北部湾（防城港）航空产业园区、防城港海港、口岸等联动发展，拓宽物流通道升级发展。依托南宁广阔的消费群体，推进我市文化体育旅游产业的发展，特别加快上思生态旅游、健康养生产业的发展，将其建设成为首府的后花园。

第三篇 构建“海边山”现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，深入实施创新驱动发展战略，全面提升产业的创新驱动力，统筹做好传统产业、新兴产业、特色产业“老、新、特”三篇文章，做大做强“老新特”三大支柱产业，推动现代服务业提质增效，提速发展海洋经济，促进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建“海边山”现代产业体系。

第九章 深入实施创新驱动发展战略

坚持创新引领发展，深入实施创新驱动发展战略，把科技创新摆在我市经济社会发展全局的核心位置，要紧紧依托市场，以国际医学开放试验区和新型金属新材料产业集群建设为契机，配置创新资源，谋划建设一批以企业为主体的科技创新研发平台、实施一批重大科技专项、落实一批创新扶持政策、打造一批高水平创新人才队伍，创新发展新动能新产业，加强产业的科技支撑。突出企业创新主体地位，将人才、资金、政策等各类创新要素向企业集中。完善科技创新体制改革，激发人才创新活力，全面提升我市科技创新水平，引领“海边山”现代产业体系建设。

第一节 加强产业的科技支撑

推进生物医药科研创新。立足高起点、产业化，着力创新发

展生物医药产业，规划创建生物医药和医疗实验室、技术创新中心、技术平台，开展医学、医药、医疗器械等方面科学研究与技术开发，倾力打造北部湾地区生物医药和医疗的前沿科研、技术和成果转化中心基地，成为区内领先、国内一流的突破型、引领型、平台型一体的实验室。

加强传统产业技术攻关。以金属新材料为方向，推动钢铁、有色金属等产业技术创新；提升粮油产业创新能力，推动产业循环化发展；促进肉桂、八角、油茶、金花茶等产业技术创新，积极推广应用高新技术和先进装备，提升产业效率。支持和鼓励冶金、粮油等企业制定国家行业标准。

推进科技基础设施建设。整合集聚创新资源，加快推进防城港高新区升级国家级高新区建设步伐。支持行业龙头、骨干企业联合高校院所围绕前沿技术需求，争取国家重大科研基础设施落户防城港。支持孵化器研发设计、创业孵化、成果交易、认证检测等创新综合服务平台建设。推动建设广西东盟技术转移中心防城港分中心。积极参与“一带一路”科技创新行动计划，深化与粤港澳创新型研发机构合作，打造“创新飞地”。加强新型智库建设，打造决策咨询的“超级大脑”。

第二节 强化企业创新主体地位

引导企业积极开展创新活动。聚焦重点行业和特色产业，以重大科技项目带动企业核心技术研发与创新。支持引导盛隆、核电、金川、广钢、澳加粮油等企业自建或者共建重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心等研发平台。推动产业链构建技

术攻坚联盟，集中力量联合建设重点实验室或技术研究基地，突破一批关键共性技术，形成特色优势产业集群开放式创新模式。

激发企业创新创造活力。发挥企业家在技术创新中的重要作用，激励企业加大研发投入，落实企业研发投入税收优惠政策。深入实施高新技术企业和瞪羚企业、独角兽企业培育计划。定制小微企业政策体系，建设创业服务网络 and 平台。集聚创客群体，构建一批创新与创业相结合、线上与线下相结合、国内与国外相结合、孵化与投资相结合的众创空间。创新财政支持众创、众包、众筹、众扶新模式。

完善科技金融服务体系。开展科技和金融结合、投贷联动、金融科技应用等试点，推进各具特色的科技金融专营机构建设。对规模以上或成长性好的高新技术企业、在面临重大公共危机时勇于承担社会责任的科技型企业引导信贷支持。设立科技创新专项债券，用于支持政府投资的科技产业园区、新型研发机构、自治区实验室及大科学装置等基础设施建设。启动科技型企业上市培育计划，对在科创板实现首发上市的企业，分阶段给与补助。

第三节 激发人才创新活力

引进培养创新人才。实行更加开放的人才政策，加大急需紧缺高层次创新人才的引进力度。围绕边海经济带建设和国际医学开放试验区建设，加大医学、海洋、新能源、大数据等重点领域科研人才、创新创业人才和高技术人才团队引进力度。落实好个人所得税、企业所得税优惠政策，结合实际动态调整享受个人所

得税优惠政策高端紧缺人才清单。

实施重点人才培养工程。实施人才强市战略，充实科技人才信息库，实施高层次科技人才定向培养机制，依托重大项目以及院士工作站、工程技术研究中心、重点实验室、博士后流动站等创新平台，凝聚和培养一批高层次人才。吸引欧美发达国家和东盟国家知名高校和教育培训机构落户，合作培养涉外旅游、外经外贸、保税物流以及非通用语种等专门人才。完善高技能人才培养、职业资格认定和晋升机制。继续推进防城港市技工学校、中国—东盟合作产业技工培训基地、中国—东盟国际劳务市场建设，以满足产业发展的需要。加强民族人才与民族特色产业衔接力度，提升民族地区人才发展水平。

强化人才政策保障。着眼未来，构建人才激励约束长效机制，强化引才育才的政策支撑，推动形成“人才+项目+产业”的创新创业体系。逐步推动教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩。针对海内外高层次人才，做好落户、子女上学、出入境便利、配偶就业、税收、医疗、保险等多方面的政策保障。建立健全人才发展投入机制，完善以财政为引导、社会和个人投入为补充的多元化人才发展投入机制，设立人才发展专项基金。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强自主知识产权的保护力度。

第四节 完善科技创新体制机制

积极落实国家和自治区科技创新政策与产业、财政、金融等

政策有机衔接，完善科技治理体系，促进技术要素与资本要素融合发展。建立科研成果与企业科技需求对接机制，提高科技成果转移转化成效。探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。探索科技人员职务科技成果产权激励制度，开展赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。围绕我市主导产业和战略性新兴产业、重点领域项目，加快发展技术转移机构和技术经理人，支持高校、科研机构 and 科技企业设立技术转移部门。

第十章 做大做强“老新特”三大支柱产业

坚持全产业链发展思路，聚焦优势产业开展补链强链延链专项行动，锻长板补短板，坚持精准招商，引进一批大企业大集团，改造升级“老字号”，以金属新材料为重点巩固壮大传统优势产业，创新做实“新品种”，以医学试验区为龙头培育壮大战略性新兴产业，全面打好“特色牌”，以边贸加工为纽带大力发展特色优质产业，促进产业园区升级发展，持续扩大产业规模，提高制造业比重，壮大实体经济根基。到 2025 年，我市规模以上工业总产值预计达到 3000 亿元以上，比“十三五”末翻一番以上，形成一批超百亿元产业集群，1-2 个超千亿元产业集群。

第一节 改造升级“老”产业

以港口为依托，发挥临港产业优势，推动传统“老”产业二次创新。实施领航企业培育工程，加大用地、用能、融资等要素

保障和政策支持，加快培育一批百亿级企业，推动金属新材料、粮油食品、化工新材料、能源等产业健全和完善产业链供应链，做大做强产业集群。

金属新材料产业集群。做大做强钢铁、有色等龙头企业，大力发展钢铜铝精深加工，延长钢铜铝产业链价值链，积极建设沿海金属新材料产业“二次创业”基地，打造中高端金属新材料产业集群，以金属新材料产业为基础，构建以耐腐蚀耐高温海工装备、超硬合金装备、新能源装备、环保及轻质装备等先进装备制造业为主体的产业配套协作体系，引进一批带动力强的先进装备龙头企业和一批专精尖配套项目，整合区内外优势创新力量，新建一批企业技术中心、新型研发机构等，解决装备制造业发展中共性技术难题，培育壮大先进装备制造业。力争 2025 年金属新材料产业总产值达 2000 亿元。

粮油食品产业集群。持续推进粮油、糖等食品产业二次创业向纵深发展，引导企业着力以科技创新、业态创新引领产业向高端化转型，健全粮油食品加工产业链。以粮油加工龙头企业为重点，强化品牌效益，打造全国重要粮油基地。力争 2025 年粮油食品产业总产值超 300 亿元。

化工新材料产业集群。积极引导鼓励化工企业加大技术创新和产品研发力度，分批淘汰或改造高污染化工企业，发展低污染、低能耗的先进化工技术，延伸产业链条，发展化工精深加工，提高产品的附加值，形成化工新材料产业集群，进一步提高企业的抗风险能力。力争 2025 年化工新材料产业产值超 100 亿元。

能源产业集群。以防城港核电、火电为基础，积极推动建设分布式能源，开发和

利用水能、风能、太阳能、生物质能等绿色可再生能源，促进能源综合利用，打造能源产业集群。力争 2025 年能源产业产值达 150 亿元。

聚焦“三大三新”、“双百双新”重点领域，深入推进“三企入桂”，建设承接产业转移示范区，积极打造连接粤港澳大湾区、海南自由贸易港、成渝地区双城经济圈及东盟国家的跨区域跨境产业链供应链。

专栏 3 “老”产业集群化发展重点项目

金属新材料：柳钢防城港钢铁基地项目（一期）、铜卫浴产业园项目等。

粮油食品：国家级粮油食品加工产业示范基地项目、山茶油健康产业综合项目、一丰粮油项目等。

化工新材料：长科新材料等项目

能源：续建红沙核电 3、4 号机组，新开工红沙核电 5、6 号机组；新建防城区门崖岭风电场、防城区滩营风电场；新建海上风电大基地项目；80MW 渔光互补光伏发电项目、150MW 渔光互补旅游综合示范项目、江平 200MW 光伏项目。

第二节 培育壮大“新”产业

全面贯彻新发展理念，优化新兴产业发展环境，强化创新平台建设和政策扶持，聚集科技、人才、资金等要素，培育形成以生物医药产业为核心、数字产业为重点的“新”产业布局。

生物医药产业。加快建设集研发、制造、贸易、服务一体化的生物医药产业新高地，围绕“3+4+N”产业思路，重点加快培育发展医学实验室、生物医药、医疗器械制造、医疗服务等产业，构建高精尖的医学产业链生态系统，推动实验室、医学产业及生物医药研发产业集聚发展。高起点规划建设生物医药与医疗器械

产业园、医学和医疗服务产业园、医学创新生态科技产业园等三大产业园区，探索建立中医药壮瑶京民族医药产业示范园区，建设传统医药资源开发研究基地、药用动植物资源开发试验基地、现代化中药研发平台以及中草药加工基地。

数字产业。抓住新一轮科技革命和产业变革以及“数字丝绸之路”建设等战略机遇，积极参与中国—东盟信息港建设，围绕“数字防城港”的建设，积极推进产业数字化和数字产业化，推动数字经济与实体经济深度融合。**农业数字化。**以农业龙头企业为重点，鼓励利用大数据技术，着力解决生产对接、经营对接、加工对接、流通对接和市场对接等问题，运用数字技术和理念，形成全产业链的集成与带动，把分散的小农户便利化和高效化地组织起来，打破小农户与现代农业之间的壁垒和藩篱，实现与现代农业有机融合。利用大数据技术，持续推进农业投入品精准高效利用，统筹推进节水、节肥、节药、节地、节能，促进农业节本增效、节约增收。加快智慧水利建设，推进山洪灾害防治预警预报体系建设，开展主要江河湖库天空地一体化监测建设，加强中小型水库水文水质监测和山洪灾害监测预警建设。**制造业数字化。**利用数字化技术，重点推进金属新材料、食品、化工新材料、装备制造等主导产业数字化发展。运用先进数字化装备、工业软件和行业综合解决方案，改造传统设施、装备和生产工艺，提升产业园区数字化水平，培育建设智能工厂。推进工业机器人、人机智能交互在先进设备等行业应用，试点智能车间，以“机器换人”提高企业自动化、智能化、网络化制造水平。加快推进新一

代信息技术在能源生产领域的深入应用，推动实现能源生产的实时监测，精准调度、故障判断和预测性维护，提升能源生产效能。

服务业数字化。鼓励运用新一代信息技术改造提升服务经济，促进服务经济信息化、数字化、智能化发展。推进电子商务与传统产业深度融合，鼓励企业利用电子商务优化采购、分销体系，提升企业经营效率，积极促进电子商务与制糖等制造业融合发展。完善智能物流配送体系，支持建立智慧化共同配送分拨调配平台，提高物流园区、仓储中心、配送中心的物流供需匹配度。加快推进数字技术与生活性服务业融合发展，积极培育智慧旅游、智慧健康养老、数字文化创意等新业态，提升生活服务水平，丰富群众生活新体验。加快推进交通智慧化发展，全面建成面向东盟、服务西部陆海新通道的综合交通运输数据中心。

推进新一代信息技术产业发展。支持信息技术龙头企业重点发展云计算、大数据、物联网、北斗导航、东南亚小语种软件、数据存储、容灾备份、人工智能、电子商务服务、软件和信息技术服务、信息内容服务等新一代信息技术产业。汇聚区域信息，丰富信息服务内容，重点提供面向东南亚的小语种操作系统和配套软件研发以及跨境电商服务，提升防城港市面向东南亚的信息服务辐射能力。加快构建适应信息产业发展的综合性服务体系，建设产业创新公共服务平台，提供信息产业服务保障。积极抢占 5G 时代先机，助力数字防城港发展。**打造一批外向型信息产品制造和出口加工基地。**大力培育面向东盟的北斗导航设备、电子产品、机电产品、海工装备制造产业，提升信息产业辐射能

力。建设北斗导航科技产业园，形成中国—东盟信息港北斗导航应用产业示范基地。整合区域地理信息资源，重点培育行业骨干企业，构建防城港市北斗导航与位置信息公共服务平台，开展车辆导航、高精度定位、跨境监管、海上搜救、应急救援、码头调度等服务，面向东盟推广北斗导航应用。

专栏 4 “新”产业重点项目

- 产业园区：** 生物医药与医疗器械产业园、医学和医疗服务产业园、医学创新生态科技产业园等。
- 医学产业：** 重点推进北京是光科技产业合作、微藻养殖富含 EPA 食药原料、昆泽年产 2000 吨中药配方颗粒提取物等。
- 产业数字化：** 盛隆冶金智慧料场项目（码头延伸仓储）、智慧海洋牧场项目。
- 数字产业化：** 防城港数字有限公司大数据中心项目、广西望海大数据科技有限公司、数字港口区大数据应用项目。

第三节 优质发展“特”色产业

放大区位优势，用好政策优势，发挥产业基础优势，推进边境深加工、精品碳酸钙、高端家具家居等特色产业优质发展，延伸产业链条，发展精深加工，构建跨国跨境产业链供应链，推动产业迈向中高端。

边境深加工产业。努力争做《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）先行先试区，充分利用越南（东盟）丰富的农副产品资源和边贸政策，推动落地加工延伸产业链条；紧抓东盟市场需求，积极构建金属应用品、建材装饰、家电、电子、轻纺等出口加工产业集群，打造沿边跨境合作产业集群，促进以进出口加工业为主的边贸产业链与地方经济相互融合发展。**碳酸钙产业集**

群。积极推动氧化钙产业项目全面发展，打造钢铁产业链配套项目，同步开发利用氧化钙、炼钢专用石、助熔剂等综合利用项目，着重发展适合工业冶金用的高活性氧化钙产品，加快形成绿色氧化钙产业集群发展。**高端家具家居产业。**依托我市林业资源和铝合金新材料，推动家具家居企业加强技术研发，进一步提升规模和质量，打造木制和铝制高端绿色家居的全产业链集群。

专栏 5 “特”色产业重点项目

边境深加工：华立集团广西东兴边境深加工产业园区项目、华印海产品及农副产品生产加工项目。

碳酸钙：上思德盛新材料项目、鑫通年产 100 万吨高活性氧化钙生产线项目。

高端家具家居：高密度纤维板、轻质纤维板、超强刨花板、生态板材产业园等项目。

第四节 促进产业园区升级发展

推动防城港高新区扩园提质，重点打造医学研发生产全链条服务体系，促进医学医药医疗产业快速发展。完善高新区各项配套设施，全面推进园区产城融合，建设产城融合的现代化示范园区，提升产业园区的宜居宜业宜游水平，到 2025 年，把防城港高新区打造成国家级高新区，打造成为新经济集聚区和创新发展战略高地。完善经开区各项配套设施，推动经开区开展产业链招商；盘活多个片区的闲置土地，建设一批产城融合项目，全面提升产业园区的宜居水平，努力把经开区打造成为“中国制造 2025”国家级示范区、国家级开发区。聚焦江山半岛开发建设，统筹江山半岛项目布局建设，不断推进江山半

岛旅游度假区做强产业、做大增量、提升品位档次。积极探索“小组团”滚动开发模式，推动东兴边境经济合作区扩区与冲榄工业园合并升级，与结对的天津子牙等国家级经济技术开发区及循环经济产业区构建合作参与工作机制。充分发挥平台公司的作用，加快推进防城区工业园、双墩渔港经济区、防城边境经济合作区等园区的升级发展，推进上思县工业集中区、港口区企沙渔港经济区、东兴市天鹅湾渔港经济区的开发建设进程，形成主导产业突出、产业链配套、特色鲜明的产业园区，进一步提高园区投资效率和产出水平。深化园区管理体制和运行机制改革，推动园区管理去行政化，实行管理机构与开发运营企业分离，提升专业化运营水平。引导社会资本参与开发区建设，探索多元化的开发区运营模式。

第十一章 推动现代服务业提质增效

实施服务业提升工程，推动现代服务业与先进制造业深度融合，推动生活性服务业多样化品质化升级，培育发展服务业新模式新业态。

第一节 推动现代服务业与先进制造业深度融合

推进生产性服务业向专业化发展，与先进制造业深度融合，向价值链高端延伸。提高现代物流、采购分销、生产控制、运营管理、售后服务在我市产业链供应链价值链各个环节中的地位。大力发展面向先进制造业的软件信息技术、现代金融、科技服务、检验检测认证、知识产权、港航服务、人力资源服务等生产性服

务业。推进现代服务业同先进制造业、海洋经济、现代特色农业深度融合发展，创建自治区级先进制造业与现代服务业深度融合试点城市。促进制造业向“生产+服务”拓展、促进服务业向“服务+制造”延伸。加快发展研发设计、工业设计、商务咨询等服务。探索开展面向东盟的生产性服务贸易。

第二节 加快生活性服务业多样化品质化升级

促进生活性服务业多样化发展，依托国际医学开放试验区和边境旅游试验区建设，重点发展健康养老、边境旅游、文化体育等生活性服务业，鼓励商贸流通业态与模式创新。推进家政服务业提质扩容，与数字社会、养老托育融合发展。加强公益性、基础性服务供给，扩大覆盖全周期的各类服务供给。增加高端公共服务产品供给，满足人民群众便利性和更高品质生活需要。实施生活性服务业放心行动计划，推广优质服务承诺标识和管理制度，推动服务业标准化和品牌化建设。

第三节 加快培育现代服务业集聚区

全力抓好东湾物流加工园区、东兴国际综合性服务集聚区等自治区级现代服务业集聚区的开发与建设，规划建设企沙物流园区、医药服务业集聚区，推动防城港保税物流中心升级为防城港综合保税区，东兴跨境经济合作区建成保税物流中心（B型），争取升级为综合保税区。依托防城港机场，培育发展空港经济，规划建设航空产业园。积极融入大湾区现代服务业体系，积极运用互联网、物联网、人工智能、大数据、云计算等新一代信息技术，开创现代服务业新业态新模式。

专栏 6 现代服务业重点项目

生产性服务业：北部湾钢材集散交易中心、中越进出口贸易商品（里火滩散组团）落地加工中心、中国—东盟（防城）经贸文化交流促进中心。

生活性服务业：临港工业口岸生产生活综合服务基地、港口区综合农贸市场项目。

现代服务业集聚区：东湾物流园综合服务中心、东兴跨境经济合作区智慧物流园、企沙物流园区、国际医药服务业集聚区，人力资源服务产业园，防城港航空产业园。

智慧物流平台：“运的易”智慧物流平台系统。

第十二章 提速发展海洋经济

坚持陆海统筹，加强海陆产业链供应链对接整合，科学布局海洋经济发展空间，规划“一轴两翼多区”的海洋经济发展格局，着力发展海洋产业，提升海洋经济发展质量，壮大海洋产业规模。到 2025 年，全市海洋经济活力明显增强，现代海洋产业体系基本形成，海洋生产总值年均增长 8%，成为支撑经济发展的重要引擎，占地区生产总值（GDP）比重达 62%以上，建成西部地区海洋经济的聚集地、海洋渔业贸易加工中心城市、“一带一路”国际冷链物流枢纽城市、中国—东盟海洋渔业经济合作示范区。

第一节 升级发展海洋渔业

大力发展现代海洋渔业，打造“蓝色经济带”，推动特色产业集群发展，提升我市海水养殖技术水平，加快从传统渔业向设施渔业、近海渔业向深海渔业转变。推动渔业绿色协调发展，支

持集约化海水健康养殖，加快建设水产养殖良种体系，大力发展陆基工厂化循环水养殖、离岸深水海域抗风浪网箱养殖，推广名特优品种高效养殖、节能减排和生态养殖技术。积极推进“蓝色粮仓”和“海洋牧场”工程，在利用海洋资源的同时保护海洋生态系统，实现可持续生态化发展。加强区域协同保护，合理控制近海捕捞，推动白龙珍珠湾海域国家级海洋牧场示范区建设，依托白须公礁扩建国家级海洋牧场，重点建设深海抗风浪网箱生态养殖基地和南珠产业标准化示范基地。

第二节 打造三大渔港经济区

以企沙中心渔港升级改造为核心，统筹推进双墩一级渔港、天鹅湾一级渔港建设，打造一批现代渔港经济区，整合渔船渔业资源，大力发展外海和远洋渔业。统筹规划，合理布局，不断完善综合管理体系，加强环境整治，拓展渔港功能，实现还港于渔、依港管渔、依港促安、依港兴业、依港兴城的渔港建设目标。加快渔港功能拓展和提升，以渔港和海洋渔业为核心，培育引进一批产业关联度大、带动能力强的海产品加工龙头企业，壮大海产品精深加工业，建成海产品精深加工集聚区。大力发展冷链经济，完善冷链物流体系和相关基础设施，推进北部湾国际生鲜冷链园区、东兴边境深加工产业园区等项目建设，打造“一带一路”国际冷链物流枢纽城市、中国—东盟海洋渔业经济合作示范区、国际农产品集散贸易加工中心。大力发展渔港服务业，以渔港、古镇、滨海为载体，充分发挥旅游资源和疍家文化、南珠文化、京族文化等文化优势，大力发展休闲渔业，推进涵盖滨海观光、海

洋垂钓、海鲜美食、特色渔市等复合型的旅游服务体系建设，建成集餐饮、住宿、娱乐、休闲、体育运动等多元业态的休闲渔业旅游体验区。积极培育海洋渔业研究、科普、渔业增殖、科学试验等海洋科技服务业。

第三节 培育发展海洋新兴产业

探索建立中国—东盟海洋经济联合开发机制，整合中国—东盟海洋科技研发资源，发展现代远洋船舶修造、海洋装备零部件和配套设备、海洋新材料和清洁能源等产业，形成一批海洋主导产业发展的聚集基地，建设海洋经济发展示范园区。**加快布局海洋工程装备业。**充分利用区位、岸线和产业优势，结合钢铁、能源、有色金属、海上风电等产业，根据产业链打造思路，做好船舶修造、海工装备的产业布局。**创建海洋产业技术创新联盟。**积极引进国家级海洋类科研院所和高校分院落户防城港，支持高等院校、科研机构、涉海企业、行业协会共建海洋研发平台和技术创新战略联盟，合作开展产业共性技术和关键技术研究与应用示范，打造一批海洋公共技术服务平台和产学研基地。

第四节 大力发展海洋现代服务业

以滨海旅游、海洋物流和港航服务业为重点，大力发展海洋现代服务业。

做大做强滨海旅游。以三岛三湾为重点，打造国际滨海休闲胜地，北部湾滨海休闲旅游度假区。**江山半岛国际旅游度假区**面向中高端市场、专业市场，大力发展以滨海自然风光为主体的滨

海休闲度假旅游和滨海运动康养旅游，并建设成为防城港市滨海高档休闲度假旅游的主打品牌。**珍珠湾滨海度假区**依托东兴市京岛风景名胜区、竹山、京族风情、哈亭等生态自然资源、历史文化和人文风情资源，大力发展以滨海风光风情为主体的滨海休闲度假旅游和海洋文化科普体验旅游。**大东沙滨海休闲区**依托规划区内优质平缓的沙滩、生态优美的古渔村落以及丰富的工农业资源，力争把天堂滩建设成为最具北部湾特色的滨海旅游休闲度假区。

壮大海洋物流业。做好现有港口的功能改造和港航服务设施升级，提高港口的核心竞争力；加快港口经济的开放式发展，提升物流国际化水平；推动中国—东盟港口城市合作网络建设，高水准建设北部湾国际航运中心，促进跨国生产和国际贸易的便利化，打造区域性国际物流中心。

提升现代航运服务业。完善港航服务产业链，以集聚货物、船舶、交易、信息、人才、技术等航运要素为主线，鼓励发展港航物流、信息、贸易、金融、咨询等现代航运服务业，提高航运软实力。

专栏 7 海洋经济重点项目

海水养殖：大北农海洋生物医药与金鲳鱼优势特色产业集群、白龙珍珠湾海域国家级海洋牧场示范区、白须公礁渔业旅游综合体、现代化海洋牧场及渔业一体化产业园、京岛海洋渔业示范区、现代化养殖扇贝牡蛎及深海网箱养殖项目、东兴市江源工厂化养殖项目、鑫润公司“渔光互补”二期项目。

海洋捕捞：海隆远洋渔业捕捞。

渔港经济区：企沙中心渔港大龙二级渔港（一期）工程、企沙渔港东部码头建设项目、企沙中心渔港配套进港航道工程、企沙中心渔港锚泊区疏浚工程、双墩渔港升级改造工程、东兴天鹅湾渔港建设项目大万渔业码头工程。

海产品精深加工和冷链物流：广西北部湾国际生鲜冷链园区项目、华立东兴边境深加工产业园区项目、万和国际农产品冷链物流服务中心、企沙渔港经济区东盟海鲜物流商贸城项目、桂海国际农产品冷链物流中心。

滨海旅游和休闲渔业：白浪滩·航洋都市里、爱之海乐园项目、桂海现代都市休闲渔业示范园、珍珠湾生态乡村旅游度假区一期、万鸥文化旅游度假村、金源观海国际海洋公园、簕山古渔村旅游景区提升改造工程。

海洋科研：菲律宾蛤仔良种选育产学研基地建设项目、菲律宾蛤仔种质资源调查与保育试验基地项目。

蓝色生态屏障：“蓝色海湾”综合整治行动。

第四篇 加快推进现代化基础设施建设

紧紧围绕“建设大通道、发展大产业、谋求大发展”的发展目标，加速构建现代基础设施体系，进一步增强基础设施建设对全市经济社会发展的关键性、支撑性、引领性作用。

第十三章 构建现代综合交通网络

围绕西部陆海新通道、北钦防一体化、强首府等国家和地区战略，强化北向连接首府、南向出海的西部陆海新通道、西北连接崇左沿边通道、西向连接越南出边通道以及东向连接钦州、北海互联互通便捷通道等对外通道建设，构建港口、铁路、公路、航空等立体化现代综合交通网络。

第一节 打造面向东盟的国际枢纽港

落实自治区北部湾国际门户港扩能优服行动，建设国际国内一流的海洋港口。按照“大型化、专业化、现代化、国际化、智慧化”国际港航大物流枢纽的要求，强化防城港作为我国沿海主要港口、国家综合运输体系的重要枢纽和北部湾港核心根基港作用，打造对内对外开放的国际门户港。重点提升渔湾、企沙港区的专业化中转运输服务能力，提升临港工业服务能力。重点建设企沙港区赤沙作业区、潭油作业区、企沙南作业区等一批5—30万吨级泊位，加快启动企沙南作业区的整体开发。抢抓平陆运河建设历史机遇，规划建设大小冬瓜港点，推

动皇城坳古运河航运功能恢复，拓展东湾海域港区、港点的江海联运功能。**加快港航公共基础设施建设。**加强进港深水航道、防波堤建设，改善通航条件。强化港口园区与铁路、公路的衔接，着力推进港口集疏运铁路、公路建设，提升铁水联运、公水联运水平。加快推进防城港 30 万吨级进港航道工程，企沙港区潭油作业区进港航道一期、二期工程，企沙港区企沙南作业区防波堤工程，北部湾国际航贸中心等项目建设。

第二节 完善公路网络布局

加快高速公路建设，以出海出边沿边通道建设为重点，至“十四五”期末，防城港高速公路新增里程 354 公里，基本建成“三横三纵”高速公路路网骨架，进一步缩短与周边城市的时空距离。优化国省干线公路网络，推进普通国省干线公路提级改造，实现普通国省干线公路全部达到二级及以上等级，至“十四五”期末，防城港市国省干线公路建设里程达到 545 公里，基本建成“四横两纵”国省干线公路网络。推进乡镇间联网道路提档升级，推进连接全市 3A 级以上旅游景区、自治区级工业园区、港口码头、重要口岸、互市点等重要经济节点公路的提档升级，统筹推进桥梁新建、改建项目。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设，推进“四好农村路”建设，全面实施乡村路长制，继续实施农村公路隐患治理，加快实施通自然村（屯）硬化路建设。完善公交客运建设，重点推进 5 个永久公交站场建设并投入使用；建设完成我市公共交通智能化监管平台政府端和企业端。

第三节 构建客货两畅的铁路网

构建高品质、高效率的客货干线铁路网络，至“十四五”期末，加快推进5条干线铁路，规划形成“两横三纵”铁路网，提升防城港对外铁路服务能力，有效支撑防城港市与南宁、崇左、百色等联系，支撑东兴口岸、峒中口岸的发展。积极争取推进东兴—芒街—河内铁路建设，打造东兴国际铁路枢纽。加快轨道交通建设，为提升防城港市高铁站集疏运能力，加强新老城区以及各组团联系，规划新增“一横一纵”2条云轨交通线路。

第四节 全力推进航空机场建设

力争建成防城港支线机场、上思县通用机场、东兴市通用机场和防城港通用机场，填补防城港市民航机场发展空白，提升防城港市区域性交通枢纽地位，以及防城港市区域性国际滨海旅游胜地、东兴国家重点开发开放试验区的知名度。

第五节 大力推进绿色交通建设

以节能减排为重点，建设完善以低碳为特征的交通运输发展模式。建设绿色循环低碳基础设施，推动使用节能环保等新技术、再生建材、循环利用筑路材料和隧道节能照明技术，鼓励运输枢纽、公路隧道及服务区应用太阳能、风能、地热能等可再生能源技术。推广节能环保运输装备应用，推广使用节能、清洁能源、新能源汽车，增加汽车充电基础设施、加氢站等清洁能源加注布点建设。

专栏 8 码头泊位及航道重点工程项目

企沙港区：赤沙作业区 1~3 号、6 号、13~16 号、21~24 号泊位工程，潭油作业区 3~9 号泊位工程，云约江作业区 3 号、12~14 号泊位工程，企沙南作业区 30 万吨级散货码头、防城港钢铁基地专用码头。

渔湾港区：第四作业区集装箱 408~410 号泊位工程，第五作业区 511、512 号泊位工程。

榕木江西港点：1~6 号泊位工程。

茅岭江港点：茅岭大型建材及装配式建筑出海码头。

航道等公共设施：加快防城港企沙港区潭油作业区进港航道一期工程建设，重点推进防城港 30 万吨级进港航道工程、防城港企沙港区潭油作业区进港航道二期工程等航道工程建设，推进防城港企沙港区企沙南作业区防波堤工程。

专栏 9 对外通道重点建设项目

铁路：建成防城港至东兴铁路，加快推进云桂沿边铁路（防城港至文山段）、南宁—上思—峒中铁路、东兴—峒中—凭祥—田东沿边等铁路建设，推进南宁—合浦—湛江高速铁路钦州—防城港联络线建设、推进南防线马皇—防城港北站复线工程（沿海铁路钦州至防城港段扩能改造工程）实施。

高速公路：加快推进南宁吴圩—上思、上思—峒中、上思—防城港、东兴—防城—铁山港（沿海通道防城港—合浦段）、凭祥—东兴（沿边通道）、茅岭—滩营—大菴—里火等高速公路建设。

国省干线公路：推进 G219 防城峒中—东兴公路、G219 宁明北风口—防城峒中段、G210 滩营—江山段、S516 上思—东兴改扩建工程、G210 上思公正—扶绥那白段。

第十四章 构建能源产供储销体系

紧扣高质量发展主题，坚定不移推动能源绿色转型发展，推进能源清洁低碳高效利用，加快风电光伏发展，稳步推进核电建

设,大力提升新能源消纳和储存能力,进一步优化完善电网建设,构建完善的能源产供储销体系,有效支撑自治区“西部陆海新通道能源合作走廊和北部湾国际门户港综合能源基地”的建设。

第一节 推进能源多元供应发展

合理规划布局,加快推动能源绿色转型发展,稳步推进核电建设,建成红沙核电3、4号机组,开工建设红沙核电5、6号机组、白龙核电一期。大力发展可再生能源,推动发展分布式光伏发电,利用荒山荒地、盐碱地、滩涂、水面等未利用地及采矿废弃地,探索灵活的土地供应方式,推进各种类型的光伏电站建设,鼓励农光互补、渔光互补、风光互补等光伏发电,加快门崖岭风电场、滩营风电场等陆上风电项目建设,加快开发海上风电、生物质发电、垃圾焚烧发电、生物燃气、生物制油和大中型沼气,探索氢能、海洋能等开发利用。加强城乡配电网改造,加快推进增量配电试点改革工作,建设智能电网和分布式能源。

第二节 提升能源供应保障能力

优化电力输送通道布局。重点规划优化核电、煤电等重大电源项目电力送出走廊空间(特别是500千伏高压线路通道);加快建设500千伏白鹭变电站配套220千伏送出工程,加强负荷密集区域220千伏网架结构,尽快实现220千伏变电站县域全覆盖,并在全市范围内形成以双环网和双链式结构为主的220千伏骨干网络结构;推进主城区网架布局“网格化”,加速智能变电站、智能配电房等智能电网技术在110千伏及以下城市配电网中的应用,建设满足新型城镇化用电需求的城市配电网;分期分批推

进海湾新区规划道路约 40 公里电力管沟建设，进一步提升中心城区供电能力和供电可靠性。规划集约新能源发电项目输电线路通道，并确保重要能源送出通道的安全性。

完善石油天然气管道建设。加快推进防城港—企沙天然气支线管道工程建设，完善天然气管网布局，实现天然气气源多元化。优先保障居民生活用气，稳步推进工商企业等非居民用户用气，新建、改造燃气管网约 220 公里，燃气管网覆盖范围进一步扩大。加快中心城区天然气管网及市县支线管道建设，加快防城港市天然气利用工程项目、上思县燃气管道工程项目、防城港市江山半岛及城区燃气管道项目等城区天然气管网建设，加快推进防城港天然气支线管道工程上思支线和东兴支线等支线管网建设，补齐天然气基础设施短板，建成覆盖城乡的天然气输送网络，实现县县通天然气，推动天然气进乡入村，促进天然气使用惠及全市人民。

第三节 加强能源储备能力建设

加快推进防城港 LNG 项目扩建工程建设，至 2025 年规划新增储气能力 2.5 亿立方米。按照满足城市燃气企业年用气量 5% 的储气能力目标，加快推进城市燃气企业一批储气设施项目建设，至 2025 年规划储气能力超 340 万立方米。推进防城港煤炭储配基地建设。

第十五章 建设智能综合立体水网

加快水利基础设施建设，完善市、县二级水网体系，提升水

网的协同发展水平，力争到十四五末初步建设安全可靠、空间均衡、调控有力、智能绿色、集约高效的市、县水网。

第一节 构建功能完善的地下管网

深入推进污水管网建设，完善污水处理厂配套管网建设，逐步消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，新建、改造污水管网约 330 公里，逐步提高城市生活污水收集和处理效能。全面推进雨水管网建设，新建、改造雨水管网约 90 公里，进一步提升城市排水防涝设施建设和城市安全保障水平。推进城镇供水管网建设，大力实施旧管网改造和新管网建设，新建、改造供水管网约 250 公里，稳步提高供水普及率，有效降低管网漏损率。

第二节 加快实施防洪提升工程

按照“消隐患、强弱项”的思路，全面实施防汛水利提升工程，整体提升洪涝灾害防御能力和超标准洪水应对能力。开展 2 座大中型病险水库、10 座小型病险水库及 11 座大中型病险水闸除险加固，建设生态海堤 15 公里，中小河流治理长 65 公里，山洪沟治理 3 条，界河治理 23.3 公里，明显提升防洪排涝能力。

第三节 强化节水与合理水资源配置

按照“确有需要、生态安全、可以持续”和“先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水”原则，结合供水安全保障、乡村振兴及支撑区域经济高质量发展要求，优化水资源配置，提高水安全保障水平。

专栏 10 防洪提升重点工程项目

病险水库（闸）除险加固：小峰水库除险加固工程、小陶水库除险加固工程、罗围水库除险加固工程、两头龙水闸除险加固工程、蛇崇江水闸除险加固工程、江平江水闸除险加固工程、北仑河口 1 号涵闸除险加固工程、北仑河口 2 号涵闸除险加固工程等。

生态海堤：防城区茅岭江大坝海堤加固工程（大坝龙转湾段、西坝段）、防城区茅岭江美丽海堤加固工程（园墩草坪段、崇军段）等。

中小河流治理：防城区滩营江滩营村至六用村河段整治工程、上思县在妙镇驮从沟治理工程、上思县那板河平亨河段整治工程等。

山洪沟治理：上思县驮从沟治理工程、东兴市马路镇大桥村更生组民生防洪挡土墙工程、防城区那梭沟治理工程。

界河工程：嘉隆河整治工程、北仑河防城区段整治工程、北仑河东兴段治理工程、披劳河那心河段整治工程等。

专栏 11 节水与水资源配置重点项目

节水工程：长歧中型灌区续建配套与节水改造、那板中型灌区续建配套与节水改造。

水资源配置工程：第二水源工程、防城港经开区（工业）供水保障工程、农村规模化集中供水工程、那板水库调水工程、大菽水库工程。

第十六章 加快新型信息基础设施建设

第一节 建设先进的信息网

推进城乡 5G 网络覆盖，完成全市 5G 规模组网。到 2025 年底，全市 5G 基站规模达到 9000 座，实现市区、县城、乡镇以上区域连续覆盖，市区与县城力争达到全面覆盖；保障重点产业园区、重点港口作业区以及科研教学区、高流量商圈、政务中心

等行业应用区域的 5G 网络基础覆盖，力争达到 5G 网络全面覆盖。推进高速骨干光纤网络建设，全面推进新建住宅小区和商业楼宇落实光纤到户标准，实现自然村屯光纤通达率 95%以上。落实数字广西“广电云”村村通户户用基础网络全覆盖。加大 IPv6（下一代互联网）商业推广应用力度，加快推动电信运营商物联网建设，实现市内全覆盖。

第二节 建设数据智能基础设施

科学布局建设数据中心、工业互联网、人工智能等“新基建”，重点建设有利于数据要素集聚和数据价值创造的新型数据中心、与南宁大数据中心相互支撑的地区性大数据中心和容灾备份中心，形成差异发展、能力互补的专业化数据中心集群。加强存量数据中心的绿色化改造，鼓励数据中心企业高端替换、重组整合，促进存量小规模、低效率的分散数据中心向集约化、规模化、绿色化发展。推进全市存量政务数据中心整合，打造一体化政务数据中心体系。

第三节 建设智慧应用基础设施

建设防城港市政务云，打造设施能力互补的专业化数据中心集群。加快现有电子政务外网升级改造，推进网络互联互通，实现“一网通达”市、县（市、区）、乡、村四级单位。建设政务服务一体化平台，实现政务服务“应上尽上”“一网通办”“全程网办”，形成一批智慧政务的特色应用。建设智慧医疗示范应用，基于居民健康卡的电子健康档案覆盖率达 95%以上，远程医疗覆盖率达到 100%。建设智慧教育公共服务体系，各级各类学校宽带网络和无线网络覆盖率达 100%，普通教授多媒体教学设

备普及率达到 100%，全市建成 20 所数字校园示范校。建设社会保障一卡通服务网点，社保一卡通全民持卡率 100%，社保线上办理率达 90%以上，办事材料减少 80%以上。建设智慧交通体系，公交、出租、旅游、长途、危险货运车辆实现卫星定位全覆盖。加快公路、铁路、轨道交通、航空、电网、环保水务等传统基建数字化改造和智慧化升级。

第四节 建设可信安全基础设施

支持开展 5G、物联网、工业互联网、云化大数据等场景应用的安全设施改造提升，围绕物联网、工业控制、智能交通、电子商务等场景，将网络安全能力融合到业务中形成部署灵活、功能自适应、云边端协同的内生安全体系。推进新型基础设施安全态势感知和风险评估体系建设，整合形成统一的新型安全服务平台。支持建设集网络安全态势感知、风险评估、通报预警、应急处置和联动指挥为一体的新型网络安全运营服务平台。完善网络与信息安全保障体系，加快建设关键基础设施和信息系统安全防护，加快推进信息产品国产化，加强网络数据资源安全保护。

专栏 12 新型基础设施重点项目

- 5G 网络：**中国移动防城港分公司 5G 精品网及商用网项目、中国铁塔防城港分公司 5G/4G 项目。
- 通信基础设施：**中国移动防城港分公司综合接入光缆项目、中国移动防城港分公司机房建设项目。
- 大数据中心：**中国电信中心区生产楼数据中心机房项目、城市数字信息中心、大数据中心项目、数字港口区大数据应用项目。
- 新能源电动车电桩：**新能源电动车充电基础设施项目（一期）。
- 融合创新基础设施：**中国东盟离岸信息服务外包产业园项目。

第五篇 打造国内国际双循环的重要节点城市

坚持扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

第十七章 主动融入国内国际双循环

积极参与国内大循环和国内国际双循环，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，提升供给体系对需求的适配性，在国家构建新发展格局中积极作为。

第一节 提升防城港制造对国内需求的适配性

依托国内大市场，坚持市场导向、需求导向，深化供给侧结构性改革，加快构建“海边山”现代产业体系，以龙头企业为抓手，“引资补链”“引资扩链”，将产业链从制造环节逐步延伸到产品设计、原材料供应、生产、销售、服务的全过程。立足重点园区，依托钢、铜、铝等龙头企业，积极打造空间上高度聚集、上中下游高度协同，覆盖产品研发、原材料提供、制造生产、市场销售渠道的全产业链；确保上游、中游和下游等环节配套，建立并逐步完善产业链生态主体间的双边或多边合作机制和信息服务平台，形成安全、稳定的产业链供应链，提升防城港产业链供给体系对国内需求的适配性。深入实施质量强市战略，开展增品种提品质创品牌专项行动，提升我市产品品牌竞争力。推动内

外贸一体化发展，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，促进内外贸监管体制、经营资质、质量标准等相衔接，推进同线同标同质。以打造航运贸易金融服务高地为突破点，提升金融业发展水平，推动企业征信体系建设，加强支付、结算、交易等金融安全监管，降低市场交易成本。

第二节 强化物流的支撑作用

以构建港口型、陆上边境口岸型国家物流枢纽为目标，发挥西部陆海新通道重要节点优势，推动物流大通道、企沙等枢纽物流园区建设，以港口跨境商贸物流、边贸跨境物流为核心，完善保税物流体系，大力发展腹地无水港，构建煤炭、大豆等大宗商品交易平台以及冷链农产品交易平台，发展煤炭物流、冷链物流等重点产业领域跨境商贸物流，形成服务中南、西南，对接东盟的国际物流服务体系。着力提升物流网络化、信息化、标准化水平，加快构建高效、智能、绿色、安全的现代物流体系，强化物流对推动我市融入国内国际双循环的支撑。

第三节 推动对外贸易创新发展

发挥我市港口和口岸的比较优势，推动贸易和投资自由化便利化，加快东兴、防城边境经济合作区联动升级发展，打造跨境产业链供应链，建设一批深化双边经贸合作的重大项目。积极推动跨境电商提质增效发展，积极争取防城港跨境电商综合试验区建设。全面贯彻落实国家边贸发展政策措施，创新优化边境税收征管和金融服务，深入推进边民贸易创新发展和转型升级。以东兴市、防城区为重点，加快推进加工贸易梯度转移重点承接区和

海关特殊监管区建设。加快推动面向越南乃至东盟地区服务贸易的创新发展试点，以服务贸易发展提升我市在国内国际双循环新发展格局构建中的贡献。

第四节 提升利用外资水平

积极对接东盟等“一带一路”沿线国家、上海合作组织国家、欧美发达国家等，以生物医药、文化旅游、跨境电商等为重点深化投资合作，吸引跨国公司、知名企业到我市投资。积极吸引外资通过不同形式参与投资金融、保险、融资租赁等现代服务业。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动制造业、服务业、农业扩大开放。

第五节 加强国际产能合作

加强与马来西亚关丹港、文莱摩拉港、柬埔寨贡布港、菲律宾达沃港、印尼泗水港等东盟国家港口合作，构建中国—中南半岛跨境物流运输通道，建设中、越、老、泰、柬、马、新等七国跨境运输联盟和跨境物流园区，加快推进中国—中南半岛（泛亚东线）跨境铁路运输。充分发挥金融支持“走出去”的支撑作用，推动建立多层次、多元化、多渠道融资平台，打造以境外资产安全为重点的风险保障平台，强化平台功能由安全保障、资金融通向项目对接拓展，深入推进保险融资一体化服务。与一带一路沿线地区和东盟国家共建国际产能合作产业园，鼓励甘蔗种植及加工业、林业、渔业等特色优势产业“走出去”，开展国际产能合作。

第十八章 积极扩大有效投资

发挥投资拉动经济增长的重要牵引作用，在持续扩大有效投资上精准发力，精心策划项目引投资，加快项目建设扩投资，积极向上争取增投资，善用市场机制找投资，做大投资总量，激活民间投资，推动经济长期持续稳定发展。

第一节 扩大重点产业投资

把扩大产业投资放在第一位，坚持“建链、补链、强链”三结合，积极扩大产业链投资，精准确立产业链重点方向，紧盯项目，积极引进投资。挖掘现有优势产业链潜力，在钢铜铝精深加工、粮油精深加工、装备制造等领域谋划引进一批企业关注度高、投资意愿强的延链补链项目，整体提升现有产业链稳定性。瞄准未来产业发展趋势，加大战略性新兴产业投资力度，加快企业设备更新和技术改造，促进新动能培育壮大。建立包括产业链分析、目标企业挖掘、招商推介、项目推进为一体的精准招商平台，借助大数据、人工智能技术，建立智能、高效、精准的产业招商图谱，精准对接服务招商引资目标企业。

第二节 加大公共设施投资

实施新一轮扩大有效投资行动计划，推动“两新一重”项目建设。围绕数字防城港建设，加大新型基础设施投资；继续推动新型城镇化建设，继续统筹一批补短板、强基础、增功能、利长远的重大项目，重点加快市政、基础教育、医疗、养老等民生领域发展，聚焦交通网、能源网、信息网、物流网、地下管网等基

基础设施建设投资。积极实施一批重大水利项目，完善煤电气应急储备体系，打造北部湾能源综合储备基地。

第三节 拓展投融资渠道

深化投融资体制改革，发挥政府资金和专项债券引导作用，积极推广 PPP、BOT 等合作开发模式，加大城市经营收益，加快推进政府投融资平台转型提升。破除民间资本进入重点领域的障碍，激发民间投资活力。持续扩大民间资本市场准入范围，建立“负面清单”，降低民间资本市场准入门槛。开拓民营资本的投资领域，鼓励和支持民间资本广泛参与基础设施、民生工程、社会事业和生态环境等新领域建设。鼓励和吸引社会资本特别是民间投资以合资、独资、特许经营等方式参与项目建设运营。鼓励民间资本参与政府和社会资本合作（PPP）项目、政府特许的“建设—经营—转让”（BOT）项目，促进基础设施和公用事业建设。建立社会资本财税绿色通道，搭建“政企金”共建平台；为项目搭建基础管网，保障重大项目建设用地需求；不断深化行政审批制度改革，提高投资便利化水平；畅通企业诉求渠道，依法保障民间投资者合法权益。

第十九章 促进消费提质升级

增强消费对经济发展的基础性作用，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。

第一节 促进传统消费持续升级

鼓励行业协会、企业开展促销活动，带动汽车及相关产品消费。加强汽车售后网点建设，提升售后服务水平，尽快建设二手车交易市场，规范二手车交易，支持企业探索开展二手车出口业务。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现群众住有所居；努力提升城市品位，广泛吸引全国各地与本地产业相适应的人才安居落户，促进住房消费健康发展。把握5G网络升级，加快网络信息基础设施建设，促进5G终端消费。顺应数字化、智能化发展趋势，推动居住类智能产品消费。挖掘农村居住类消费升级，推动农村家电家居消费升级换代；完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，吸引城市居民下乡消费。加快推进城市商圈及商业步行街改造升级，鼓励打造本地商业连锁品牌，引进知名商业连锁品牌，科学布局建设若干中高端商圈，加快形成一批城市商业生活街区，升级消费环境和体验。发展夜间经济，美化亮化城市环境，建设夜游经济，举办丰富多彩的夜间特色文化活动。出台扶持政策，持续提升居民收入水平和消费能力。

第二节 加快构建消费新业态新模式

引导消费向智能、绿色、健康、安全方向转变，发展消费新业态。鼓励运用现代信息技术，促进个性化设计和柔性化生产，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式。发展会展经济、免税经济，引导发展数字商圈，形成消费新增长点。支持线下经营实体改造提升，加快线下实体向场景化、体验

式、互动性、综合型消费场所转型。积极倡导绿色消费观，开展生态文明宣传教育，推崇文明、绿色的生活方式和消费模式。

第三节 适当增加公共消费

加快重大文化工程项目建设，创新文化、体育产品和服务，激发文化、体育消费潜力。建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复治疗、长期照护、安宁疗护的健康养老服务体系。加快完善基本公共服务体系，合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

第四节 营造安全放心的消费环境

强化市场秩序监管，加强反不正当竞争执法，维护公平竞争市场环境。严厉打击侵犯知识产权、制售伪劣商品以及边境偷渡走私产品等违法犯罪活动，强化对互市贸易、个人携带物品进境行为的监管，提高现场查验的效率和精准性。积极推进消费领域信用体系建设，完善个人信息保护制度和消费后评价制度，大力优化线上消费环境，加大力度打击网络刷单炒信等黑色产业链。充分运用全国信用信息共享平台、金融信用信息基础数据库等，建立健全企业及相关人员信用记录。畅通消费者维权渠道，加强我市 12315 行政执法体系和消费者维权信息化建设，形成线上线下相结合的消费者维权服务体系。支持全市探索建立当地特色旅游商品无理由退货制度。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。实施商业服务提升工程，加强对服务业就业人员的职业培训，更新服务理念，提升服务水平，创造良好的消费环境。

第六篇 全力构建高质量发展的体制机制

系统集成协同高效推进全面深化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推进重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合，全力构建我市高质量发展的体制机制。

第二十章 打造市场化法治化国际化一流营商环境

深化“放管服”改革，从市场准入、政务服务、市场环境、市场主体保护、监管执法与法治保障等方面多举措精准发力，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。继续深入开展优化营商环境攻坚突破行动，确保 2025 年全市范围内各项营商环境评价指标全面达到全国一流水平。

第一节 深化行政审批制度改革

深化行政审批制度改革，切实转变政府职能，消除各类不合理的限制和壁垒，减少审批环节，提高市场准入开放度；优化再造投资项目前期审批流程，进一步提升工程建设项目审批效率，深入推进“多规合一”。降低企业和行业的准入门槛，放宽企业登记条件，推行企业简易注销试点。深化“证照分离”改革。在新闻出版、市场监管、卫生健康、交通运输、工程建设、环境保护、农产品经营等领域，实行行政审批告知承诺。

第二节 提升涉企服务质量和效率

推广惠企政策“一窗通办”，持续提升投资建设便利度，进一步简化企业生产经营审批和条件，精简优化工业产品生产流通等环节管理措施，持续提升纳税服务水平，进一步提高商标注册效率，优化动产担保融资服务。建立健全外来投资促进服务体系，建立完善外来投资促进制度，进一步发挥项目代办、投资投诉、政企沟通“三大平台”的作用，为外来投资者和外来投资企业提供统一的法律法规、政策措施、投资项目信息咨询等方面的服务，全面提升招商引资项目履约率、资金到位率、开工率、竣工率。大力推进跨境贸易便利化改革，推行进出口货物“提前申报”，拓展国际贸易“单一窗口”，积极推进参与防城港与东盟国家“单一窗口”合作试点，推动实现与国际陆海贸易新通道沿线区域、粤港澳大湾区等地方“单一窗口”互联互通，推进跨区域通关物流信息共享与业务协同。推进五个国家级口岸提效降费。建优建强创新创业全周期政策服务链。推进统计现代化改革，提升统计专业化水平和服务能力。

第三节 构建精简高效的行政执法管理体制

紧紧围绕“党的组织和党的工作全面覆盖”、“便民服务一窗口”、“全能执法一队伍”、“社会治理一张网”等重点内容，按照综合高效的原则科学设置乡镇（街道）机构，进一步加强基层党组织和基层政权建设。深化和完善乡镇行政管理体制，重点抓好基层整合审批服务执法力量改革，推动资源服务管理下沉。统筹市县行政执法管理，加强和规范事中事后监管，推进行政执

法规规范化、标准化、数字化建设。

第四节 健全法治化保障

加强营商环境的法治保障。深入贯彻落实国家、自治区优化营商环境政策条例；出台政府投资管理相关政策，规范政府投资行为，激发社会投资活力；贯彻落实公平竞争审查和公正监管制度，推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管改革，促进各类市场主体守法诚信经营，对落地加工企业进行筛查评估；加大市场主体法治化保障，依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，保护各类市场主体获得同等的市场准入条件。加大知识产权保护力度。加强对各类主体知识产权保护，出台《防城港市强化知识产权保护实施办法》，建成中国知识产权保护中心（防城港）和国家知识产权试点城市。成立知识产权法庭，构建知识产权矛盾化解机制。

第二十一章 激发各类市场主体活力

围绕推进高质量发展需要，继续推进供给侧结构性改革，注重需求侧管理，加快推进国资国企等重点领域和关键环节改革，优化绩效考核、公共服务供给方式等改革，加强改革的系统性、整体性、协同性，充分激发各类市场作用，扩大改革综合效应，持续增强经济发展活力与动力。

第一节 深化国资国企改革

全面加强党对国有企业的领导，完善中国特色现代企业制度，健全管资本为主的国有资产监管体制，进一步提高国资监管

效能。完善重大事项决策报告制度，深化国有资本投资、运营公司改革，健全市场化经营机制。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业，强化国有企业市场化主体地位，推动国有资本向具有核心竞争力的优势产业和战略性新兴产业聚集。继续深入推进开发区体制机制改革，推行“管委会+公司”管理模式，实现管委会和公司优势互补、互利共赢。重点支持开发区（度假区）平台公司以市场化方式做大做强，通过将政府采购资源等在内的资产资源配置给平台公司，支持平台公司包装证券化产品开展直接融资，鼓励通过资本重组引入优质战略投资者，健全法人治理结构，不断提升企业竞争力。加快推进国企转型发展，优化企业整合发展。稳妥引进战略投资者，分层分类推进国有企业混合所有制改革及收入分配改革，推动“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”制度化常态化。培育国有上市公司，全面提升国资国企管理能力和水平。

第二节 优化民营经济发展环境

认真落实国家减税降费政策，完善降成本各项政策措施，进一步降低民营企业指导性交易成本，持续减轻企业负担，优化民营经济发展环境，建立规范化制度化政企沟通渠道，进一步构建“亲”“清”新型政商关系。强化政府诚信建设，认真履行与企业签订的各类协议，加快完成清理拖欠民营企业账款工作。加大产权保护力度，创新监管方式，更多运用市场化手段开展监管，保护企业正常生产经营活动。坚持依法行政，进一步加大企业产权、知识产权保护力度，强化对企业家人身财产

合法权益的保护。坚决反对垄断和不正当竞争行为，构建高标准市场经济体系。

第三节 营造审慎包容公平竞争的市场环境

建立营商环境全过程监管机制，完善“红黑榜”督查通报制度。探索推行包容审慎监管、分类监管。对新经济、新模式要审慎包容，推动建立健全适应新经济发展特点的新型监管机制，着力营造公平竞争市场环境。完善企业破产制度，建立健全破产案件资金管理系统和案件办理体系，建立破产专项基金制度，规范“僵尸企业”破产程序和市场出清行为。建立有机衔接、协调联动、高效便民的证券期货纠纷多元化解机制。抓好招商引资和招才引智，为企业和人才提供公平公正发展平台。

第二十二章 推进要素市场化配置改革

按照市场化改革方向，深化要素保障机制改革，提高政府在经济宏观调控、要素保障、公共服务上的运作能力，推行政府权责清单制度，克服政府在资源要素配置中越位、在引导服务中缺位的现象，凸显市场在资源配置中的决定性地位，健全发挥市与各县（市、区）两个积极性的体制机制，支持地方创造性开展工作，着力破解制约防城港市高质量发展的土地、资金、人力、技术等要素障碍，促进要素自主有序流动和提高配置效率。

第一节 推动土地要素市场化配置

做好用地保障，抓好“划空间”预留发展空间，采取“旱改水”等措施全力“增指标”，强化“抓征补”加快项目供地，设

法“盘闲置”提高土地使用效率。建立城乡建设用地空间弹性管控机制，完善土地储备管理机制，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。完善城乡建设用地增减挂钩政策，深化产业用地市场化的配置改革，探索推动二三产业混合用地。研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度，推动闲置土地使用权收回试点，盘活存量土地和低效用地。探索城市基础设施、保障性住房和租赁住房相关不动产投资信托基金试点。以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。科学评估用地收回和调规补缴地价标准，开展用地清理工作，制定企业实力审核机制，确保项目用地顺利开发建设。

第二节 推动劳动力要素自由流动

继续深化户籍制度改革，探索放开放宽外籍务工落户限制，建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，配套落实教育、医疗、社保、就业等公共服务政策，推动农业转移人口市民化，推动公共资源按常住人口规模配置。**畅通劳动力和人才社会性流动渠道**。完善技术技能评价制度，健全统一规范的人力资源市场体系，营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。创新人才流动体制机制，畅通人才跨所有制流动渠道，畅通海外科学家来防城港工作通道，吸引东盟国家高端人才。进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。优化国有企事业单位面向社会选人用人机制，深入推行国有企业分级分类公开招聘。**深化人才发展体制机制改革**。树立人才是第一资源的理念，实行更加开放的人才

政策，优化人才引育用生态。加快与国际人力资源市场、粤港澳大湾区人才市场的对接，加大对东盟国家、尤其越南高端人才引进。在职业资格认定认可、子女教育、商业医疗保险以及在中国境内停留、居留等方面，为外籍高层次人才来防城港创新创业提供便利。加强专业技术技能人才队伍建设，实施知识更新工程、技能提升行动，推动人才小高地和“名师名医名匠”工作室等人才平台提档升级。

第三节 深化资本要素市场化配置改革

大力推动金融支持实体经济力度，推动金融产品创新，提升金融科技水平。优化金融资源配置，增强金融普惠性。增强服务小微和民营企业的金融服务供给，下沉金融机构。积极发展多层次资本市场，为新经济公司提供更便利快捷的上市渠道。引进股份制银行、非银行业金融机构，加快推进保险创新示范区创建工作。壮大融资担保体系建设，系统性开展产业、行业扶持。鼓励商业银行采用知识产权质押、预期收益质押等融资方式，为促进技术转移转化提供更多金融产品服务。加强金融业和保险业监管，确保金融创新必须在审慎监管的前提下进行，规范发展各类交易场所平台。

第四节 加快培育数据要素市场

加强数据资源整合，推进政府数据开放共享，加快推动各县市区各部门间数据共享交换，制定出台新一批数据共享责任清单。提升社会数据资源价值，培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公

共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。培育数据交易市场，完善法律法规，对接国际对数据的所有权、使用权、收益权、处置权等进行规范。在数据确权基础上，在市场定价机制、市场交易方式和市场监管上形成规范性制度和规则。加强数据安全和个人信息保护，通过建立数据确权、审查、保护等制度，实现对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

第七篇 全力推进乡村振兴

大力推动乡村振兴，发展现代特色农业，实施美丽乡村建设行动；推动农村改革，实现巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，到 2025 年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。

第二十三章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立 5 年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。巩固基础设施硬仗成果，切实解决少数民族地区特困乡村水、电、路、讯等发展瓶颈。巩固产业扶贫硬仗成果，把产业扶贫与乡村振兴相结合，集中力量加快特色优势扶贫产业发展，注重运用地理标志发展长效乡村振兴产业，提高乡村人口参与度和直接受益水平，努力补齐技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。巩固易地搬迁扶贫硬仗成果，以集中安置区为重点，强化易地扶贫搬迁后续扶持，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，继续完善产

业园区配套设施，完善社会管理，确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富。巩固教育医疗住房“三保障”硬仗成果，全力抓好教育扶贫，杜绝因学致贫、因学返贫。扎实抓好健康扶贫，继续推进基层医疗卫生能力提升计划，持续强化传染病、多发病、流行病防控，构建针对农村人口的合医、救助、爱心基金等多重保护网，减少因病致贫、因病返贫现象。加强扶贫项目资产管理和监督。

第二节 建立防贫减贫的长效机制

持续坚持以人民为中心，着力解放发展生产力实现共同富裕，通过扩大中等收入群体把相对贫困者转化为中低收入者，建立健全城乡一体化的公共服务均等化机制和覆盖城乡的减贫帮扶体系和政策体系，坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制，形成外部多元帮扶与引导激发内生动力的互动机制，确保不出现规模性返贫。健全动态防贫减贫监测预警机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策，实行分层分类帮扶。探索建立返贫风险保障机制，广泛动员政府、社会、企业、个人各方面力量，整合扶贫产业、就业培训、创业支持、医疗救助、政策平台、教育资助、应急救助、住房保障、低保保障等政策类资源，强化保险保障功能。同时，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

专栏 14 脱贫成果巩固工程

持续产业扶贫：县级“5+2”、村级“3+1”特色产业、千企进千村、就业扶贫车间。

补贫困地区基础设施短板：农村道路安全防护工程、农村饮水安全工程、通讯网络信号工程、义务教育薄弱学校和村卫生室加强工程。

村级集体经济提质增效：村级集体经济产业园、“三变”改革示范村屯。

扶贫产业园区：上思县林板加工扶贫产业园、上思县江平易地扶贫搬迁工程—综合配套市场、防城区扶贫创业园项目。

第二十四章 大力发展现代特色农业

立足我市特色资源，加快发展乡村产业，推动优势特色农业现代化发展，推动农村一二三产业融合发展，健全农业社会化服务体系，推动农业提质增效，充盈乡村产业之“实”。

第一节 确保粮食安全

坚持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，巩固提升农业综合生产能力，强化耕地保护，加强农业种质资源保护开发利用。打牢粮食安全的基础，稳定粮食面积，稳定粮食产量。加强耕地保护和质量提升，采取“长牙齿”的措施，落实最严格耕地保护制度，严守 109.8 万亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，改善农田基础设施条件，持续推进高标准农田建设。提升科技支撑能力，提高粮食单产，抓好病虫害防控。加快粮食作物生产全程机械化，推动农机农艺融合、良种良法配套，提高粮食生产效益。巩固发展优质稻生产，打造绿色富硒优质米、上思香糯、红姑娘红薯、鲜食玉米等特色粮食品牌。提升低温准低

温储粮能力，做大做强主粮加工业。开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节粮食损耗浪费。

第二节 推动优势特色农业现代化发展

按照前端抓科技支撑、中间抓生产组织、后端抓市场营销的理念,推动农业规模化优质化品牌化发展。加快推进农业供给侧结构性调整，优化我市优势特色农业区域布局和生产格局，推动特色农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推动绿色食品、有机食品、农产品地理标志建设,推进国家农产品质量安全县创建，形成高质量发展格局。立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工产业，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群。实施脱贫地区特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶。

优势种植业。发展甘蔗、水果、蔬菜、茶叶、食用菌、中药材等种植业，建设规模化、优质化、品牌化特色农产品生产基地和富硒产品生产基地，推动全产业链发展。深入推进“双高”糖料蔗基地建设，提升生产机械化。开展糖业降本增效行动，打造蔗糖全产业链。支持红姑娘红薯、鲜食玉米、牛大力等其他特色农产品种植。

优质经济林。壮大特色经济林产业，实施肉桂八角沉香产业提质增效工程，推动金花茶产业现代化，鼓励发展油茶、澳洲坚果等特色优质经济林。加快中草药产业规模化、基地化发展，推进上思、防城一批道地药材生产基地建设，建立道地药材种

质资源数据库，实施定制药源项目。围绕“现代林、智慧林”建设，提高造林质量。探索在林下套种、在二级公益林套种珍贵树种。大力推动木浆造纸、木（竹）材加工、林产化工、野生植物利用等传统优势林业产业转型升级；水源保护区禁止种植速生桉。

优势品种养殖。优化畜禽养殖结构，发展生猪标准化、规模化养殖，发展奶业（水牛奶产业），扩大畜禽林下养殖规模。发展肉牛、山羊等草食动物和节粮型畜牧业，推进畜牧业清洁健康养殖，实施现代畜牧业产业化工程，完善畜禽良种繁育体系，推广畜禽科学养殖模式，加大动物疫病预防控制的力度，进一步完善动物疫病防控体系和畜禽养殖污染防治机制。扩大优质水产品养殖规模，打造防城港金鲳鱼等优势特色产业集群。

第三节 推动一二三产业融合发展

发展现代农产品加工业，以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链，提升乡村产业链供应链现代化水平。以水产品、甘蔗、油茶、金花茶、肉桂等特色农产品为基础，特别是东盟国家丰富的海产品、特色农副产品，高质量打造一批农产品加工集聚区，到 2025 年全市农产品加工转化率达到 80%，年均增长保持 2% 以上。以东兴市、上思县、防城区等为重点，大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商务等适宜农村发展的现代服务业，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，培育乡村发展新动能。推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园区建设。全面推进农

业标准化、品牌化和产业化经营，以绿色食品为品牌产品最低标准，完善品牌产品标准体系，大力发展无公害、绿色、有机、地理标志农产品，培育“广西好嘢”等农业品牌，完善农产品质量安全全过程监管体系，健全农产品原产地可追溯和质量标识制度，加强质量安全监管，将我市打造成我国高端品牌农产品生产基地。

第四节 健全农业社会化服务体系

鼓励农业龙头企业在“龙头企业+公司+农户”“龙头企业+公司+基地+农户”“超市+基地+农户”“科技公司+基地+合作社”等方面做更多的尝试，逐步建立适应市场的农业经营模式。突出抓好农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营。深化供销合作社综合改革，开展生产、销售、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。发展农村数字普惠金融，大力开展农户小额信用贷款、保单质押贷款、农机具和大棚设施抵押贷款业务。鼓励社会资本建设乡镇“三农”综合服务平台，面向东盟，加强农业品种、技术、产品交易等方面的合作交流。借助大湾区大市场，打造面向大湾区的特色农产品主要集散地。鼓励企业在东兴市建设农业合作试验区，引导企业到“一带一路”共建国家和地区建设农产品生产、加工、仓储、物流基地，扩大国内紧缺农产品进口，支持发展跨国农业企业集团。继续加强农技推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等服务体系建设，抓好基层农技推广体系改革，扶持种植大户发展全程机械化，积极提供农机服务。

专栏 13 现代特色农业重点项目

畜牧业：那梭 1.1 万头母猪场建设项目、上思正邦生猪养殖规模项目、广西水牛研究所水牛种畜场搬迁重建项目（上思基地）、广西雄特上思进口牛隔离养殖项目。

农产品加工：上思县昊良集团坚果综合加工项目。

农业产业园：防城区扶贫创业园。

一二三产业融合发展：防城区有机蔬菜及乳酸菌腌制品深加工综合开发项目、上思县汉森澳洲坚果产业核心示范区、上思县山油茶示范基地。

第二十五章 实施美丽乡村建设行动

积极落实国家农村人居环境整治提升五年行动和乡村建设行动，塑造美丽乡村之“形”，加快推进乡村风貌提升和农村环境整治提升，建设一批乡村风貌示范带项目，推进实施“多规合一”实用性村庄规划，加强农房建设管控，有序推进农村厕所革命和农村生活垃圾污水处理，加快建设美丽乡村。

第一节 完善农村基础设施建设

继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。扩大农业农村有效投资，重点加快“四好农村路”、农田水利、饮水安全、供电供气、宽带网络、环境保护等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通和升级改造。加强农产品冷链物流网络建设。实施农村饮水安全巩固提升工程，建设规模化供水工程，新建、改造规范化小型供水工程，更新老旧工程和管网等。继续实施上思县新一轮农村电网改造升级，进一步提升农

村电力基础设施水平，朝智能化农村电网发展，更好服务乡村振兴战略。加快推进县县通天然气，推进天然气进乡入村。加快农村信息网络升级改造，实施“百兆乡村”、“4G 乡村”工程，逐步完善 5G 网络基础设施，推动 5G 等新基建向农村延伸、向户覆盖，推进数字乡村建设。实施“快递进村”工程，改造提升农村寄递物流基础设施，设立农村邮政快递综合服务站，推动快递服务直投到村，实现“村村通快递”，深入推进农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。提升气象为农服务能力。加强农村防灾减灾救灾能力建设。健全农村公共基础设施管护机制。实施水库移民美丽家园建设，重点推进整村提升工程，进一步完善移民新村基础设施建设。加快完善沿边乡村公共基础设施条件。

第二节 改善农村人居环境和文明风气

推进山水林田湖草系统治理。实施国土绿化行动，强化湿地保护，完善生态补偿机制。实施土壤污染防治行动，加大农业面源污染治理力度。加快推进农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施建设，实施沼肥综合利用示范工程。

推进农村“厕所革命”。整村推进农村户用厕所无害化改造，农村户用厕所无害化达到 92%以上，支持集中连片有条件的村屯开展厕所粪污无害化处理和资源化利用试验示范，加强农村公共厕所建设。

梯次推进乡镇农村生活污水治理。优先在人口密度较大的乡镇人民政府驻地建设污水处理厂和配套管网等，分批对已建成的

乡镇污水处理设施进行提标改造。实施农村生活污水处理项目，每年选择一批村屯开展示范建设。

推进农村生活垃圾处理。新建和改造乡镇垃圾中转站、片区垃圾处理中心、村级垃圾转运处理设施。以行政村为单位，建设一批农村农林有机废弃物资源化循环利用站。

持续推动乡村风貌提升。完成防城港市全域自然村（屯）风貌整治和高速公路、高速铁路、国道、省道沿线及支线机场周边农村风貌改造。开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。开展农村“三清三拆十”整治，建设设施完善型、精品示范型村庄。稳妥有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。强化农房管控，加强农村宅基地管理，推进农村宅基地制度改革试点。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。

不断推进村庄规划管控提升。严格落实乡村规划建设管理的政策法规，深化乡村规划建设管理制度改革，实施新理念新思路创新规划编制，推行政府组织领导、村委会发挥主体作用、技术单位指导的村庄规划编制机制，按照村庄规模、人口数量、产业条件和资源状况，加快乡村规划建设，合理确定村庄布局分类。

加强新时代农村精神文明建设。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。深入挖掘、继承创新优秀传统乡土文化。大力弘扬社会主义核心价值观，涵养乡风文明，丰富群众的精神文化生活，铸牢乡村文明之“魂”。倡导农村移风

易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大力度治理高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气。

第三节 提高农民科技文化素质

鼓励发展家庭农场、家庭牧场、农民专业合作社等，建立多元化农业生产主体。积极引进和培育国家级农业龙头企业2-3家，扶持和发展市级以上农业龙头企业40家，提高经营主体的盈利水平，提升应对各种市场风险的能力。加快培育有文化知识、技能水平高、创新创业能力强的新型职业农民，同时支持农民工、职业院校毕业生等人员加入到新型职业农民队伍中。

第二十六章 深化农村改革

深化农村改革，加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，完善农业支持保护制度，尊重基层和群众创造，推动改革不断取得新突破。

第一节 健全城乡融合发展机制

推动城乡融合发展见实效，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，强化县城综合服务能力。建立健全有利于城乡要素合理配置、有利于城乡基本公共服务普惠共享、有利于城乡基础设施一体化发展、有利于乡村经济多元化发展的体制机制。坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，为乡村

振兴注入新动能。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。把公共基础设施建设重点放在乡村，坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提挡升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。围绕发展现代农业、培育新产业新业态，完善农企利益紧密联结机制，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。

第二节 健全农村土地制度改革

保持农村土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。加快完成农村承包地确权登记颁证。完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。健全土地流转规范管理制度，强化规模经营管理服务，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋；实行负面清单管理，盘活农村存量建设用地，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。深化农村建设用地入市、农村集体土地和农村宅基地入市等改革，提高农村土地配置效率。探索建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。

第三节 健全村级集体经济收益分配机制

加大农村集体经济发展力度，因地制宜探索村级集体经济有

效实现形式，落实好发展壮大村级集体经济政策措施。支持集体经济组织统筹利用集体资源，集中开发或引进社会资本合作开发，发展乡村特色产业，打造村级集体经济产业园区。支持集体经济组织以自主开发、合作等方式，盘活利用闲置的各类房产设施和集体建设用地，增加集体收入。鼓励支持集体经济组织创办农村服务实体，发展农村服务业。加大对非贫困村集体经济的资金扶持，鼓励强村与弱村结对发展，支持集体经济组织与其他经济主体开展股份合作。组建不同层级的农村新型集体经济组织，培养一批懂经营、善管理的村集体经济带头人。发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用，建立健全集体经济组织管理制度。加强对村级集体经济收益分配的规范管理，强化集体资金、资产、资源“三资”监管，确保集体经济发展成果惠及集体经济组织全体成员。

第八篇 构建“全域防城港”协调发展格局

局

深入实施主体功能区战略和国家、自治区区域发展战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，继续贯彻实施“全域防城港”理念，推进以人为核心的新型城镇化，打造“港产城海”深度融合、协调发展的新型城镇体系。科学统筹滨海城市规划建

设，将防城港建设成富有特色、人居环境优美、宜居宜业宜游的全海景生态海湾城市。

第二十七章 优化城乡国土空间开发保护格局

深入实施主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，坚守底线思维，强化国土空间底线管控，科学配置国土空间资源，有度有序利用自然，提升城市空间品质，推进国土空间治理能力现代化，构建“一带一屏双网、一轴双心多节点”的市域空间结构，形成安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和高质量发展的美丽国土空间。

第一节 城市化地区

城市化地区为重点开发区，主要布局在东兴市至防城区茅岭镇沿海一线，包括港口区全域（红沙核电半径 5 公里限制区除外）；防城区原防城镇、茅岭镇、江山镇国门大道以北部分区域、峒中口岸区域、里火边民互市点区域、那良镇周边区域；东兴市中越铁路防城港至东兴段以南区域、马路镇冲榄工业园区域；上思县思阳镇平原（丘陵）区域、在妙镇周边区域、昌墩至昌菱沿线区域。国土空间开发强度控制在 30% 左右。要统筹规划国土空间，把握开发时序，完善基础设施，提升城镇功能，形成现代产业体系，促进人口加快集聚，提高发展质量。

第二节 农产品主产区

农产品主产区主要布局在防城区华石镇全域、那梭镇东部区域、滩营乡中部区域、那良镇中南部区域；上思县平福乡全域、

华兰镇、叫安镇、那琴乡、在妙镇部分区域；东兴市江平镇南部区域。国土空间开发强度控制在 20%左右。要优化农业布局，加强土地整治，控制农业资源开发强度，严格保护耕地，稳定发展粮食生产，加强水利设施建设，加强重点镇、农村居民点基础设施和公共服务设施建设。

第三节 生态功能区

生态功能区实行产业准入负面清单制度，除城镇空间、农业空间外，其余部分国土空间均纳入生态空间。主要包括十万大山南北麓及各自然保护区。国土空间开发强度控制在 10%左右。要维护生态系统完整性，严格控制开发强度，实行更加严格的产业准入环境标准，因地制宜发展旅游业和特色农业，加强重点镇道路、给排水、垃圾处理等基础设施建设，强化水资源保护和生物资源保护。其中天然商品林、饮用水源地、重要河口、自然保护地、红树林、公益林、海草床以及特别保护海岛等生态极重要区纳入生态保护红线管理。严格按照《生态保护红线管理办法》进行管理，生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，其中自然保护区核心区原则上禁止人为活动。

第二十八章 促进海湾新区提档升级

加快滨海城市规划建设，提升中心城市能级，以生态绿色、集约高效为原则，在市域城镇结构体系的基础上，促进中心城区沿江展开，产业向东，城建向西，南北优化，形成“一核一带、三廊三区、拥湾发展、组团布局”的中心城区结构，发挥沿江城

市跨江近海优势，推动跨江联动和港产城海一体化发展，促进海湾新区提档升级，将我市打造成为人居环境优美、公共服务完善的精致城市。

第一节 提升城市建设品质

增强高端要素、高端产业、高端功能集聚带动能力，促进人口和产业聚集，进一步提升海湾新区规模能级，形成城市核心。着力增强公交、学校、幼儿园、医院、商务、市场、金融、社区等配套服务能力，推进社会事业优质均衡发展，提升城市承载力。全面推进海绵城市建设，到 2025 年防城港市 30% 城市建成区面积达到海绵城市建设要求。重点推进环西湾、沿防城江城市风貌景观提升工程，打造现代商业街区 and 风情街区，建设宜居宜业宜乐宜游高品质城市。将海湾新区建成生态环境优美、产城融合发展、生活品质优良、公共服务便捷的现代化滨海新城，成为广西北部湾经济区重要城市核心区。

第二节 推动广西公园城市示范建设

以我市被列为首批“广西公园城市建设试点城市”为契机，推动现有城区公园提质升级，围绕工业园区打造一批主题公园，用绿色发展理念引领城市发展，继续打响“城在海中、海在城中、人在景中”金字招牌，争创国家生态文明城市。**强化城市绿地系统建设。**推进中心城区皇帝岭、八万岭、沙潭江、榕木江、平石江—风流岭江、官山辽水库—云约江等六大绿楔生态廊道和一批公共绿地建设。注重城市道路交通沿线绿化，新建城市道路同步配套建设绿化。实施绿色阳台建设计划，在

全区率先建设一批富有滨海特色的绿色阳台。推进旅游风景道建设，在城区主干道路、公园、高铁站、广场、等级公路、城镇等增种开花植物、色叶植物，实现城市“彩化花化”。**营造生态宜居的城市环境。**提升城市美化亮化水平，对城市出入口、城区内重要主干道、路口、公园、广场等重要节点进行美化亮化改造提升。强化广场、小区及闲置土地等管理和卫生保洁，加强环境卫生清扫保洁和垃圾清运，全面清理卫生死角和陈年垃圾。开展绿色建筑行动，提高全市建筑全寿命周期的节能、节地、节水，以及光污染控制、雨污分流等环保工作水平，全面完成“限粘”（限制使用粘土制品的墙体材料）、“禁实”（禁止使用实心粘土砖）工作；引导保障性住房及公益性行业优先发展绿色建筑，新区按照绿色、生态、低碳理念进行规划设计，集中连片发展绿色建筑。推进水土流失综合治理，加快建设水源涵养林、河流湿地和生态河道。开展“五江五库”的整体保护、系统修复和综合治理。实施生物多样性保护战略与行动计划，推进金花茶、红树林、湿地等生态系统保护和恢复。加快实施东湾红树林国家级湿地公园 PPP 项目，加强区域内污水综合整治和水体修复、水岸保护、野生动植物及其栖息地恢复。实施蓝色海湾整治工程，对西湾岸线、海域、海岛、海岸带、入海河流进行自然生态系统综合整治和修复，打造百里黄金海岸线。加快海绵城市建设，修复城市水生态环境。

专栏 15 海湾新区提档升级重点项目

城市路网：国门大道、文昌大桥配套工程，城市中心区“三横二纵”路网工程、2号路（白龙街），城南新区路网工程 B-5 号路、A-7 号路，防城港北站南路南延长线、中心区伏波大道、中心区三都路，CBD 北面 A、B 路项目。

污水处理：城区污水处理厂及管网改造工程。

垃圾处理：餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目、生活垃圾焚烧发电项目二期。

环境治理和生态修复：东湾红树林国家级湿地公园 PPP 项目、沙潭江综合治理项目、港口区黄泥潭红树林湿地生态减灾修复项目。

第二十九章 夯实县域经济发展

第一节 统筹协调县域经济发展

顺应城镇化、工业化、信息化等经济社会发展客观规律，以县域治理“三起来”重大要求为根本遵循，准确把握县域经济发展的历史方位和阶段性特征，在区域经济布局中发挥优势、找准定位，坚持把重大项目作为规划落地实施的重要抓手，谋划一批打基础、补短板、增后劲、利长远的重大标志性工程和有温度的民生项目，特别是重点推进东兴国家县城新型城镇化建设示范市的建设，承接适宜产业转移，培育支柱产业，高标准推进县域经济高质量发展，加强县域经济对我市经济发展的支撑力度。

上思县主动对接融入粤港澳大湾区，积极参与西部陆海新通道等战略平台建设，努力建设沿海沿边金属冶炼助熔剂新基地；做大做强绿色氧化钙产业，加快华林技改升级、木材产业园等项

目建设，打造绿色高端家具示范区；利用生态优势，打造具有十万大山特色的“农业硅谷”，建成首府绿色农产品生产加工供应基地，建设成十万大山草药资源研发和加工基地；重点把握交通不断改善契机，利用生态品牌优势，加快融入环首府生态旅游圈，以“旅游+”为引领，主打“森林旅游”、“温泉康养”、“瑶寨风情”等特点，打造十万大山康养旅游目的地，成为首府“后花园”，努力建成西部陆海新通道重要支点、生态经济强县、富美幸福上思。**东兴市**充分发挥国家级开放平台的政策优势，坚持开放型经济与实体经济并重，加快推动跨境贸易、进出口加工、旅游、金融、电商、物流等开放型产业融合发展，成为对越产业发展的引领城市；全面落实边境贸易创新发展优惠政策，推动口岸智慧化建设，扩建潭吉港等边贸码头，规划建设智慧物流园，积极探索发展跨境服务贸易；优化边境深加工产业园、冲榄工业园等园区布局，打造边境深加工产业集群；积极承接防城港临港产业链延伸，培育壮大产业树，积极打造国内国际双循环边境加工贸易承载区；做大做强天鹅湾渔港经济区，积极建设海洋重镇；高标准建设国际口岸城市，重点推进跨境经济合作区、互市贸易区、高铁片区、金滩片区等四大片区建设，力争建设成为我国边境开放型现代化城市。**港口区**发挥交通区位和产业基础优势，做优做强金属新材料、生物医药、粮油食品、化工新材料、现代能源等临港工业集群，积极培育海洋装备、海洋生物医药、清洁能源等战略性新兴产业和港口物流、金融、大宗商品交易等生产性服务业；加快企沙渔

港建设，巩固发展海水养殖、海洋捕捞业，大力发展冷链经济，推动现代特色农业和海洋渔业优质化、特色化、精品化发展；推动大东沙滨海旅游的发展，推动一批滨海特色旅游景区景点、滨海特色民宿提档升级，打造全域旅游示范区和北部湾康养度假目的地；优化城市空间布局，构建以行政中心区为核心带动两翼三组团齐飞的港产城融合发展新格局；努力建成广西一流经济强区，打造成为广西新兴工业基地。**防城区**全面融入“一带一路”和大湾区建设，加快融入全市发展大格局，加快防城边境经济合作区和沿边口岸（互市点）基础设施建设，重点发展进出口商品深加工、跨境贸易、现代物流、跨境电子商务等边境深加工全产业链，做大做强口岸经济；加快推进九龙湖产业园区建设，推动以钢铜铝、港口物流、先进制造业为重点的临港产业链延伸，做好临港配套产业；发展以海产品精深加工为重点的临海产业；整合非煤矿山、海河沙等优势资源，打造百亿元级绿色生态产业；推动国际医学养生基地、十万大山南麓康养旅游带建设，加快江山半岛文旅产业发展，壮大滨海和边境旅游业；加大农业基础设施建设力度，打造金花茶、油茶、金鲳鱼等特色农业产业，建设香料原材料供应基地，推动香料产业纵深发展；推进“一江两岸”建设，改善城区面貌和人居环境。

专栏 16 县域经济发展重点

上思县：金属冶炼助熔剂产业、绿色氧化钙产业、绿色高端家具产业、草药资源研发和加工、特色农业、文旅产业等。

东兴市：跨境产业、边境深加工产业、临港产业延伸产业链、海洋渔业、服务贸易等。

港口区：金属新材料、生物医药、粮油食品、化工新材料、现代能源等临港产业集群、海洋产业、滨海特色文化体育旅游产业等。

防城区：边境经济合作区建设、边境深加工产业、临港产业延伸产业链、海产品精深加工业、医学康养、滨海旅游、金花茶、油茶、金鲳鱼、那梭及滩营片区大型绿色矿山等特色产业。

第二节 强化重大项目支撑

坚持项目支撑战略，强化项目意识，把项目作为第一引擎、第一抓手，聚焦项目作为，围绕东兴市、上思县、防城区、港口区不同的产业禀赋、资源禀赋、基础设施、乡村振兴、生态建设等特点招引项目；围绕跨越发展抓项目，用项目建设的新突破带动县域经济发展。加强项目前期工作，努力提高项目数量和质量，增强县域经济的发展动力。加强协作配合，抓好要素保障，为项目建设营造良好环境。

专栏 17 县域重大产业建设项目

上思县：德盛新材料项目、绿色矿山综合开发暨碳酸钙项目、华林年产 25 万立方米超薄型高密度纤维板生产线技改升级项目、德利矿业年产 400 万吨氧化钙和 70 万吨炼钢专用石项目、华润水泥(上思)有限公司年产 500 万吨级新型优质建筑骨料项目、十万大山天沐温泉度假颐养小镇项目、中国上思·三仙湖温泉康养文化旅游景区。

东兴市：华立东兴边境深加工产业园区项目、海盈农产品综合加工厂项目、广西美控自动化智能制造产业项目、冲榄工业园标准厂房及附属设施工程、东兴市伟

立纺织品项目、150MW 渔光互补旅游综合示范项目、东兴泰国文化园、东兴市白鹤园五星级酒店、东京湾酒店。

港口区：企沙盛鑫工业园标准厂房建设项目、鼎祥新型材料公司年产 20 万吨配重块项目、广西辰星铝制品有限公司年产 10 万吨高端铝板带项目、赤泥综合利用产业园建设项目、鸿基物流园、年产 60 万立方商品混凝土搅拌站项目、爱琴海乐园项目、簕山古渔村旅游景区提升改造工程。

防城区：沿边口岸（互市点）及江山边地贸口岸基础设施、门崖岭风电场工程、滩营风电场工程、宏源纸业年产 15 万吨高档本色系列生活用纸、中建晟钢钢化玻璃生产建设项目、中越进出口贸易商品（里火滩散组团）落地加工中心、六聚鑫农副产品海产品冷链仓储加工综合开发项目、峒中镇温泉康养小镇、北部湾海洋文旅康养科技产业园、装配式集成建筑+绿色 5G 智能矿山西南出海智造基地。

第三十章 推进以人为核心的新型城镇化

第一节 推进城镇化补短板强弱项

统筹城乡基础设施布局和建设，加强规划管理，推动城镇交通、通信、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理以及文化体育、医疗卫生等基础设施和公共服务向农村延伸。以城乡供水一体化、规模化建设为重点，积极推进农村供水工程提标升级。强壮县域发展“主动脉”，加快智慧交通与物流发展。深入推进东兴国家新型城镇化综合试点工作，推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快开展县域城镇化补短板强弱项工作，实施县城综合服务能力提升工程。扩大县域公共服务范围，提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。实施城市更新行动，强化城区扩容提质，加快旧城区更新升级和老旧小区改造，切实改善人居环境质量。推动特色小镇产城融合，促进产业、文化、旅游

和社区等功能性要素聚集，完善城镇功能，优化城镇环境，提升城镇品质。加强房地产管控，培育和发展租赁地产，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给。

第二节 全面提升市民化水平

扎实推进落实国家“三个一亿人”工作方案，深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。依托小城镇和新型农村社区，实现“就地就近城镇化、就地就近市民化、就地就近实现基本公共服务均等化”，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。综合运用政府、社会、企业等各方力量，加强农业转移人口的职业技能培训，提升农业转移人口素质和就业能力。在就业创业、税收优惠、厂房租赁优惠、贷款扶持等方面制定优惠政策，吸引更多高校优秀毕业生来我市就业或者创业。加大我市营商环境、生态环境、健康养生养老等方面的优势宣传，营造全民引才的氛围，积极争取更多外地人才来我市安居乐业。争取今后五年常住人口城镇化率年均提高1.2个百分点左右，2025年达到67%。

第三节 提高城镇精细化管理水平

建立健全现代化城镇管理体系，从“重建设轻管理”向“建设和管理并重”转变，提高城镇建设和运行效率。充分运用科技手段管理城镇，创新管理方式。加速城镇管理信息化，大力发展电子政务，推动数字化、网络化技术在管理工作中的广泛应用。全力保障城镇供水、燃气、公共交通等市政公用产品和服务的供

给和安全，加强市政公用产品的质量安全监督。持续推进全市物业服务全覆盖工作，不断提升物业管理和服务水平。贯彻落实“以人为本”理念，全力推动政府主要职能和主要财力集中到提供更多更好的公共产品上，更加注重履行好社会管理和公共服务职能。出台一揽子为民政策，有效解决群众就业、保障性住房、义务教育、公共医疗卫生等民生问题，加强生态环境的保护和建设、对弱势群体的扶持、社区建设、城镇安全规划和建设等，切实提高城镇综合承载能力。

专栏 18 新型城镇化重点项目

安置区建设：江山半岛安置区、东兴市国门幸福里安置小区、北港安置住宅区（三、四期）、公车物流园安置住宅区、和平安置区、堤路园安置项目（一期）、港口区新围安置区。

棚户区改造：经开区安置区棚户区改造项目一大板二期小区、港安新区项目，港口区企沙片区棚户区改造、高铁安置区棚户区改造（三沙小区）、光坡安置区棚户区改造（城东新区）、防城区华侨建材厂棚户区（危旧房）改造。

公共服务设施：港口区城市功能综合服务体、经开区赤沙大道综合配套服务中心、兴港·高新区邻里中心、兴港·赤沙邻里中心、港口区老旧小区便民设施升级改造项目（二期）、东兴市中学及周边配套基础设施 PPP 项目。

产城融合：太平洋建设集团有限公司战略合作项目、企沙工业区赤沙产城融合+加气（油）站、经开区多元产业园一期工程及基础设施配套项目、经开区玉石滩工业综合配套服务中心项目、沙企大道产城融合项目、大龙网跨境电商产业园项目。

特色小镇：防城金花茶小镇、东兴京族海洋特色小镇。

污水处理：东兴市城东工业污水处理厂、江平工业园污水处理厂。

第九篇 建设彰显“海边山”魅力的文化旅游强市

坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，突出边海文化，充分挖掘京族、瑶族、苗族等少数民族文化及红色文化，加快打造独具特色的海边山文化旅游品牌，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化旅游强市建设。

第三十一章 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，广泛开展理想信念教育常态化制度化，深入推进公民道德建设，实施文明创建工程，健全志愿服务体系，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 深入开展理想信念教育

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，推进马克思主义理论研究和建设工程，推动全党学懂弄通做实，引导全社会坚定主心骨。广泛开展理想信念和社会主义核心价值观教育，加强党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史以及地方史志教育，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，引导群众坚定“四个自信”，增强坚守共同理想、实现共同梦想

的信心和决心。深化民族团结进步教育。

第二节 深入推进公民道德建设

推进公民道德建设，持之以恒加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》《广西壮族自治区文明行为促进条例》。拓展新时代文明实践中心建设，不断增强群众文明实践自觉。培育发展社会工作服务机构，建立健全志愿服务工作制度，完善志愿者服务队伍和志愿服务信息库，广泛开展志愿服务关爱行动，使“我为人人、人人为我”在全社会蔚然成风。实施诚信建设行动，建设诚信城市，褒扬诚信、惩戒失信，全面推进信用体系建设。

第三节 实施文明城市提升工程

建立健全长效机制，推动文明城市建设工作常态化、制度化，持续提升市民文明素质和城市文明程度。实施文明创建工程，积极开展群众性精神文明创建活动，发挥先进典型的示范引领作用。调整完善城区街道社区职能，增强街道社区在城市文明建设中的堡垒作用。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，营造更加清朗的网络空间。

第三十二章 提升公共文化服务水平

坚持以人民为中心，积极推动国家公共文化服务体系示范区创新发展，促进公共文化服务改革创新和高质量发展，更好地满

足人民群众精神文化需求。

第一节 丰富公共文化产品供给

突出本地特色，推进公共文化服务体系创新发展，开展当代文化产品创作和非物质文化遗产的传承、保护、展示工作。实施文学艺术精品创作工程，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。深挖优秀民族民间文化资源，进一步完善中越边境非物质文化遗产惠民富民示范带，打造一批具有浓郁地方特色的地域文化品牌。实施文化惠民工程，巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，积极开展公共文化活动，实施农村电影放映工程、送戏下乡等项目。充分发挥基层文化阵地的职能和作用，不断丰富群众精神文化生活。注重全民健身，全面加强体育设施建设规划，统筹规划建设市县多功能体育场馆（含广西示范性体校一所），科学布局一批功能丰富、特色鲜明的普惠性健身场所。用好现有城市公共体育设施，支持体育场馆向社会免费或低收费开放，不断完善乡村体育基础设施，特别是沿边村镇健身场所的建设，鼓励各企事业单位、民间协会团体组织举办民间性质的体育赛事活动，文体旅融合，丰富产品供给。

第二节 培育公共文化服务主体

扎实推进“学习强国”学习平台、新时代文明实践中心（所、站）、县级融媒体中心有机融合，促进全市传统媒体和新兴媒体深度融合发展，打造北部湾经济区具有影响力的新型主流媒体，推动构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。培育文化类社团，支持社会力量组建各类文化类社团，推动公共文

化服务主体由“单一”向“多元”转化。鼓励和扶持发展社会文化团体，加强对社会文化团体的登记管理和培训，鼓励有条件、有能力的个人和团体自办读书社、书画社、乡村文艺队、社区文化服务组织、民间文艺协会等，把公益性和准公益性群众自办文化纳入公共文化服务体系，鼓励其参与和提供公共文化服务。实施重大文化设施建设工程，建设一批重大文化项目。充分发挥市场配置资源的作用，按照“非禁即入”的原则，有序放开公共文化服务体系建设的各个领域，吸引社会资本投资建成实施公益运行的文化设施，纳入全市公共文化设施总体规划和建设布局，享受公共文化设施相关政策，在保障政府投入为主导的同时，引入“民办公助”和“公办民营”等多种实现模式，积极引导社会力量参与建设民办博物馆、图书馆等公共文化设施。

第三节 提升公共文化服务效能

巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，深入开展文化旅游公共服务机构功能融合试点工作，进一步打造提升国门文化大院，围绕文化与旅游公共服务设施共建共享，为游客服务中心增加公共文化服务功能，开展专家文化志愿者服务，加强县级图书馆、文化馆总分馆制建设，加强数字公共文化服务，提升基层公共文化服务机构服务效能。

第三十三章 积极发展“海边山”文化体育旅游产业

充分发挥市场对文化资源的配置和调节作用，实施文化旅游产业提升计划，促进文化和旅游产业融合，全面提升文化产业竞争力。

第一节 优化文化产业结构

坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策。彰显海洋文化、边关文化、口岸文化、红色文化、民族文化、文物古迹等历史文化魅力，在资源整合、打造品牌上实现突破。不断提升文化和旅游产业的发展质量和效益，促进文化和旅游产业与教育、建筑、商贸等行业的合作发展，积极发展“互联网+文化产业”。培育新型文化业态，发展创意设计、网络文化、动漫游戏等极具活力和潜力的新兴文化产业，促进演艺娱乐、文化旅游等传统文化产业提质增效。

第二节 提升发展文化旅游产业

围绕防城港国际医学开放试验区（中国）、防城港边境旅游试验区的建设目标及国家公共文化服务体系示范区后续建设要求，扎实推进“一带三区十组团”建设，构建全区域、全要素、全产业链的文化旅游发展新模式，加快实现文化旅游产业向质量效益全面提升转变，奋力推进新时代我市文化旅游产业发展迈上新台阶。**优化文化旅游特色产品体系。**以建设“边境版”的国家全域旅游示范区为目标，深挖防城港优秀历史文化、海洋文化、红色文化、边关文化，大力构建北部湾国际滨海旅游、跨境旅游、十万大山生态旅游、康养旅游、乡村旅游、红色旅游、研学旅游、体育旅游、邮轮旅游等特色产品体系。**加快大健康文旅产业发展。**以防城港国际医学开放试验区（中国）建设为依托，积极打造国际医疗康养旅游区，全面发展以休闲度假、康

体养生、医疗保健为主体的健康文旅产业。**推动民族文化产业转型升级。**依托我市海边山优势，挖掘民族文化内涵，推动文化产业转型升级。鼓励非遗、博物馆、文物资源等纳入旅游线路，鼓励景区推出小型非遗展示节目、销售非遗产品，增加旅游文化内涵。**培育文化旅游产业新业态。**实施“旅游+”和“+旅游”战略，推动文化旅游与农业、渔业、林业、水利、工业、交通、住房、医疗、养老、体育、教育等融合发展。

专栏 19 文化旅游重点布局

“一带三区十组团”：“海边山”旅游发展带、中越边关风情旅游区、北部湾滨海休闲度假旅游区、十万大山森林生态旅游区、东兴边境名城组团、那良峒中边境康养运动组团、防城港滨海名城组团、珍珠湾边海度假组团、江山半岛国际旅游度假组团、大东沙滨海休闲组团、十万大山森林度假组团、上思壮乡田园休闲组团、上思温泉氧都康养组团、大南山长寿养生组团。

第三节 大力发展“体育+”产业

着力发展滨海休闲体育活动，继续办好中国—东盟国际马拉松赛、防城港国际海上龙舟赛、环北部湾自行车公开赛、中越元宵足球友谊赛等国际体育赛事；积极筹办海钓、沙滩排球、沙滩足球等赛事活动，加快谋划举办国际帆船、帆板比赛；打造足球、网球、海钓、帆船等特色品牌赛事。推动中国—东盟国际马拉松赛升级，高水平打造专业赛事。大力发展“体育+医疗”“体育+旅游”“体育+制造”产业，通过举办中国—东盟体育旅游活力月等活动，加快中国—东盟健康运动产业园的招商建设工作，以体育及运动产业高端制造、智能制造为主，包括帆船、游艇、运

动药品、运动营养品等生产和研发，以及体育总部基地建设，力争引进一批龙头企业、补链企业和优质项目落户，力争把产业园建设成为产城一体、体旅融合、智慧时尚的产业集聚区和示范园区。大力扶持业余体校建设，重点培养竞技体育人才。

专栏 20 文化旅游体育重点建设项目

滨海旅游：白浪滩·航洋都市里、威壮·滨海文旅康养项目、广西三月三文化旅游区、白沙湾·国际自然医学度假区、西湾海洋文化旅游综合体及配套基础设施工程、温德姆酒店度假区、海湾文化生态旅游度假区、马鞍岭邮轮康养旅游度假区、“欢乐 25”旅游项目、锦航游艇小镇。

边关旅游：东兴泰国文化园、东兴中越界河风景带项目、东兴口岸二桥国门景区项目、峒中温泉旅游综合体项目、峒中镇温泉康养小镇、峒中温泉旅游度假深呼吸小镇。

十万大山生态旅游：杜鹃江乡村旅游区、十万山瑶寨旅游项目、小瑶山温泉度假村、灯草坪生态旅游区、上思县十万大山天沐温泉度假颐养小镇、中国上思·三仙湖温泉康养文化旅游景区。

体育+文化旅游综合体：中国·防城港体育小镇、恒大足球文旅城、东兴宝韵足球产业康养园、东兴边境体育公园一期项目。

体育：防城港市体育中心、上思县体育馆、港口区体育中心（PPP）项目。

第十篇 建设具有海湾特色的生态防城港

践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展为导向，深入实施可持续发展战略，大力发展生态经济，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生、具有海湾特色的生态防城港。

第三十四章 大力发展绿色低碳的生态经济

大力推进生态经济化，推动绿色金融发展，加快发展生态工业、生态旅游、生态农业。

第一节 推进经济结构绿色化转型

推进产业结构优化。大力推进经济生态化，推动主导产业集群高端化发展，重点推动广西盛隆冶金公司、广西金川有色金属公司等企业开展智能化、绿色化升级改造，构建绿色低碳制造体系。加快培育符合绿色发展要求的新增长点，积极培育绿色低碳、节能环保的战略性新兴产业，加快建设高科技、高成长性、高附加值的现代产业体系，延展绿色经济产业链，打造国家级绿色产业示范基地。大力推进生态经济化，大力发展生态旅游、生态农林业，推动更多生态产品价值实现。

推进能源结构优化。大力发展清洁能源，加大清洁能源消纳力度，推动能源清洁低碳安全高效利用。全面淘汰每小时 10 蒸吨及以下燃煤小锅炉，城市建成区原则上不再新建每小时 35 蒸

吨及以下的燃煤锅炉。加强清洁能源替代工作，鼓励企业“煤改气”、“煤改电”，鼓励使用天然气，推广使用中电防城港电厂蒸汽集中供热，全面实现一次能源消费比重控制在47%以下，非化石能源占一次能源消费比重达到21%，天然气消费比重达到7%。

推进运输结构优化。加快铁路专线建设，不断提高大型工矿企业、大宗货物铁路运输比例。推进公铁联运、海铁联运等多式联运发展，深化推进“公转铁”“公转水”。全面淘汰黄标车、老旧车，逐步淘汰柴油货车。在公共领域全面推广新能源汽车，到2025年新能源或达到国六排放标准的清洁能源车辆比例超过60%。推进充电桩、换电站、加氢站建设，倡导低碳绿色出行，加快构建与城市相适应的绿色交通体系。

推进农业投入结构优化。重点推进化肥、农药使用量零增长行动，大力推广化肥深施、种肥同播、水肥一体等农业新技术。加快推广新产品和新机具。推进农企合作，开展统配统施、统防统治服务。加强农副产品质量安全监督管理，完善农副产品质量安全追溯体系建设。

第二节 强化资源节约和利用

强化约束性指标管理，实施能源消费总量和能源消耗强度“双控”制度。提高节能、节水、节地、节材、节矿标准，推动一批资源高消耗、污染高排放企业以及各工业园区开展生态化改造。对新建的高能耗、高污染企业设置更高准入门槛，并实行总量控制。发展绿色矿业，加强矿产资源特别是中低品位、共伴生

等矿产资源的综合利用。推进垃圾分类处置和秸秆等综合利用。

实行严格的节约用地制度。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模，建立低效利用土地退出机制，探索实行耕地休养生息制度试点。

建设节水型社会和水生态文明。以落实最严格水资源管理制度为抓手，严守水资源管理“三条红线”，强化水资源承载力约束，强化地方用水定额成果应用，优化用水结构，大力推进节水灌溉，加快推进农村生活节水，大力推进工业节水改造，推动高耗水行业节水增效，积极推行水循环梯级利用，加强非常规水利用，扎实开展河湖水系连通工程建设，全面加快推进节水型社会和水生态文明建设。

第三节 着力发展循环经济

大力发展循环经济，深入开展重点园区循环化改造，支持企业绿色清洁生产，鼓励和引进共生、补链项目，构建绿色低碳循环发展的产业体系。加快推进废旧物资源循环利用体系建设，加强以工业、建筑业及农业废弃物为主的资源回收利用，重点推进防城港市大宗固体废弃物综合利用基地建设，推进废旧资源再生利用、规模利用和高值利用。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收体系衔接，推进生产和生活系统循环链接，2025年生活垃圾回收利用率达到35%。

第四节 推进科技驱动绿色发展

推动企业开展绿色技术创新，鼓励引导企业进一步提高绿色技术研发能力以及对外部技术资源、技术成果的选择、消化和吸收能力，提高试验、生产、营销等环节的创新管理能力。充分挖掘人才资源优势，健全产、学、研协同攻关的工作机制，顺势而为，加强与高等院校、科研机构的互助联动，不断实现生产技术的新陈代谢，保证企业绿色技术创新成果快捷高效应用。推进绿色金融改革创新，坚持“创新驱动、资本撬动”两轮齐动，统筹整合政府资金和引导放大市场社会资本，放大杠杆效应，鼓励产融结合。完善科技人才发现、培养、激励机制，支持全域创新，围绕科技、人才、资本等创新要素的培育引进，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，全面构建防城港创新驱动生态体系。

专栏 21 绿色低碳生态经济重点项目

循环经济：港俊金属循环利用产业园、龙昌循环科技钢铁预处理项目。

资源综合利用：广西杰灿再生资源回收有限公司废钢加工配送基地、广西深投环保科技有限公司工业废物综合处理及资源化利用项目。

大宗固废处理：广西环盛环境科技有限公司固体废弃物综合处置中心项目、源盛矿渣新型环保建材项目。

第三十五章 建设天蓝地绿水清的生态环境

第一节 全面巩固生态安全屏障

全面落实主体功能区定位，构筑祖国边境生态屏障的生态保

护战略。按照自治区主体功能区规划，限制开发区实施“减轻压力、休养生息”的方针，建立水源涵养型、水土保持型和生物多样性保护等重点生态功能区。深化重点生态功能区保护管理，突出十万大山南北麓、沿海沿边生态功能区和生态资源富集区域的生态、低碳及环境保护；明确大东沙旅游区、西湾片区、江山半岛、珍珠湾、京族三岛等核心景区限制开发区域准入事项，制定产业准入负面清单；针对企沙半岛、渔漓半岛等区域，坚持落实“大项目—产业链—集群化”的发展方向。县域要实现融合发展、错位发展、竞相发展：东兴市要深入巩固提升第四批国家生态文明建设示范县（市）创新亮点，建立长效发展新机制；上思县和防城区要立足各自优势自然生态资源，突出做好“生态+”文章；港口区要推进生态经济和生态产业，辐射带动全市经济整体高质量推进。

优化生态空间布局。坚持山水林田湖草系统治理，加快建立以十万大山水土保持和生态涵养功能带为主体，北仑河支流、重要水库以及集中式饮用水源地等水生态保护区为补充，各类森林公园、公益林地、地质公园、风景名胜区、城市绿地为依托的多层次生态空间格局。深入开展城乡环境综合治理，持续提高人居环境质量。实施新一轮退耕还林、防护林、水土流失治理等工程，推行森林河流湖泊休养生息，健全耕地休耕轮作制度，推进城乡生态建设一体化。大力推动重点区域植树造林，创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林。强化北仑河道、城镇周围、公路沿线、重点水库四周等薄弱区域的绿化生态治理，进一步巩固主

城区域周绿化成果，巩固国家森林城市建设成果，主动融入北部湾森林城市群建设。深入推进天然林保护，推行林长制，建立天然林总量管理制度，全面停止天然林商业性采伐，严禁移植天然大树进城，继续开展中幼林抚育和公益林建设与管护，加强古树名木保护。加强生物多样性保护，实施濒危野生动植物抢救性保护工程，完善生物多样性监测预警体系。完成土地供应和开发利用状况排查摸底，全面加强国土资源集约节约利用，盘活低效闲置存量土地。严禁生产、生活空间挤占生态空间。

构建绿色发展新格局。坚持绿水青山就是金山银山发展理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，推进生态文明建设，构建人与自然和谐共生现代绿色发展新格局。**增强公民生态意识，弘扬生态文化。**注重培养公民生态科学、生态道德、生态审美意识，自觉承担起对生态环境的道德义务，培养公民的生态消费意识，营造生态消费的文化氛围，养成绿色的生活方式。**建立健全党政领导责任体系。**坚持生态优先、保护为主，坚持绿色发展、生态惠民，坚持问题导向、因地制宜，落实森林资源保护发展目标管理责任制，推行林长制，提高山水林田湖草系统治理水平。**提升生态系统质量。**坚持山水林田湖海系统治理，以自然地建设为核心，重点加强自然湿地、红树林、水源涵养林、生态公益林、生态脆弱区域的森林质量提升，实施自然保护地能力建设工程，生物多样性保护重大工程，强化松材线虫病、外来有害物种入侵等重大林业有害生物防控工作，保障生态和生物安全。**加强生态制度建设。**建立健全生态补偿机制，完善资源环境经济配套政策，

推进碳排放权市场化交易。健全常态化保护管理监管体制。完善森林资源管理监管，健全“天地一体化”、线上线下相融合的监管体系，及时掌控森林资源的动态，加强管理，筑牢生态安全。

第二节 持续改善环境质量

深入实施大气污染防治行动计划，重点控制 PM2.5、PM10 为代表的颗粒物污染，确保全市空气质量保持优良。深化工业源大气治理，以钢铁、有色金属、化工等行业为重点，加快市域内工业企业脱硫、脱硝、除尘升级改造；全面清理取缔“散乱污”企业（作坊），加快重点流域、城市建成区、城镇人口密集区的重污染企业和危险化学品企业的搬迁改造。开展工业企业挥发性有机物（VOCS）治理，对重点企业实施强制性清洁生产审核制度；严格执行建筑工地扬尘治理标准，推进港口码头粉尘整治。推进生活源大气治理，继续推进秸秆综合利用，严禁秸秆焚烧行为；加强露天烧烤摊点和餐饮油烟污染管控；严格执行国家阶段性机动车污染物排放标准，严控汽车尾气排放，大力发展 CNG、LNG 汽车；强化生活垃圾、稻草和甘蔗叶等露天焚烧管控；强化烟花爆竹禁限放管控。建立重污染天气预警监测体系、预警预报和人工干预机制，尤其加强与南宁、钦州、北海、崇左等市联防联控及应急预警联动。

系统推进水生态治理与修复，加快补齐污水污泥收集和处理处置、初期雨水调蓄等短板，启动生态清洁流域建设，加大水源地建设保护力度，加强海洋生态修复与保护。严格执行《饮用水水源保护区污染防治管理规定》，全面实施集中式饮用水水源地

标准化建设，完善集中式饮用水源地预警自动监测系统，提升水源地应急处理能力。对防城区木头滩等 5 个县级以上城镇饮用水水源地、21 个主要乡镇饮用水水源地以及农村集中式饮用水水源地全面实施水源地保护工程，消除水质安全隐患。重点推进明江、八尺江、防城江、茅岭江、江平江、北仑河等流域水生态综合修复工程建设，构建河湖绿色生态廊道。全面推进城镇生活污水收集、处理、资源化利用等设施建设，完善已建成的生活污水集中处理设施的配套管网，消除城市黑臭水体。规范入海入河排污口管理和船舶油污问题整治，以东湾、西湾、防城江、北仑河、茅岭江、江平江和明江等海湾、河流为重点，全面推行河长制、湖长制、湾长制，推动海湾、河口、河道综合整治；建立健全船舶油污管理制度，推动海洋垃圾管控清理。强化涉水工业企业环境监管，全部取缔严重污染水环境的生产项目，开展农副食品加工、煤炭洗选等行业专项治理，推进工业园区水污染集中治理。重点实施流域水环境综合整治，彻底消除劣 V 类河流。围绕乡村振兴战略要求，结合乡村人居环境整治，积极开展农村水系综合整治，强化畜禽养殖和农业面源污染整治，划定各区县畜禽养殖禁养区范围，严格控制总磷排放量，全面改善人居环境质量。

严格管控土壤污染，推进农用地分类管理，对粮食主产区防城、甘蔗主产区上思、蔬菜产业重点产区防城及东兴，开展农药包装废弃物回收处理。建立耕地土壤治理修复项目库，开展治理与修复效果评估。严格建设用地准入管理，加强土地征收、收回、收购等环节监管，污染地块每年至少开展一次开发利用联动监

管。严格管控涉重金属行业企业污染，严格涉重金属行业准入，制定重点行业重点重金属污染物排放量年度控制目标。深入推进矿山石场综合整治，加大对全市尾矿库的动态监管和隐患排查整治力度。

强化固体废物污染防治，加大城乡生活垃圾分类收运处置基础设施建设，配套建设大件垃圾、园林绿化垃圾设施、有害垃圾处理设施，完善城乡生活垃圾处理收费制度，建立与垃圾分类挂钩的收费制度，规范化管理垃圾清运、处置作业。鼓励引进固体废物处理项目，支持煤渣、炉渣等大宗工业固体废物综合利用，推动废弃物处理方式由无害化处理为主向资源化利用为主转变。安全处置含重金属、废机油、废有机溶剂、电子废弃物、污泥等危险废物，严格实施危险废物经营许可证制度。落实医疗废物产生、收集、运输和处理处置全过程监管，健全市医疗废弃物无害化处理设施。

第三十六章 健全科学高效完备的生态治理体系

完善生态文明制度体系，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，探索建立绿色化发展的长效机制。

第一节 深化生态环境监管

完善生态环境监管。建立健全生态环境保护领导和管理体制、激励约束并举的制度体系、政府企业公众共治体系。增强乡镇“四所合一”环保机构力量，建立市、县（市、区）、乡（镇、

街道）、村（社区）四级环境监管网格体系。

健全生态环境质量管理机制。建立生态环境监管网络平台，实现对大气、地表水、地下水、土壤、海洋、辐射等全要素全覆盖的智能监管。探索建立中越北部湾海洋生态、北仑河水系生态环保联合执法机制。加强企业环境信用评价，实行环保“黑名单”、环境违法行为“有奖举报”等制度。

健全考核和责任追究制度。全面加强生态环境公益诉讼工作，完善生态损害赔偿制度。加强生态环境损害赔偿制度与检察公益诉讼制度的衔接，推进生态损害赔偿基金管理制度的落实。严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。探索建立和执行各类资源有偿使用制度、流域水资源保护生态补偿制度、资源环境承载能力监测预警机制。建立重大事项行政决策、生态环境风险评估制度和专家论证制度等科学决策制度。按照国家和自治区部署要求推进自然资源资产负债编制，严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度。

第二节 健全生态资金投入

建立财政资金稳定投入机制。统筹整合各类生态环境保护资金优先用于重要生态功能区保护和突出环境问题治理，财政资金投入向生态环境保护领域适度倾斜的同时，积极争取上级财政加大对我市重点生态功能区、生态保护红线区域等生态功能重要地区的转移支付和支持。改革调整污水处理收费机制，污水处理费要与污染物处理量挂钩，倒逼提升污染物处理水平。

建立多元资金投入机制。引导鼓励社会资金以 PPP 等不同

形式参与生态文明建设与生态环境保护，推动建立生态环境产业基金。鼓励通过政府购买服务方式实施生态环境治理和建设。对政府实施的生态环境绩效合同服务项目，公共财政支付水平要同治理绩效挂钩。大力发展绿色信贷、绿色债券等金融产品。推动环境污染责任保险发展，在生态环境高风险领域建立生态环境污染强制责任保险制度。

建立健全生态补偿制度。加快形成生态损害者赔偿、保护者得补偿的运行机制，推进资源使（取）用权、排污权、用能权、碳排放权交易等市场化的生态补偿模式。健全集中式饮用水水源地，东湾、西湾海域，北仑河、防城江、江平江、茅岭江、明江等重点流域，北仑河口红树林、十万大山和防城金花茶 3 个国家级自然保护区，以及林地、海洋、湿地等功能区的生态补偿制度。

第三节 健全生态环境保护制度

健全绿色生产消费、生态环境治理法规标准体系，完善环境保护、节能减排约束性指标管理，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易制度建设。**深入开展河长制**，以“清四乱”为重点，集中力量解决乱占、乱采、乱堆、乱建等问题，打造基本干净、整洁的河流。开展河湖管理范围划定工作和确权登记，完善河湖管理、河道采砂、河道岸线保护与利用等规划。完善河湖管养制度，落实河湖管护主体、责任和经费，严格河湖水域岸线管控。**积极探索开展湾长制**，以海洋功能区划为基础，以构建长效管理机制为主线，以改善海洋生态

环境质量、维护海洋生态安全为目标，建立健全陆海统筹、河海兼顾、上下联动、协同共治的治理新模式。统筹衔接水污染防治攻坚战、乡村振兴、农村人居环境整治、美丽广西乡村建设等重大工作，制定实施方案，明确工作目标，分期分批建设一批美丽幸福河湖。推进广西山洪灾害防治监测预警预报体系、广西水文现代化建设、广西水资源管理系统、广西重点江河湖库一体化监测监控等智慧水利建设。

第十一篇 打造宜居宜业的幸福防城港

坚持把保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点，实施兴边富民工程，推动城乡居民收入与经济同步增长，促进基本公共服务均等化，提升社会保障能力与水平，改善人民生活品质，不断增强全体市民的获得感和幸福感。

第三十七章 深入实施兴边富民行动

紧密团结各民族群众，持续开展全国民族团结进步示范市创建活动，加快实施兴边富民行动，全力推进强基固边、开放睦边、产业兴边、民生安边，生态护边、团结稳边工程，全力抓好沿边开放经济带建设，让各民族边民共享改革发展成果，形成边民生活有保障、致富有渠道、守边有动力、发展有支撑的新格局。

第一节 推进产业兴边

发挥我市沿边优势，创新合作模式，依托东兴试验区跨境经济合作区、东兴边境经济合作区、防城边境经济合作区等沿边园区建设，以跨合区建设带动其他园区出入境加工制造业快速发展，推动沿边产业布局按照“点一线一面”方向优化，打造成为沿边产业经济带。充分利用东兴国家重点开发开放试验区管委会与越南广宁省经济区管委会定期会晤机制等沟通交流机制，在规划设计、产业布局等方面加强沟通，实现两国园区功能互补，共同发展。加快北仑河二桥口岸配套基础设施建设，拓宽东兴边民

互市贸易区码头装卸作业平台，加快推进峒中口岸综合服务区、里火—越南北峰生通道桥改造升级工程项目建设，争取恢复杨屋、滩散互市点业务和改扩建潭吉、竹山边贸码头，依托口岸和跨境劳动力优势，在口岸周边规划布局跨境电商等产业，在跨境经济合作区其他片区规划布局进出口加工制造、跨境物流等产业，形成合理的产业布局，不断提升边境地区产业发展水平，提升边民收入。加快落实“国十条”政策，开展“百企入边”行动，发展壮大边境深加工产业。推动东兴市、防城区采用“小组团”滚动开发模式向边境后方腹地布局实体经济，推动沿边一二三产业融合发展，实现从线到面的扩张。

第二节 推进开放睦边

结合国家“一带一路”开放建设和区域发展规划，加快推进防东铁路、G219 防城峒中至东兴一级公路、国门大道和马峒公路建设，超前规划东兴铁路口岸。争取国家支持规划建设东兴至凭祥高等级公路，推动越南和亚太经合组织规划建设由中越北仑河二桥为起点的芒街至河内高等级公路，推动防城—东兴—芒街—下龙—海防—河内国际铁路运输通道建设，全力推动防城港支线机场建设，打通边境地区对内对外联系大通道。按照“民心相通”要求，进一步加强中越民间友好往来，继续办好中越青年元宵足球友谊赛、东兴—芒街旅游博览会等。依托边境旅游试验区，加强中越文化旅游交流合作，推动旅游服务对外开放。转变政府职能，及时掌握越南产业发展相关政策动态，满足企业“走出去”前的信息需求，促进企业对外投资。

第三节 推进民生安边

大力扶持贫困地区特色产业发展，通过金融、技术、人才等方面政策培育和壮大海洋渔业、滨海旅游业、金花茶、八角、肉桂、香糯等特色产业，利用电商平台解决特色农产品销售问题。加快推进抵边新村工程建设，稳步提升0—3公里边民补助水平，鼓励边民抵边居住，不断补齐边境地区医疗、卫生、教育等短板，稳步提升边境居民生活质量，全面进入小康。加快推进国家兴边富民示范创建工作，加强兴边富民示范创建组织领导，加大经费投入培育和创建兴边富民示范点，发挥兴边富民示范引领作用，促进民族团结、边疆安全、边民安居乐业。

第四节 铸牢中华民族共同体意识

全面贯彻落实党的民族政策，充分发挥我市“海、边、山”特色优势，持续开展全国民族团结进步示范市创建活动，进一步巩固和发展社会主义民族关系，铸牢中华民族共同体意识。持续增强各民族群众获得感、幸福感、安全感。全面贯彻党在宗教工作方针，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。为建设壮美广西、共圆复兴梦想凝聚磅礴的精神力量。

第三十八章 强化就业优先政策

第一节 实施更加积极的就业政策

服务就业创业，确保就业形势稳定。统筹推进城乡就业，用好公益岗位，做好贫困劳动力、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业帮扶。在农业农村基础设施建设领域推广以工代

赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。加快培育新型创业孵化载体，建设一批优质创业孵化基地和人力资源服务产业园区，提升孵化基地服务能力，推进农民工创业园建设。继续探索推进跨境劳务合作，深入实施职业技能提升行动，支持企业开展以工代训，全面提升我市企业职工技能水平，促进全市经济高质量发展。做好企业稳岗工作，推动企业加大岗位开发力度。

健全公共就业创业服务体系。深化人力资源市场体制改革，实行公共服务与经营性服务分离，打造一批知名的人力资源服务品牌。完善城乡一体的公共就业创业服务网络，推进标准化、规范化、信息化建设，加快“互联网+”与就业服务融合，创新服务方式，提升服务效率和质量。推进基层公共就业服务内容项目化、目录化和标准化，完善就业失业统计指标体系。积极构建和谐劳动关系，完善劳动者权益保障、劳动关系协调和矛盾调处机制，深入开展和谐劳动关系创建活动，完善劳动人事争议调解仲裁制度，建立“监察+仲裁+N”劳动纠纷多元化解工作机制，建立仲裁要素式办案模式。加强劳动保障监察执法，畅通维权绿色通道，依法维护劳动者和企业合法权益。

第二节 着力提升就业质量

加强人力资源开发，促进人才集聚成长。以国际医学开放试验区建设为契机，依托重点产业引才聚才，继续开展赴区内外招才引智活动。加强人才载体建设，完善人才小高地、名匠工作室等人才发展平台。推动防城港职业技术学院建设，深化职称制度

改革，促进专业技术人才培养。

统筹重点群体就业。深入实施高校毕业生就业促进和创业引领“两大计划”，鼓励毕业生到城乡基层和中小企业就业创业，确保高校毕业生年末总体就业率稳定在 90%以上。建立健全城乡劳动者平等就业制度，推进农村富余劳动力返乡创业和有序就地转移，力争转移比例超过 75%。加强困难人员就业援助，落实企业社保补贴和岗位补贴等政策，规范公益性岗位开发和管理，确保城镇零就业家庭和农村零转移家庭动态为零。统筹做好经济结构调整中的失业人员再就业和退役军人就业工作。

第三十九章 加快教育高质量发展

全面落实党的教育方针，坚持立德树人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推进师德师风常态化建设，加大名师名校长培养力度，提高乡村教师待遇。实施青少年身心健康教育和干预计划。加强教育规划顶层设计。支持教育集团化发展。加快普惠性公立幼儿园建设，做优学前教育。推进义务教育学校标准化建设。

第一节 构建高水平现代教育体系

加快教育设施布局。全面建立起覆盖城乡、布局合理、资源充足、公益普惠、优质高效的学前教育公共服务体系，到 2025 年，全市城乡幼儿园达到自治区规定基本办园条件标准，乡镇（街道）中心幼儿园 80%左右达到县级以上示范幼儿园标准，原则上按照城镇服务人口 1 万人、农村服务人口 3000—6000

人设置 1 所幼儿园的原则，合理规划城乡公办幼儿园。支持和鼓励民办教育发展，引进 1—2 个优质民办教育集团来我市办学；进一步加强校外培训机构管理，规范办学行为；完善普通高中学校布局，实施市北部湾高中二期项目建设，推动市北部湾高中、防城中学创建自治区示范性普通高中，完成市实验高中、防城中学、市二中等教育设施薄弱学校的校舍改造，继续改善乡镇寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校。实施海湾新区教育布局规划，持续推进海湾新区第一批学校建设，配备完善学校的教育教学和生活设施设备。启动海湾新区第二批学校项目建设，重点布局公办幼儿园、普通高中、中高职等，实施市特殊教育学校二期项目建设，打造自治区级示范性特殊教育学校。新建 1 所防城港市技工学校（市人社局管理），推进市理工职业学校三期建设及上思县职业学校二期建设，推动东兴市职业学校整体搬迁至东兴市城区办学。支持东兴市、防城区、上思县边境民族地区学校建设，打造“海边山”特色教育示范带。

扩大高等教育规模。建成防城港职业技术学院，积极引进一批区内外大学、知名科研院所进入教育园区。支持建设广西对外贸易学院，力争 2023 年前完成一期建设，实现南宁师范大学师园学院整体搬迁；争取教育部支持建设 1 所高水平的中外合作医药类本科院校，提升高等教育办学质量。2025 年，教育园区布局高校 3 所以上，在校生规模达到 2 万人以上。

实施农村义务教育标准化建设。推动义务教育均衡发展，合

理规划、统筹城乡学校布局，合理确定学校服务半径，防止因学生上学距离过远而导致失学、有效学习时间不足、营养不良等问题。逐县（市、区）逐校制定学校标准化建设计划，建立标准化建设台账和缺口清单，2022年前，全面解决“农村弱”的问题，全市义务教育学校标准化率达100%。

推进教育信息化与人工智能发展,加强各级各类教育装备建设。接入广西优质教育资源库，共享全区乃至全国的优质教育资源，通过资源共享等方式，使广大一线教师都能够在教学中随时选用所需的教学资源，节省更多的精力进行教学。支持农村学校多媒体信息化建设，提高农村学校信息化教育技术水平。大力发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，加大国家通用语言文字推广力度，建设学习型社会。

第二节 深化教育领域综合改革创新

深化教育教学改革，提升基础教育质量和办学水平。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。实施师德师风建设工程，推动师德师风建设常态化、长效化。深入推进城乡义务教育一体化进程，实施中小学教师“县管校聘”管理体制机制改革，优化教师资源配置。完善乡村教师激励机制，提高乡村教师待遇，确保乡村教师“下得去、留得住、教得好”，努力提高乡村学校办学水平。全面推进普通高中课程改革，定期选送一批校长、中层干部、青年教师到全国已启动高考综合改革的省份知名高中挂职培养，出实招解决好高中教师教育理念和教学能力。进一步深化改革促进学

前教育普惠优质发展的内容，以创新发展公办园、优化提升普惠性民办幼儿园为主要举措，努力实现学前教育高质量发展。制定引进优质民办教育资源规划，加大政策支持，规范民办教育发展。

深化产教融合、校企合作，健全现代职业教育体系。制定出台职普学分互认细则，鼓励普通高中与中等职业学校课程互选、学分互认、资源互通，促进普职融通。加大投入，实施市理工职业学校三期项目建设，支持中职学校基础设施建设，招生规模达到 6000 人以上，打造自治区五星级示范职业学校，全面推行企业新型学徒制，促进教育链和产业链有机对接。加大产教融合型企业扶持力度，并按规定落实相关税收政策。健全校企人员双向流动机制，鼓励技能大师在职业院校设立“大师工作室”，鼓励大中型企业设立“名师（匠）工作站”。

深化新时代教育督導體制改革。基本建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督導體制机制，全面深入开展督政、督学和教育质量评估监测工作。

专栏 22 教育发展领域重点项目

学前教育：海湾新区 10 所公办幼儿园项目、金海湾小区配套幼儿园。 义务教育：市级 8 所义务教育学校、上思县第四中学项目、东兴市竹山研学实践教育基地项目。 高中教育：防城港市北部湾高中二期、东兴市民族实验中学、防城区民族高级中学。 一贯制学校：市外国语实验学校、市第十二中学、防城区教育基础设施提升工程（一期）PPP 项目。 高等职业教育：防城港学院、东盟钢铁技术大学、市职业技术学院、防城港理工学校三期、东兴市中等职业技术学校迁建工程、港口区职业技术学校。
--

第四十章 建设健康防城港

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康防城港行动，坚持新时代卫生健康方针，把预防为主摆在更加突出的位置，推动卫生健康事业发展从以治病为中心向以人民健康为中心转变，提高全市人民健康水平。到 2025 年，全市居民健康素养水平有效提升，居民主要健康指标水平达到全区平均水平以上。

第一节 建立疫情防控常态化机制

统筹重大传染病疫情等突发公共卫生事件防控与经济社会发展，切实将新冠肺炎疫情常态化防控以及其他重大传染病疫情防控等突发公共卫生事件防控列为各项工作的前提和基础。**开展常态化防疫宣传。**利用全媒体并通过各种形式广泛、深入开展常态化防疫宣传，提高广大群众自觉自愿参与疫情发现、报告和防控的意识和能力，以进一步提高全社会参与的群防群控水平。**坚持疫情常态化监测能力建设和管理。**在全市范围进行全方位、不间断的疫情监测。建立健全由医疗机构、疾控机构、科研院所和第三方检测机构组成的实验室检测网络。常态化开展重点人群、普通人群和集贸市场、超市等重点公共场所和工作环境，以及食品冷藏冷运相关产品、环境样本检测工作。**健全传染病直报和完善多点触发预警网络。**进一步提高医疗卫生系统传染病和突发公共卫生事件信息网络直报质量。强化重大传染病等突发公共卫生事件联防联控信息共享和通报制度管理，建立健全涵盖卫健、海关、边防、民航、教育、市场监管、商务、交通、公安等部门，触点覆盖

机场、口岸、码头、车站、医疗机构、商场、超市、集贸市场等单位或场所的多点触发网络，明确触发标准，规范触发流程，确保一旦有疫情能做到早发现、早报告，提升触发预警机制的灵敏度。加强信息沟通共享，在人员管控、健康码互认等方面做到政策统一、标准一致。坚决守住守好口岸、边境防线，做好重点地区来港人员的服务管理工作。落实落细防控措施，做到全流程“闭环管理”。**充分提高医疗卫生机构防疫能力。**加强县级医院建设，持续提升县级疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。

第二节 完善医疗卫生服务体系

完善区域医疗规划，提高医疗卫生机构服务能力建设。根据我市社会经济发展需要，补短板、强弱项，优化医疗资源规划布局，提升全市医疗服务质量和水平，特别是提升公立医院医疗水平，满足群众对优质医疗卫生服务的需求，方便群众在本地就医。迁建市中医医院，加快打造区域医疗中心。提升边境地区医疗服务能力，规划建设那良民族医院（二级）、峒中医院（二级）。支持民族医药医院等专科特色医院建设，规划建设京医国际医院。积极推进县级公立医院建设，东兴市建成一家中医医院，港口区人民医院提质升级，具备职业健康检查、职业病诊断救治能力。全面开展“互联网+医疗健康”便民惠民工程项目建设，加快推进全民健康卡、智慧医院建设和远程医疗体系建设。

建立健全基本医疗卫生制度。加快市、县、乡、村医疗卫生健康服务体系建设，按照保基本、强基层、建机制的要求，加强乡镇卫生院等急需和薄弱领域建设，促进医疗资源向基层、农村

流动，基本实现医疗卫生城乡一体化。进一步优化医联体、医共体建设布局。在具备能力和保障安全的前提下，适当放开基层医疗机构医疗技术临床应用限制。加强基层人才队伍建设，加大全科医生培养培训力度。提高农村医疗卫生机构常见病、多发病的诊治和应急救治能力。加强乡村医生管理，严格乡村医生执业准入。继续实施“乡聘村用”政策。全面落实扶持中医药发展政策，巩固全国农村中医药工作先进单位建设成果。完善卫生健康执法监督机制，强化职业健康监管执法，实现医疗卫生行业综合监管法治化、规范化、常态化、信息化。

健全公共卫生服务体系。加快推进卫生应急体系建设，形成覆盖全市的紧急医学救助网络。健全医疗纠纷调解机制，构建和谐医患关系。实施传染病检测能力、疾病预防控制能力、传染病救治能力、卫生应急能力、卫生监督执法能力专项工程，不断提高基本公共卫生服务均等化水平。加强基层和紧缺医护人才队伍建设。到 2025 年实现人人享有基本医疗卫生服务，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成。

专栏 23 卫生健康领域重点建设项目
综合医院：区域医疗中心项目、市重大疫情救治基地项目建设。规划项目：那良民族医院（二级）、峒中医院（二级） 专科医院：市中医医院迁建、市妇幼保健院医疗用房、东兴市妇幼保健院、防城区妇幼保健院、上思县中医医院、防城区传染病医院（皮肤病医院）。规划项目：东兴市中医医院和港口区妇幼保健院项目。 公卫服务：市疾病预防控制中心迁建、市卫生计生监督所迁建、市妇幼保健院示范性托育服务中心。规划项目：防城港市 120 急救中心、自治区核和辐射事故卫生应急后备医院（区域医疗中心、市中医医院） 其它规划项目：全民健康卡、智慧医院、远程医疗等信息化项目。

第四十一章 促进人口长期均衡发展

实施人口中长期发展战略，落实国家生育政策和积极应对人口老龄化国家战略，不断提高人口素质和养老服务水平。贯彻男女平等基本国策，实施妇女、儿童、青年发展规划，促进人口长期均衡发展。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，健全残疾人关爱服务体系。

第一节 发展和完善普惠托育服务体系

贯彻落实党中央关于优化生育政策的决策部署，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。提高优生优育服务水平，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，降低群众生育、养育、教育成本。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。大力发展普惠托育服务体系，加强社区（村屯）配套婴幼儿照护服务场地建设，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，满足新增公共服务需求。加强婴幼儿照护服务人才队伍建设，规范婴幼儿照护服务机构安全管理。鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等积极措施，为婴幼儿照护创造便利条件。加强生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务建设，提高出生人口素质。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续落实现行各项奖励扶助制度和优惠政策。落实计划生育特殊家庭全方位保障制度，建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭

合法权益。加强人口健康信息化建设。

第二节 保障儿童优先发展

贯彻落实《中国儿童发展纲要》，坚持儿童优先，提升保障水平。建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。坚持儿童教育优先发展，加强儿童思想道德教育、劳动教育、安全教育、心理教育、性别平等健康教育，保障儿童身心健康，全面提升儿童综合素质。推进儿童健康服务优先供给，深入实施健康儿童计划，完善儿童医疗卫生服务网络，提升儿童健康服务水平。推进儿童福利优先保障，优化儿童服务机构区域布局，健全儿童福利服务网络，提升服务保障水平，让每一个孤儿、病残、留守等困境儿童都能得到关爱。完善与民法典配套的收养政策法规，规范孤儿收养行为，孤儿收养率继续保持 100%。建设儿童友好型城市，提高城乡社区儿童之家运行管理水平。提升儿童营养及儿童食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害，加强儿童网络保护。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。预防未成年人违法犯罪。

第三节 促进青年全面发展

以“源源不断培养和造就一代又一代社会主义事业的合格建设者和可靠接班人”为目标，全面实施国家和自治区《中长期青年发展规划》，促进青年全面发展。落实全社会担负青少

年成长责任，坚持立德树人，增强青少年文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。实施青年社会主义核心价值观培养工程、青年马克思主义者培养工程等青年提升工程。实施青年就业见习计划，健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代希望资助体系。建立完善青年发展数据监测体系。加强与东盟国家和港澳台青年交流。

第四节 保障妇女儿童合法权益

全面实施《中国妇女发展纲要》，贯彻男女平等基本国策，完善促进男女平等、妇女全面发展制度机制，建立健全法规政策性别平等评估机制。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，提高妇女参与决策管理水平，促进妇女在共建共享中实现全面发展。加强对妇女的思想政治引领，全方位优化妇女发展环境，通过出台法规、制定政策、完善机制，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与国家和社会事务管理水平，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视和偏见。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。完善落实法规政策性别平等评估机制。降低出生人口性别比促进人口均衡发展。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。保障农村妇女土

地权益和集体经济组织成员待遇。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。严厉打击侵害妇女儿童违法犯罪行为。加强特殊困难妇女群体民生保障，面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立完善推广分性别统计制度。

第五节 支持家庭发展

加强家庭、家教、家风建设，推动家庭文明建设和家庭教育、家庭服务、家庭研究工作，深入实施“家家幸福安康工程”。建立完善支持家庭发展的法规政策体系，推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，强化家庭承担赡养老人责任，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立家庭教育工作机制，推动家校社协同育人。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加快发展家政服务业。倡导夫妻共担家务，提升家务劳动社会化水平。

第六节 健全残疾人关爱服务体系

健全残疾人社会保障、教育就业、康复服务、托养照料、维权援助等残疾人关爱服务体系，强化残疾人救助保障，加强和规范困难残疾人生活补贴、重度残疾人补贴发放工作。实施残疾人

精准康复服务行动，提升残疾康复保障能力。拓宽残疾人就业渠道，提升残疾人就业能力和自我发展能力。增加残疾人公共服务供给，逐步推进城乡无障碍环境建设。

第七节 积极应对人口老龄化

贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，以老年友好型社会为目标，加快构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。深入推进医养结合，支持社会力量兴办医养结合机构，增加居家、社区、机构等服务供给。规范推动上门医疗卫生服务向社区、家庭延伸，满足老人多层次、多元化的需求。大力实施老年健康促进行动，强化老年失能、老年痴呆等预防干预。开展建设老年友善医疗机构，推动友善的管理、服务、文化和环境，便利老人看病就医。加强养老服务人才队伍建设，提高养老服务专业水平。推进老年大学建设，优先发展社区老年教育，探索养教结合新模式。打响“中国长寿之乡”品牌，大力发展老年健康产业，推进银发经济发展。深入推进殡葬改革，倡导殡葬移风易俗，建设惠民、绿色、文明殡葬服务体系。

专栏 24 促进人口长期均衡发展重点工程

儿童福利机构设施：建设区域性福利设施，整合集中配置资源，提升困境儿童集中养育的专业化水平。

妇女儿童基本权益保障：提高妇女“两癌”检查人群覆盖率和“两癌”患病低收入妇女救助水平，建设“家庭教育服务计划”“家政服务业发展”项目。加强妇女儿童中心建设，完善村（社区）“儿童之家”“妇女之家”运行管理。建设东兴市中越友好妇女儿童医院。家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系，发展巾帼电商。

青少年成长发展：健全各级青少年综合服务平台建设体系，建设防城港市青少年校外教育实践基地。

实施中长期青年发展规划：贯彻落实国家、自治区中长期青年发展规划，重点实施青年马克思主义者培养工程、青年体质健康工程，打造青年社会融入与社会参与平台，支持青年参与国际医学开放试验区(中国)建设，促进青年人才全面发展。

健康养老：建设北部湾海滨健康养老示范基地项目、十万大山森林康养综合体项目，建设一批敬老院和农村养老服务中心。

殡葬改革：建设防城港市桔子坪殡仪馆、上思县殡仪馆、防城港市公墓项目、上思生态公墓陵园、东兴市渝兴公墓。

第四十二章 健全社会保障体系

第一节 构建全面公平的社会保险体系

完善社会保障制度。深化基本养老保险制度改革，完善职工养老保险个人账户制度，提升城乡居民基本养老保险制度一体化水平。完善全民医保体系，全面做实基本医疗保险市级统筹，完善城乡居民基本医疗保险和城乡居民大病保险制度，健全完善基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，提高重特大疾病和特殊困难群众医疗保障水

平，逐步建立失智失能等困难人群长期护理保险制度。落实企业职工养老保险基础养老金全国统筹要求，强化医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹，完善大病保险市级统筹。适当降低社会保险费率。坚持精算平衡，完善筹资机制，扩大筹资渠道，划拨部分国有资本充实社保基金，探索社保基金保值增值措施，实现长期平稳运行。推进医疗保险基金支付方式改革，探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药品价格形成机制。健全社会保险基金监督体系。强化医疗保险基金监管，管好、用好医疗保险基金。

推进社会保障全民覆盖。按照“多缴多得”原则，建立和完善多层次缴费平台，全面落实全民参保计划，实现法定参保人员全覆盖，形成公平、统一规范的城乡居民养老保险制度。健全和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗制度和政策体系，完善医保支付政策，完善基本医疗保险门诊医疗统筹保障机制，逐步提高门诊保障水平，增强群众获得感，到2025年实现城乡基本医疗保险覆盖率达98%以上。积极推动建筑行业等高风险企业职工参加工伤保险，继续通过政府补贴、公益捐助、慈善帮扶等方式，帮助重点优抚对象、残疾人和各类困难群体参保。适应人口流动趋势，以基本养老保险和基本医疗保险为重点，健全城乡衔接和区域转接机制。加强信息化建设，提升参保人员异地转移、异地就医、异地退管等业务办理水平，拓展社会保障卡应用，持卡率达90%以上。

优化社会保险关系转移接续环境。推行社会保障“一卡通”

制度，实现社会保障卡持卡人数达到 80 万人以上；实施医疗保障公共服务标准化三年行动计划，推进“互联网+医保”服务，实现医疗保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算。加强区域合作，率先在北钦防等区域建立跨区域异地就医协同、各类人群参保和医保关系转移接续等管理协作机制。按照国家部署扩大跨省定点医疗机构覆盖范围，推进跨省门诊费用直接结算。建立起规范有序的医保经办服务制度，实现“统一管理体制、统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理、统一信息系统”管理工作，加快推进医保服务事项“网上办”“掌上办”“异地办”。推行职工养老保险个人账户管理，进一步完善企业职工基本养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险等制度。加强社会保险基金监督管理，推动企业年金、职业年金、商业保险发展，完善兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制建设。鼓励商业保险机构参与医保经办，推动补充保险特别是商业健康保险发展，实现社会保险城乡全域覆盖。

第二节 建立健全社会救助和社会福利体系

进一步完善社会救助制度。巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果，加强社会救助兜底保障与乡村振兴有效衔接。健全分层分类的新时代救助体系，创新社会救助方式。完善社会救助工作机制，健全最低生活保障、特困人员救助供养及临时救助制度。健全社会救助家庭经济状况核对机制、临时救助主动发现机制，探索临时救助异地申请改革。

完善受灾群众生活救助保障制度。做好自然灾害救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等社会救助工作，建设完善扶残助残服务体系。加强残疾人居家康复服务基础建设，鼓励康复机构向社区延伸服务，以困难家庭残疾儿童为重点，全力做好残疾儿童的康复救助。到 2025 年，社会救助体系实现城乡全域覆盖。

大力发展社会福利事业。建立健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导协调机制，织牢织密市县镇村四级工作网络。加大敬老院建设力度，建设 4 个以上农村养老服务中心，提高特困人员救助供养水平。政策惠及面进一步扩大，切实有效保障城乡困难群众的基本生活。

第十二篇 推进城市治理能力现代化

立足我市作为首批全国市域社会治理现代化试点城市，主动适应新形势，贯彻落实共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理现代化水平，打造共建共治共享的和谐防城港。

第四十三章 提升法治化治理水平

第一节 加强法治政府建设

落实党中央关于全面依法治国的重要部署，依法全面履行政府职能。按照共建共治共享的社会治理总要求，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理格局。加强法治政府建设顶层设计和中长期规划。规范行政执法管理。继续推进行政执法“三项制度”，切实提高行政执法质量和执法水平，确保严格、公正、文明执法。继续落实“谁执法谁普法”的普法责任制。完善行政决策风险评估机制。营造公平开放的市场经济法治环境。

第二节 加强司法规范化建设

推进司法改革，确保依法独立公正行使审判权和检察权。严格司法程序，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正。落实司法人员管理制度，健全法官、检察官等职业保障制度。加强司法规范化建设，建立健全司法廉洁制度，规范司法机关自由裁量权，加强检察机关对诉讼活动的法律监督职能。提高司法公信

力，着力推进“阳光司法”，加强司法公开信息化建设，着力构建司法公开信息平台。推进法院“一站式”诉讼、检察院综合性受理接待中心等建设。

第三节 加强法治宣传教育制度建设

深入开展普法教育，建立健全普法教育评估考核和激励机制，建立健全各级党委（党组）中心组定期学法制度和政府常务会议学法、专题法制讲座、集中培训等制度。开展法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺观教堂、进企业、进单位等“法律七进”活动和“八五”普法活动。坚持法治宣传教育与法治实践相结合，加强普法讲师团、普法志愿者组织和法律人才库建设，在城市人口稠密地段布局建设一批法治宣传长廊。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，整合法律服务资源，增强法律服务能力，规范包括律师事务所、公证机构、司法鉴定机构等的法律服务行为，加强司法救助和法律援助制度建设。

第四节 加强法治监督体系建设

构建党内监督、人大监督、政协民主监督和行政监督、司法监督、社会监督有机结合的全方位监督体系。在全市各级党政机关和国家工作人员中全面推行工作责任制和责任追究制，坚持权责统一、有错必究，做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、失职要问责、违法要追究。

第五节 加强新时代立法工作

健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作体系。完善地方立法工作机制，积极推进城乡建设与管理、环境

保护、历史文化保护等重要领域的地方性法规立法，不断完善必备的地方性法规规章制度，以适应我市经济社会发展和人民日益增长的美好生活需要。

第四十四章 推进市域社会治理现代化

第一节 抓好城市治理体系建设

着眼党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升边境城市治理科学化、精细化、智能化水平。坚持党建引领，以党建引领城市治理创新，强化系统建设和整体建设，凝聚基层政权组织、自治组织、社会组织等的合力，实现服务精准对接、治理精准落地。推动重心下移，瞄准并打通影响基层治理效率的痛点、堵点，全面提升基层治理的能力与实效。推动管理下移，理顺条块关系、明晰权责边界，将公共安全、综合治理、社会治安防控、矛盾化解和涉及居民基本权利与生活的事务纳入责任清单，进一步强化主体实施责任，推动办事流程规范化、标准化。推动服务下移，整合党的建设、综合治理、城市管理等各类网格，把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务精准投送至基层群众；发挥各类社会组织专业化优势，以“微治理”畅通基层社会的“微循环”。推动资源下移，加强基层社区的人力、物力、财力配置和投入，保障管理、服务下移的效率和效益。强化科技赋能，以科技创新和制度创新助推城市治理决策科学化、防控一体化、服务便捷化。加强基础设施建设，合理布局服务配套设备，提高系统集成与共享能力和系统活力。

第二节 健全城市社会治理框架

将推进社会治理现代化、深化平安建设工作列入党委、政府重要日程，结合地方实际，加强整体设计、整合资源力量，明确各级党委和政府的社会治理职能，推动解决重大问题，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。进一步理顺市、县（市、区）、乡镇（街道）三级在社会治理中的权责关系，构建市级统筹主导、县（市、区）、乡镇（街道）抓好基层基础的工作格局。努力建设党组织作用充分发挥的红旗社区（村屯）、人民群众生命财产安全充分保障的平安社区（村屯）、人民群众尊法守法依法办事的法治社区（村屯）、人民群众讲文明卫生重绿色环保的美丽社区（村屯）、人民群众安居乐业的幸福社区（村屯）。

第三节 持续加强社会治理创新

持续加强社会治理创新，全面推行“基层党建+民族宗教事务+社区(村屯)警务+网格化综合管理”基层社会治理模式，将宗教（民间信仰）事务纳入综治网格化管理。“管好人、管好事、管好区域”。充分发挥基层社会治理在市域社会治理中的关键作用。充分发挥政治引领作用，将政治引领贯穿于社会治理全过程和各方面，夯实市域社会治理共同思想基础。充分发挥法治保障作用，围绕市域社会治理急需的制度需求，科学制定地方性法规规章，构建市域社会治理法律规范体系。充分发挥德治教化作用，把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，将广泛认同、操作性强的道德观念及时上升为共同遵守的行为准则。充分发挥自治强基作用，加强基层群众自治组织规范化建设，依法理清镇

人民政府（街道办事处）和基层群众自治组织权责边界，理顺村民委员会与集体经济组织的关系，推动在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实现群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

第四节 持续提升社会治理的精细化水平

全面深化市、县（市、区）、乡镇（街道）综治中心规范化建设和实体化运行，全面完成村（社区）综治中心规范化建设和实体化运行，加快推进综合治理信息系统与综治视联网、公共安全视频监控平台“三网合一”工程的平台融合，切实提升综治中心信息化应用水平，并将其打造成为社会治理的前沿阵地、运转枢纽和指挥中心。加快推进网格化服务管理标准化建设，充分发挥“三官一律一网格”工作体系的作用，建立健全网格化服务管理运行工作机制，加快推进各部门工作资源在网格化服务管理中的统一调配，全面构建“一网统筹、事事入格”的全科网格，形成实施公共服务和社会治理的整体合力。加强对特殊人群和重点人员的帮扶管理，有效推进对易肇事肇祸精神病患者的服务和管理。加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。县级以上地方人民政府成立专门教育指导委员会，根据需要合理设置专门学校。创新完善人民群众参与社会治理，开创专群结合、群防群治新局面。加强社会治理专业化人才队伍建设，持续推进城市社区的服务功能、无物业小区的管理与物业管理等群众服务类企事业单位的融合发展，让“微治理”持续释放正能量。

第五节 推动社会治理数字化

以构建市域社会治理现代化城市为目标,充分发挥智治支撑作用,大力推动大数据、人工智能、区块链等现代科技与市域社会治理深度融合。大力推进“雪亮工程”,整合全市各部门、各领域及各县(市、区)公共区域视频监控信息化资源,继续推进防城港市“天网”视频监控系统运行,建立健全全市公共安全视频监控联网体系及共享机制,实现全市公共区域视频图像资源联网整合,继续深化“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”应用目标,不断加强治安防控、优化交通出行、服务城市管理、创新社会治理能力。在现有城市管理信息化工作基础上,加快建设完善市级城市综合管理服务平台,加快建设边境维稳信息中心,充分利用物联网、大数据、云计算、区块链等现代信息技术,加快拓展行业监管应用系统建设,推动功能整合、拓展应用场景、规范数据标准,实现国家平台、省级平台、市级平台互联互通、数据同步、业务协同,提高城市科学化、精细化、智能化管理,逐步构建适应高质量发展要求的城市综合管理服务制度体系。深化城市地理、资源、生态环境、人口、经济、社会综合事务的数字化、网络化。建立统一的跨境劳务信息网络,加强中越边境信息网络互联互通建设,及时做好跨境劳务信息的搜集、筛选、整理、传递和发布等工作,实现中越跨境劳务信息共享。坚持把“数字平安防城港”建设置于平安防城港、数字防城港建设全局中来谋划,将“雪亮工程”、政法智能化、智慧法院、智慧检务、智能情报、数字法治、违法犯罪侦查打击、社会安全风险防控等领

域建设纳入建设统筹规划，以“智慧+融合+协同+服务”为核心内容，建立健全工作机制，强化政法信息资源整合共享，充分发挥科技创新支撑引领作用，全面提升政法工作现代化水平。

第六节 推动政务数字化

推进防城港数字政府建设，加快构建统一、规范、多级联动的“互联网+政务服务”体系，优化对数字经济领域市场主体的审批等各类政务服务，适应数字经济市场主体变化快、业态新、规模小等特点。推动建设全市一体化网上政务服务平台，提升政务服务事项网上全流程办理能力，实现网上办事“单点登录、一次认证、多点互联、全网通办”。依托政务服务中心与网上政务服务平台，实现政务服务线上线下无缝衔接、合一通办、一个系统审批服务。推动审批信息数据与各业务部门已建设的行业监管系统、业务管理系统的信息共享，打通各业务部门履行事中事后监管职责，推进信息公开平台、政务服务平台和社会信用信息平台一体化建设。

专栏 25 社会治理领域重点工程

- 社会治安：**建设“雪亮工程”天网视频监控系统，新建一批政法智能化、智慧法院、智慧检务、智能情报、数字法治等综合服务平台。
- 公检法司基础设施：**市公安局业务技术用房、基层司法所。
- 政务数字化：**防城港市城市数字信息中心。

第十三篇 建设更高水平的平安防城港

严格贯彻落实党的十九届五中全会精神，统筹好发展和安全两件大事，不断提高市域风险防范化解水平，建设更高水平的平安防城港。

第四十五章 加强国家安全体系建设

坚持总体国家安全观，严格落实党委（党组）国家安全责任制。支持国防和军队现代化建设，深入开展国家安全宣传教育，加强人民防线建设。

第一节 提升国家安全保障能力

健全国家安全组织体系，严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善重点领域国家安全制度机制，强化国家安全执法。加强维护国家安全力量、能力建设，建立健全边境地区安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严密防范、坚决打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，切实加强反奸防谍专项斗争。把人防建设纳入国防动员建设的总体部署，完善人防工程功能，构建快速机动指挥和防护体系。加强人防组织指挥、人员防护、目标防护、专业力量、支撑保障体系建设，着眼适应现代防空袭斗争需要，把人防建设与城市建设结合起来进行，加大对人防专业保障队伍整组训练，增强城市防空作战能力和重要经济目标防护能力。加强国防教育宣传，广泛发动基层组织和广大群众力量

积极参与维护国家安全。

第二节 支持国防和军队现代化建设

坚决贯彻习近平强军思想，支持国防和军队现代化建设，强化国防教育，打造国防教育基地，统筹推进国防工程建设。大力推进国防动员和后备力量建设，突出抓好海上动员建设，加强民兵预备役基层建设，提升应急应战能力。构建完善退役军人事务组织管理体系、政策制度体系、信息化建设体系、服务管理体系，推进退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化，全面做好思想政治、就业安置、优待褒扬、权益维护、服务管理和双拥共建工作，激励军人服役保家卫国、退役建功立业。深入推进拥军优属、拥政爱民建设，服务管理更加精准、规范、有效，切实维护广大退役军人合法权益，继续争创双拥模范城，营造军民共建和谐环境。

第三节 确保边海巩固安宁

健全党政军警民合力强边固防机制，构建党政军警民“五位一体”合力治边格局。完善边海防基础设施建设，加强界河整治、边防巡逻路、边境物理隔离设施和监控设施建设，着力提升边海防管控能力；打造智慧边海防体系，以物防技防基础设施建设为抓手，以大数据综合管控系统建设为核心，着力打造防城港智慧边境管控圈，创建广西边境治理工作样板。深入推进边海防管控体系建设，充分发挥边防部队、边境管理部门的主力军作用，推进军警民联防联控。加强涉边涉海部门联动，搭建边海防军警民联建联管信息平台，推进边海防军警民联防联控示范基地建设。坚持

严打暴恐和走私常态化，严防发生暴恐袭击事件，加强口岸检疫和外来入侵物种防控，维护边境地区安全稳定。

第四十六章 确保人民生命安全

第一节 提高安全生产水平

建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制。完善和落实安全生产责任、考核机制和管理制度，实行党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实企业安全生产主体责任。改革安全评审制度，健全多方参与、风险管控、隐患排查化解和预警应急机制，强化安全生产监管执法，推进企业安全生产由被动接受监管向主动加强管理转变。加强安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制、安全生产监管信息化和应急救援、监察监管能力等建设。实施危险化学品和化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。加强交通安全防控网络等安全生产基础能力建设，强化电信、电网、路桥、供水、油气等重要基础设施安全监控保卫。实施全民安全素质提升工程，从安全培训、强化安全提示、弘扬安全文化等方面强化安全生产宣传教育和能力体系建设，建设防城港市应急安全教育体验中心、防城港市园博园安全文化主题公园，培育安全知识理论和特种作业实操考试示范基地，创建安全发展示范城市，有效防范和遏制较大以上安全事故发生。稳步推进工伤预防实施工作，按照资金筹措多元化、警示工作多元化、媒体媒介多元化的原则，选择依托有条件的企事业单位，统筹规划各类安全教育

基地建设资源，既鼓励社会力量参与，也引导企业自主建设集参观、体验、培训等为一体的工伤预防警示安全教育基地，推动“伤后保障”工作向“提前预防”转变，从源头上减少工伤事故和职业病的发生。

第二节 提升防灾减灾救灾能力

坚持以防为主、防抗救相结合，加强气象水文监测和雨情水情预报，完善地震监测台建设，健全海洋灾害预警报和海洋自然灾害影响评估系统，全面提高抵御气象灾害、水旱灾害、森林火灾、地震灾害、地质灾害、海洋灾害等自然灾害综合防范能力。健全防灾减灾救灾体制，完善灾害调查评价、监测预警、防治应急体系，健全应急救援物资储备体系，提高资源统筹利用水平，谋划和建设防城港市应急救援综合基地项目。建立城市应急避难场所，加强消防基础设施建设，完善救灾物资储备体系，提高物资调配效率和资源统筹利用水平。加快探索建立巨灾保险制度，逐步形成财政支持下的多层次巨灾风险分散机制，积极推进农业保险和农村住房保险工作，健全各级财政补贴、农户自愿参加、保费合理分担的机制。完善应急救援社会化有偿服务、物资装备征用补偿、救援人员人身安全保险和伤亡抚恤等政策，落实各项消防优待措施；积极开展防灾减灾宣传教育和演练活动，加大宣传教育力度，普及相关知识技能，提升全民应急避险和自救互救能力。

第三节 强化应急体系建设

建成与公共安全风险相匹配、覆盖应急管理全过程和全社会共同参与的突发事件应急体系。加强应急基础能力建设，健全完

善重大危险源、重要基础设施的风险管控体系，增强突发事件预警发布和应急响应能力，提升基层应急管理水平，加强城市反恐应变能力建设。强化危险化学品处置、海上溢油处理、水上搜救打捞、核事故应急、紧急医疗救援、消防应急救援等领域核心能力，加强应急资源协同保障能力建设。建立应急征收征用补偿制度，制定突发事件应急救援补偿办法，完善应急志愿者管理，实施公众自救互救能力提升工程。提高境外涉我突发事件应对能力，探索建立跨国应急救援机动力量。

第四节 深化食品安全体系建设

深入贯彻落实中央《关于深化改革加强食品安全工作的意见》《地方党政领导干部食品安全责任制规定》和自治区有关文件精神，遵循“四个最严”要求，全面实施食品安全战略，提升食品安全治理能力，让人民群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。实行食品生产企业食品安全风险分级管理，督促食品生产者落实主体责任，加大对失信人员联合惩戒力度，严厉查处违法行为。完善餐饮服务食品安全日常监管、风险分级管理相关制度，形成科学完备的餐饮业质量安全监管体系。普及餐饮行业“互联网+明厨亮灶”，提升智慧监管内涵。推动食品安全社会共治，通过加强风险交流、强化普法和科普宣传、鼓励社会监督、完善投诉举报机制等手段构建严密高效、社会共治的食品安全治理体系。继续强化食品安全监管，加大抽检监测力度，更加突出问题导向，提高食品安全抽检监测工作科学性和规范性，提升抽检监测水平。

第四十七章 加强防范经济安全

第一节 确保粮食等重要农产品安全

共同筑好国家粮食安全底线。落实最严格耕地保护制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”乱象。持续推进高标准农田建设，深入开展耕地保护与质量提升行动，扎实推进保护性耕作行动，不断提升耕地质量。坚持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食播种面积稳定，依靠科技提高粮食单产，保障粮食生产供应。加快粮食作物生产全程机械化，推动农机农艺融合、良种良法配套，提高粮食生产效益。

第二节 维护金融安全

有序推进高风险机构的风险化解工作，加强属地风险监测、评估和预警。提高金融科技水平，加强金融科技风险防控。完善房地产金融体系，规范房地产金融运行，促进房地产市场平稳健康发展。完善全口径政府债务管理，推动地方政府融资平台市场化转型，有效化解地方政府债务风险。加强对金融市场异常波动、风险传递和金融新业态风险的监管应对，拓宽银行业不良资产处置渠道，完善流动性风险管理工具和应急预案。规范发展互联网金融。稳妥推进金融机构开展综合经营。构建大数据征信体系 and 多层次支付体系，不断深化农村信用和支付服务体系建设，优化完善移动支付便民场景应用，努力消除支付领域“数字鸿沟”。建立针对各类投融资行为的功能监管和切实保护金融消费者合法权益的行为监管框架。探索建立集体诉讼制度，强化金融犯罪

处罚，严厉打击跨境赌博、电信网络诈骗和非法集资。深入探索推动完善反假币、反洗钱等方面的中越边境金融交流合作机制，推动双边互设跨境金融服务机构。防范企业债务风险，引导企业建立更为合理的资产负债比。牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

第三节 保障网络安全

依法打击网络黄赌毒骗、涉枪涉爆等突出违法犯罪，提升监测发现能力，坚决打掉网络黑灰产业链。加强关键信息基础设施安全防护，依法打击侵犯公民隐私、窃取数据秘密等违法犯罪活动，筑牢智能安全屏障。加强网络空间综合治理，落实“三同步”工作机制，稳妥处置各类涉法舆情，牢牢掌握网络舆论斗争主动权。

第四节 完善社会信用体系

加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，推进信用信息共享，健全激励惩戒机制，提高全社会诚信水平。健全信用信息管理制度，强化信用信息共建共享，建立信息披露和诚信档案制度，加快完善各类市场主体和社会成员信用记录，依法推进全社会信用信息资源开放共享。健全守信激励和失信惩戒机制。建立守信奖励激励机制，健全多部门、跨地区、跨行业的失信联动响应和联合惩戒机制，强化企业信用依法公示和监管工作，建立各行业失信黑名单制度和市场退出机制，培育规范信用服务市场。

第四十八章 维护社会稳定和安全

加快建设完善社会治安防控体系机制，严格落实重大决策社会稳定风险评估制度，全面增强公共安全和社稷稳定保障能力。

第一节 加强社会治安体系建设

加快建设完善社会治安防控体系机制，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入推进智慧街面道路巡防、治安卡口、检查站建设。利用信息数据及科技手段实现对人、车、事、物、网的有效管控。大力推进智慧安防小区建设，将智慧安防小区建设纳入新建小区项目同步规划审批、同步建设、同步验收管理体系，加快对现有小区的改造完善。夯实治安防控体系基础，加强派出所、警务站及农村（社区）警务室建设，落实警务站、警务室辅警人员工资待遇保障。织密治安防控网，构建群防群治、联防联控的治安防控网络，实现社会治安重点部位、重点领域、重点地区联动管控和排查整治。加强打击贩毒、传销等违法犯罪，防范处理邪教等基础能力建设，创建无传销城市，提升群众安全感和满意度。

第二节 防控化解重大矛盾纠纷

严格落实重大决策社会稳定风险评估制度。完善人民调解、行政调解、司法调解制度，发挥仲裁、行政复议、诉讼等多种方式作用，建立完善全市重大涉稳问题和信访积案化解“六人组”法律会审工作专班，更好地实现“案结事了”。推行领导干部特别是市县领导干部每月下基层接访制度，认真负责地解决群众合理合法诉

求，最大限度把矛盾问题解决在当地。健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，防止发生个人极端（案）事件。

专栏 26 平安防城港领域重点工程

边境安全：防城港市公安局反恐技能训练基地、防城港市公安综合检查站、东兴市竹山海防执勤码头。

应急管理：防城港市安全发展示范城市创建项目、防城港市应急救援综合基地（包括应急指挥中心、救援培训中心、物资储备中心、救援训练中心、安全监测预警中心、安全教育中心、应急车库、停机坪等子项目）、人防基本指挥所。

消防救援：防城港市水陆消防救援站、江山一级消防救援站、上思城东一级消防救援站（一级站）、防城港市行政中心区小型消防站。

安全监管：建设食品药品危险化学药品安全监管、农产品质量监管、风险监测与评估体系、推进检验检测信息化。

第十四篇 积极做好规划实施保障

坚持党的全面领导，持续推进解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，落实规划实施责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动员全社会力量，共同推动规划顺利实施。

第四十九章 发挥党的领导核心作用

以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示批示精神以及党中央、自治区党委和市委决策部署高效落地。持续巩固深化“不忘初心，牢记使命”主题教育活动成果，引导全市党员干部坚定理想信念，坚守初心使命。发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，认真贯彻执行民主集中制，健全党委议事决策机制全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，贯彻落实党中央、自治区党委关于基层党建工作的部署要求，牢固树立大抓基层的鲜明导向，立足“海、边、山”区域特色，深入实施基层党建“强基提质”，推动各领域党建全面进步全面过硬。突出抓党建促乡村振兴、促兴边富民、促基层治理，实现党的组织和党的工作全覆盖，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。落实好干部标准，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤严把选人用人政治关、廉洁关、能力关。健全常态化学习机制推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走实里走心里走。

强化干部教育培训，不断增强“八种本领”提升“七种能力”，培养造就忠诚干净担当和想干事、能干事、干成事的高素质干部队伍。

把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，健全完善监督体系。落实全面从严治党主体责任、监督责任，强化政治监督，深化政治巡察并强化整改落实。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力。坚持严的主基调不动摇，强化“一把手”和领导班子监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设更高水平清廉防城港，营造风清气正的良好政治生态。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。

第五十章 加快构建统一规划体系

本规划要与国土空间规划确定的城镇、农业、生态三类空间相衔接。专项规划、区域规划要细化落实本规划提出的目标任务，在主要目标、空间布局、重大项目建设等方面与本规划充分衔接。加强县（市、区）规划与本规划的协调，尤其是约束性指标的衔接。年度计划主要分解落实本规划的主要指标和任务，年度计划报告要分析规划实施进展特别是约束性指标完成情况。

第五十一章 完善规划评估监测制度

加强监测评估能力建设和统计工作，强化对规划实施情况跟踪分析。市人民政府有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，接受市人民代表大会及其常务委员会的监督检查。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，向市人民政府提交规划实施年度进展情况报告，以适当方式向社会公布。市人民政府组织开展规划实施中期评估，并将中期评估报告提交市人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划修订时，要报市人民代表大会常务委员会批准。

第五十二章 完善绩效评价考核体系

加快制定完善有利于推动科学发展，加快转变经济发展方式的绩效评价考核体系和具体考核办法，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。

全市各族人民要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，进一步解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，为实现成为“一带一路”有机衔接的南向门户城市和国内国际双循环重要节点城市、与全国同步基本实现社会主义现代化的宏伟目标而努力奋斗！

“十四五”规划附图

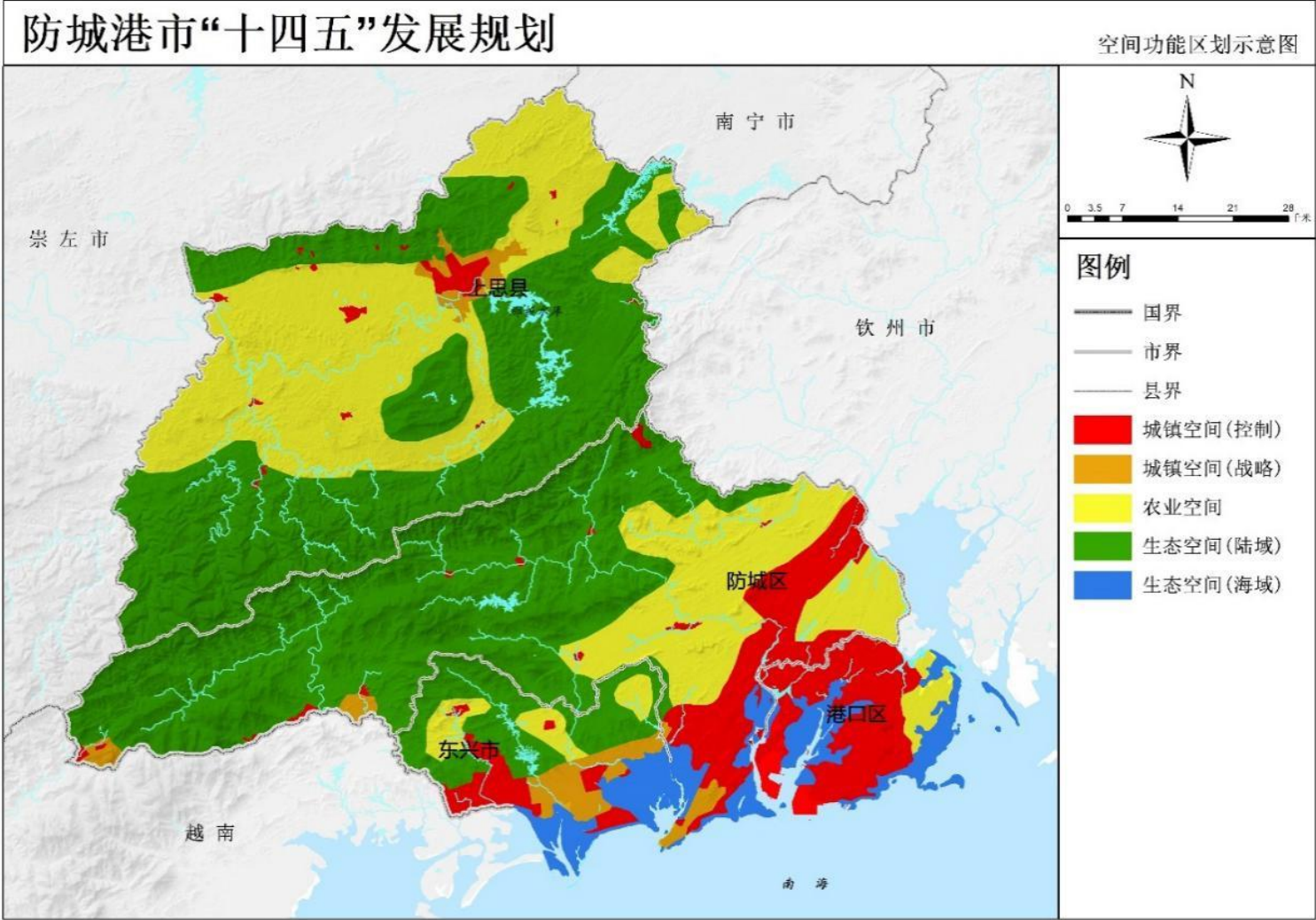


图 1：防城港市城镇、农业、生态三类空间功能区划示意图

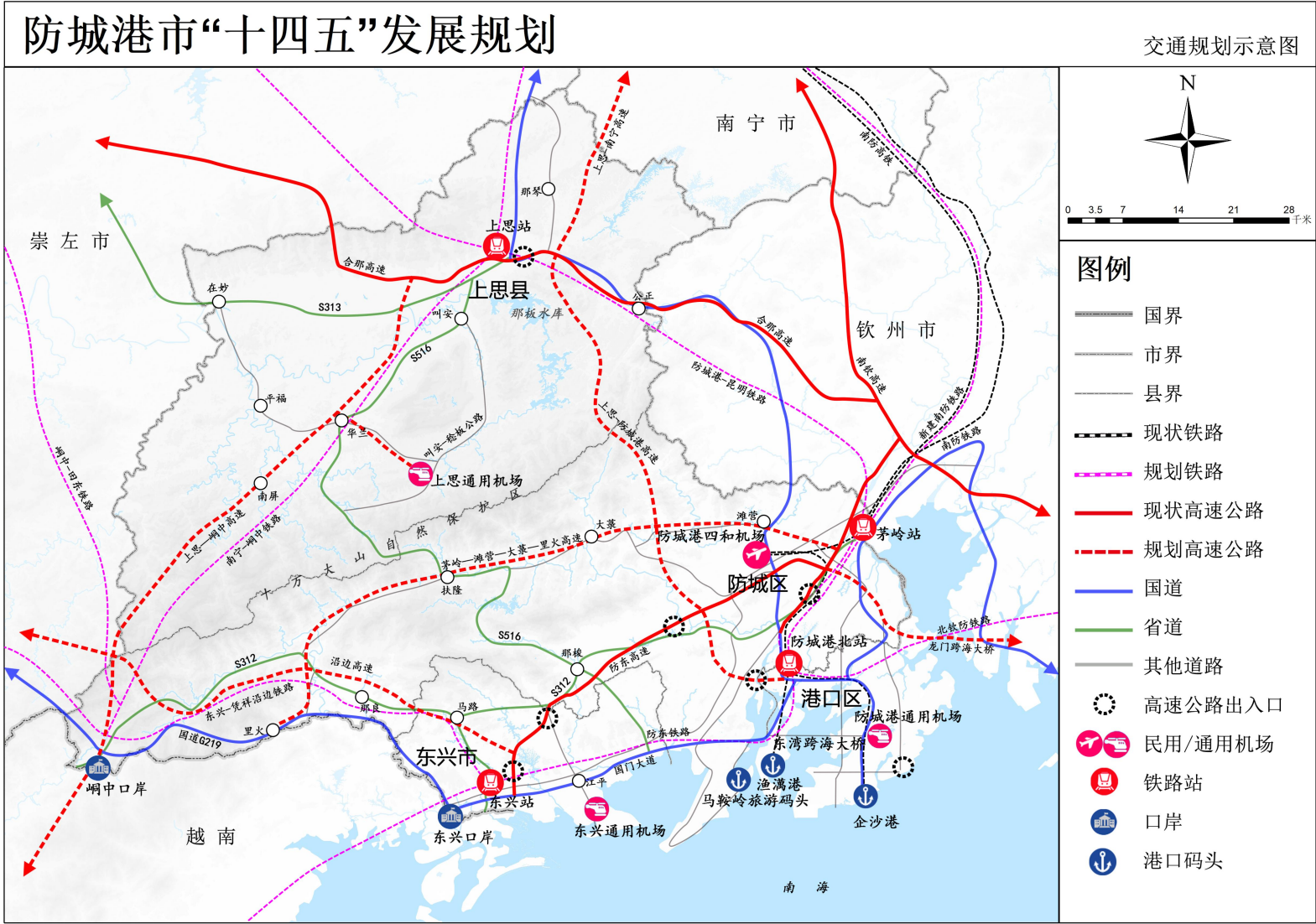
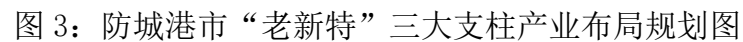


图 2：防城港市交通规划示意图

“老新特”产业布局图



[illegible]

图 4：防城港市旅游产业发展布局图

防城港市“十四五”发展规划

现代农业发展示意图

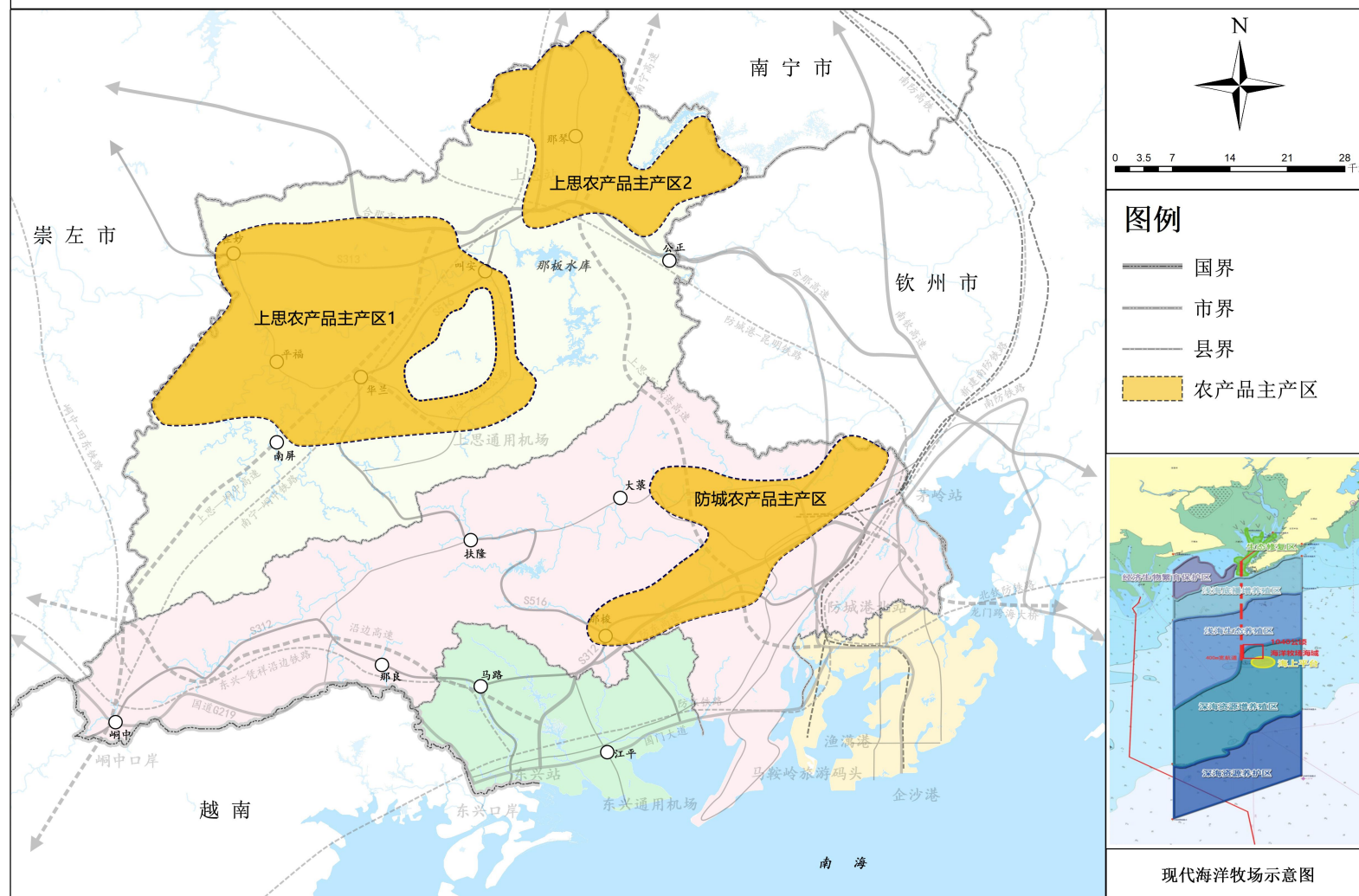


图 5：防城港市现代农业发展示意图

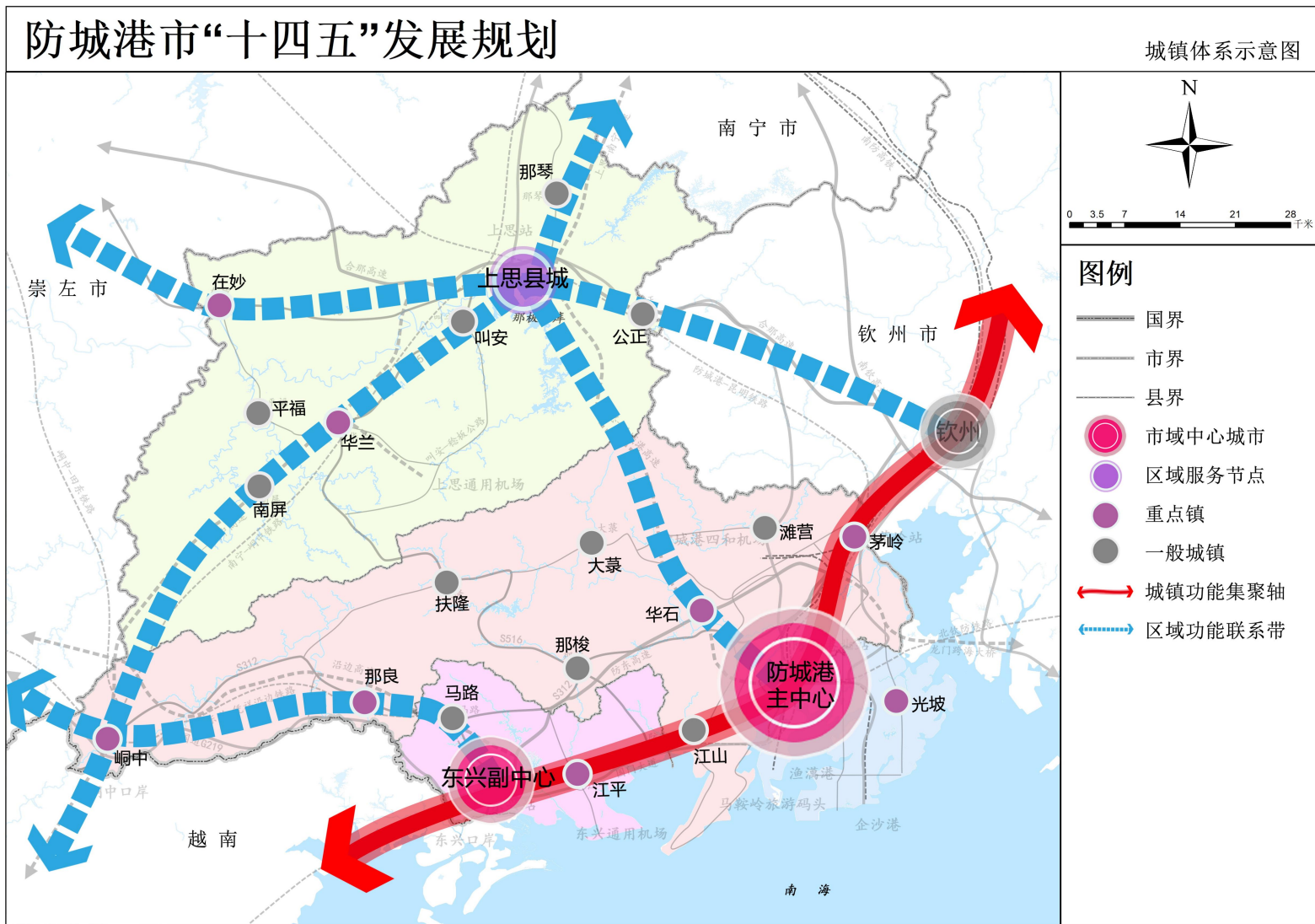


图 6：防城港市域镇发展轴和城镇体系示意图

防城港市“十四五”发展规划

生态保护与建设示意图

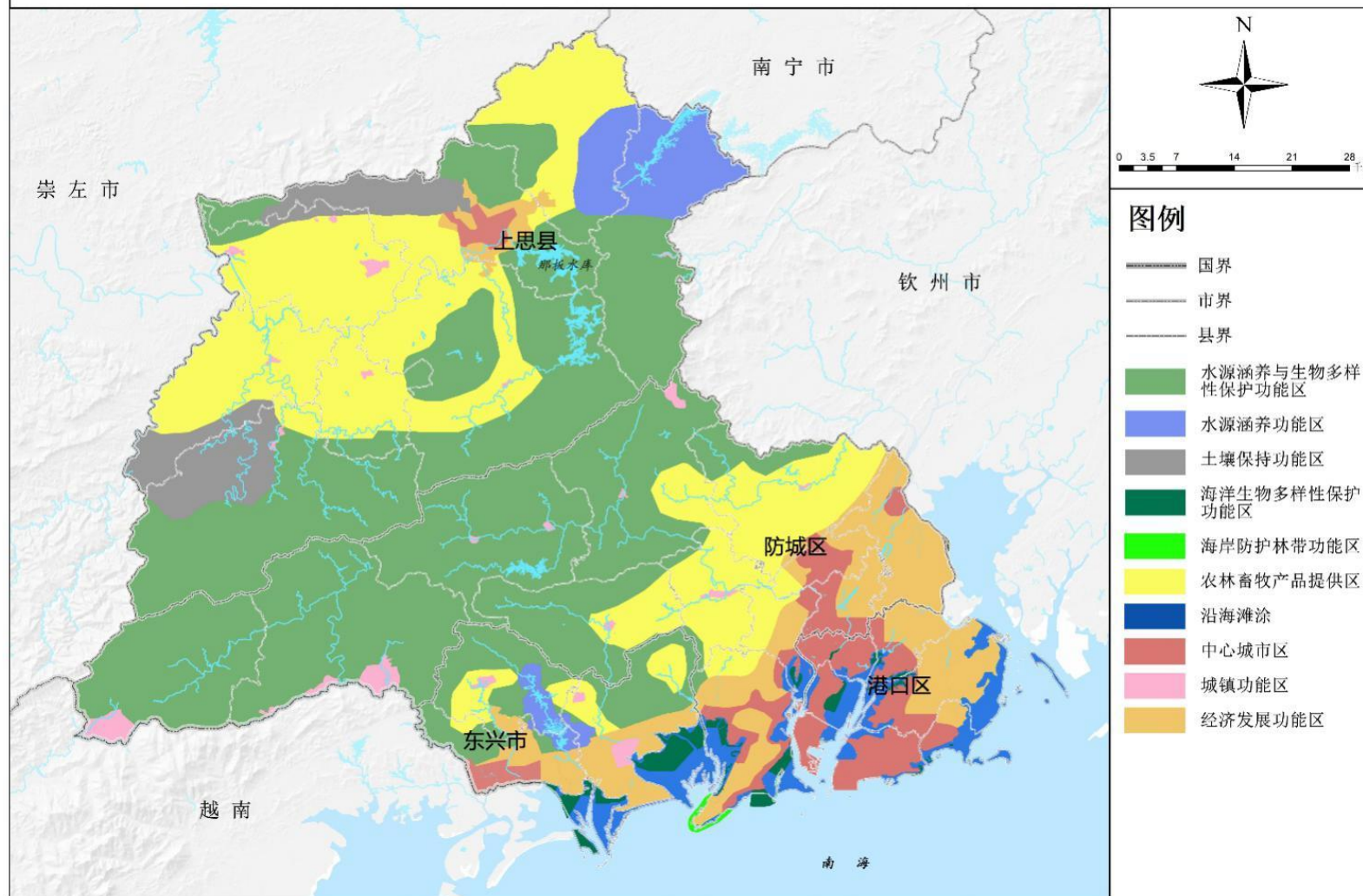


图 7：防城港市生态保护与建设示意图

防城港市“十四五”发展规划

重大水利工程布置示意图



防城港市第二水源工程（在建）：

工程估算总投资14.3亿元，计划从黄淡水库和江平江引水向防城港市城区及沿线的江平镇、江山半岛供水，输水管线总长57.55km，供水规模19.5万m³/d。工程建成后，将解决目前市辖区单一水源供水问题，同时沿线可解决防城区江山半岛长期缺水困境。



黄淡水库



江平江取水口

那板水库调水工程（规划）：

工程估算总投资9.2亿元，计划将那板水库调水至防城河，向市辖区供水。水库调水规模为4.1m³/s。工程建成后，将满足市辖区2035年供水需求。



那板水库

防城港经济技术开发区（工业）供水保障工程（拟建）

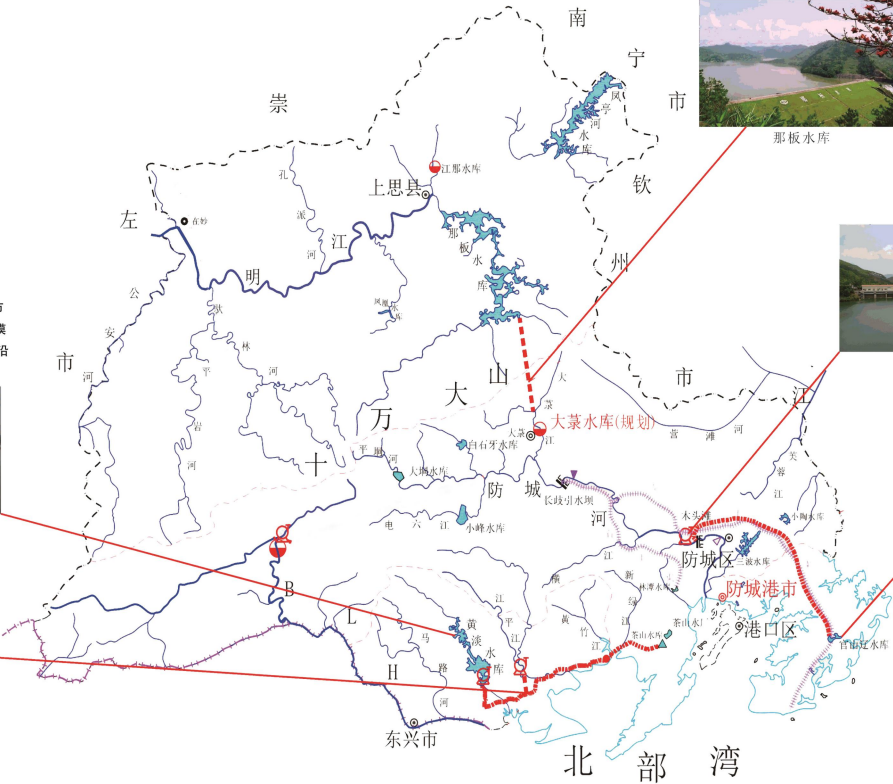
工程估算总投资22.33亿元，计划在木头滩拦河坝引水向防城港经济技术开发区供水，输水管线总长80.2km，供水能力44万m³/d。工程建成后，将与目前长岐左干渠形成双线路供水，满足经济技术开发区2035年工业用水需求，提升用水保证率。



木头滩坝首



官山辽水库



图例

- 市
- 县（区、市）
- 河流
- 水文站
- 已建、在建水源工程
- 规划水源工程
- 拦河闸、引水坝
- 新建输水工程
- 国界
- 县级界
- 地级界
- 水位站
- 海岸线
- 渠道
- 新建泵站

图 8：防城港市重大水利工程布置示意图