

柳州市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

目 录	2
前 言	1
第一篇 乘势而上，全面开启基本实现社会主义现代化新征程	3
第一章 “十三五”取得成效	3
第二章 “十四五”时期发展内外环境	9
第三章 发展目标	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 发展目标	15
第二篇 夯实根基，大力构建双轮驱动的现代创新体系	22
第四章 实施创新驱动发展战略，建设面向东盟的 区域性 国际科技创新中心	22
第一节 提升科技创新能力	22
第二节 深化科技创新发展机制	24
第三节 完善创新创业平台	25
第五章 激发人才创新活力，加快建设人才强市	27
第一节 打造高质量创新人才队伍	27
第二节 引进高层次人才与团队	28
第三节 创新人才教育培养模式	28
第四节 改进人才评价激励机制	29
第三篇 转换动能，大力构建高质量发展的现代产业体系	30

第六章	加快转型升级，做强先进制造业	30
第一节	构建“一圈三核多点”的工业产业布局	30
第二节	推动主导产业升级跨越	32
第三节	促进新兴产业培育壮大	35
第四节	实现新产业新聚集	39
第七章	壮大产业规模，优化升级现代服务业	41
第一节	构建“一核三区多组团”的服务业产业布局	41
第二节	巩固发展现代服务业产业集群	45
第三节	拓展现代服务业新领域新业态	47
第四节	推动消费向高品质多样化升级	49
第八章	强化龙头引领，提高农业质量效益和竞争力	51
第一节	构建“三区七带”的农业生产格局	51
第二节	构建现代农业产业体系	54
第三节	加快培育新型农业经营主体	58
第四节	健全农业农村发展机制	59
第九章	加强平台建设，深化“两业”融合	60
第一节	引导产业跨界融合发展	60
第二节	深化“两业”融合发展	61
第十章	打造经济新引擎，建设数字柳州	63
第一节	加快推动数字基础设施建设	63
第二节	积极推动数字政府建设	64
第三节	大力推动数字经济发展	64
第四节	建立健全数字社会体系	65
第十一章	提升品牌效应，推动质量强市建设	66

第一节	实施质量强市战略	66
第二节	实施商标品牌发展战略	67
第三节	深入实施标准化战略	68
第四节	加强知识产权管理建设	69
第四篇	强化引领，大力构建繁荣兴盛的现代文化体系	71
第十二章	加强精神文明建设，推动习近平新时代 中国特 色社会主义思想落地生根	71
第一节	不断增强意识形态领域主导权	71
第二节	不断强化舆论宣传话语权	72
第三节	不断深化社会主义精神文明建设	73
第十三章	传承创新柳州传统文化，促进社会主义文化繁 荣兴盛	75
第一节	挖掘柳州传统文化内涵	75
第二节	推动文艺事业繁荣兴盛	76
第三节	完善城乡公共文化服务体系	77
第十四章	推动文化旅游融合发展，建设全域旅游城市 ..	78
第一节	推进文化产业高质量发展	78
第二节	加强文化与旅游融合发展	80
第三节	打造文化旅游产品体系	81
第五篇	厚植优势，大力构建城市高效运行的现代治理体系	83
第十五章	构筑共建共治共享社会治理新格局	83
第一节	推进法治社会建设	83
第二节	推动社会治理社会化	84
第三节	创新社会治理	85

第十六章 建设法治柳州	86
第一节 依法全面履行政府职能	86
第二节 推进行政决策科学化、民主化、法治化	87
第三节 全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力	87
第六篇 开拓融合，大力构建布局完善的现代城镇体系	88
第十七章 优化城镇发展布局，推进新型城镇化战略	88
第一节 优化新型城镇空间布局	88
第二节 持续提高农业转移人口市民化质量	91
第三节 推进城镇化高质量发展	93
第四节 加快推进城乡融合发展	94
第十八章 全面推进乡村振兴战略，发展壮大县域经济	95
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	95
第二节 深化乡村振兴战略实施	96
第三节 强化县域经济发展能力	99
第四节 壮大县域特色产业	100
第十九章 构建现代综合交通运输体系	102
第一节 增强基础保障能力	102
第二节 推进融合联动发展	104
第三节 提升运输服务质量	106
第二十章 提升城市基础设施综合承载能力	108
第一节 加快谋划布局新型基础设施建设	108
第二节 提升城市基础设施承载能力	109
第三节 搭建稳定可靠能源网络	111

第四节	强化城市突发事件应急能力	112
第七篇	深化改革，大力构建内外畅通的现代开放体系	115
第二十一章	全面深化改革，全力营造国内一流营商环境	115
第一节	促进各类市场主体协同发展	115
第二节	推进要素市场化改革	117
第三节	深化财税和投融资体制改革	118
第四节	健全产权、市场准入、公平竞争等市场经济基础性制度	119
第五节	加快转变政府职能	120
第二十二章	全面拓展区域互动合作	122
第一节	全面融入粤港澳大湾区，加快珠江—西江经济带建设	122
第二节	深化粤桂黔滇高铁经济带合作	124
第三节	不断拓展合作区域	125
第四节	推进南柳桂经济走廊建设	126
第二十三章	全方位开展对外合作交流	128
第一节	拓展中欧区域合作新空间	128
第二节	推进西部陆海新通道重要节点城市建设	129
第三节	坚持“走出去”和“引进来”并重	129
第四节	深入推进对外贸易合作	130
第八篇	强优补短，大力构建均衡普惠的现代民生体系	132
第二十四章	提高人民收入水平和实现更高质量就业	132
第一节	提高人民收入水平	132
第二节	推动实现更高质量就业	133

第二十五章	建设现代化高质量教育体系	134
第一节	推动学前教育优质普惠发展	135
第二节	推进义务教育优质均衡发展	136
第三节	促进普通高中高品质特色发展	136
第四节	推动现代职业教育融合发展	137
第五节	加快提升高等教育发展水平	137
第六节	激发多维度终身学习活力	138
第二十六章	全力推进健康柳州建设	140
第一节	着力提升全民健康水平	140
第二节	建设多层次养老服务体系	142
第三节	完善公共体育服务体系	143
第二十七章	完善更加公平的社会保障制度	144
第一节	完善社会保险制度	144
第二节	完善社会救助体系和社会福利制度	144
第三节	健全退役军人工作体系和保障体系	146
第九篇	美丽柳州，大力构建绿色发展的现代生态体系	147
第二十八章	推进生态文明建设	147
第一节	推进资源节约与集约利用	147
第二节	强化生态系统保护与修复	149
第三节	加大环境保护与污染治理	149
第四节	全面推进公园城市建设	151
第二十九章	推动低碳循环发展	154
第一节	加强绿色低碳城市建设	154
第二节	构建绿色低碳生活方式	154

第三节	构建资源循环利用体系	155
第四节	完善绿色发展体系机制	156
第十篇	保障措施	158
第三十章	加强党的全面领导	158
第一节	坚决做到“两个维护”	158
第二节	提高各级党委（党组）领导经济社会发展的 能力和水平	159
第三节	推进社会主义政治建设	159
第三十一章	夯实要素支撑	160
第一节	强化多规融合发展	160
第二节	加强国土空间管控	161
第三节	健全金融服务体系	162
第四节	拓展城乡区域多元化投融资渠道	163
第三十二章	狠抓项目落地	164
第一节	完善项目工程运行	165
第二节	大力推动招商引资	165
第三节	强化要素保障与储备管理	165
第三十三章	严格考核奖惩	166
第一节	责任划分与任务考核	166
第二节	加强规划宣传推广	166
第三节	制定规划落实制度	167
第四节	狠抓规划落实兑现	167

前 言

“十三五”时期，柳州市委、市政府勇于面对复杂艰难的发展形势，在党中央、国务院，以及自治区党委、政府的正确、坚强领导下，团结带领全市人民，解放思想、改革创新、攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全市经济社会发展成效显著，全面建成小康社会取得决定性成就。全面为柳州全面开启基本实现现代化新征程奠定了坚实基础。

“十四五”时期，是我国全面实现两个阶段性战略目标的关键时期，是“一带一路”倡议、国家乡村振兴战略、创新驱动战略、粤港澳大湾区、西部陆海新通道等战略叠加的重大突破期，也是柳州市深入推动新旧动能转换，实现高质量发展的攻坚克难阶段。认清全球、国家和区域内复杂多变的形势，牢牢把握发展机遇，科学编制和谋划推进我市“十四五”规划，具有里程碑式的战略意义和实践价值。

根据《中共柳州市委员会关于制定柳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《柳州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》深入贯彻新发展理念，提出“十四五”时期发展指导思想，确定规划目标；以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以构建现代化产业体系为抓手，夯实产业发展基础，改善社会民生，打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区，基本建成现代制造城，是引领我市“十四五”时期发展与改革的纲领性文件。

第一篇

乘势而上，全面开启基本实现社会主义现代化新征程

第一章 “十三五”取得成效

“十三五”以来，我市在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下，积极应对国内外各种风险和挑战，深入实施“十三五”规划纲要，加快建设现代制造城，全力推进“三大建设”^[1]，推动经济社会高质量发展，全面建成小康社会圆满收官，西江经济带龙头城市地位不断巩固。主要成就体现在以下七大方面。

综合经济实力迈上新台阶。2020年地区生产总值达3176.9亿元，总量较2015年增长900亿元。2017年人均地区生产总值在全区率先突破1万美元，财政收入突破400亿元，社会消费品零售总额突破1000亿元。2019年一般公共预算突破200亿元，2020年居民人均可支配收入突破3万元，实现新跨越。2019年常住人口城镇化率突破65%，户籍人口城镇化率突破50%，均高于全国水平，稳居全区第一。累计完成固定资产投资约9000亿元，年均增长达两位数。先后被确定为全国质量强市示范城市、全国性综合交通枢纽城市、国家物流枢纽承载城市、国家公交都市建设示范城市。“三大建设”全面推进，广

西现代制造城加快建设，在广西战略地位更加突出。

产业转型升级实现新跨越。工业结构持续优化，规模以上工业企业突破 1000 家，实现历史性跨越。上汽通用五菱成为国内首家累计产销量突破 2000 万辆车企，柳钢集团成为西南地区最大千亿级现代钢企，柳工集团旗下装载机市场占有率稳居全国第一。新能源汽车推广应用“柳州模式”上升为“广西模式”。高端装备制造业迅速发展，智能轨道交通实现单轨车辆下线，装配式建筑生产基地实现投产，智能电网产业园开工建设，2020 年战略性新兴产业占比达 17%，较 2015 年提高 7 个百分点。服务业不断壮大，2020 年第三产业增加值突破 1400 亿元，年均增长 8.8%，占 GDP 比重超过 45%。金融、商务服务等现代服务业加快发展，现代服务业增加值占服务业增加值比重突破 60%。农村电子商务在广西率先完成示范县全覆盖。2019 年全市接待国内外旅游总人数突破 7000 万人次，实现旅游总消费突破 800 亿元，2020 年融水县入围国家全域旅游示范区。

创新驱动发展取得新突破。自主创新能力持续增强，欧维姆预应力技术处于国内领先、国际知名地位，上汽通用五菱实施“跨十工程”向中高端市场迈进，引进联合电子、耐世特、国轩科技等行业龙头企业，具有自主知识产权产品产值比重持续提升，占全市工业总产值的 1/3 以上，新产品产值率始终保持在 25% 以上。科技企业研发投入稳步增长，累计投入超过 2000 亿元，占广西总投入的 1/2，研发投入强度始终位居广西第一。累计新增高新技术企业 400 家，总量突破 600 家，占广西的 1/3 以上。累计建成 2 家国家级和 3 家自治区级小微企业

创新创业基地，柳州被确定为国家知识产权试点城市，柳州高新技术产业开发区被确定为国家知识产权示范园区。国家小微企业创新创业基地城市示范通过国家验收，创新支撑产业高质量发展的动力更加强劲。

城乡融合发展开创新局面。基础设施建设日臻完善，柳州白莲机场新航站楼、火车站站房改造、三柳高速、官塘作业区等一批水陆空重大基础设施建成投入使用，公路总里程由 8137 公里提升至 9000 公里，市辖区建成区面积由 183.9 平方公里提高到 248.5 平方公里，市政路网密度由 3.3 千米/平方千米提升至 6.02 千米/平方千米。柳东新区成为全国产城融合示范区，柳州高新技术产业开发区成为广西唯一入围国家产业园区发展竞争力百强园区。北部生态新区挂牌成立，柳江成功撤县设区，形成“一主三新”城市发展新格局，市区面积由 1016 平方公里提高到 3555 平方公里。乡村振兴战略深入实施，粮食生产保持稳定，现代农业加快发展，柳南区现代农业产业园被认定为国家现代农业产业园。乡乡通二级（三级）公路覆盖率超过 80%，建制村和 20 户以上自然村（屯）硬化道路实现全覆盖。县域经济实现新突破，五县经济总量占全市经济比重由 18.1% 提高到 21%，城乡居民收入比由 3.04:1 缩小到 2.43:1。

生态文明建设再创新佳绩。生态环境不断改善，国考、国控、区控断面达到或优于Ⅲ类水质比例为 100%，生态环境部公布全国地表水水质排名以来，柳州市始终位居全国前三。市区饮用水水源地水质达标率为 100%。市区空气质量优良率达 96.7%，可吸入颗粒物（PM₁₀）、细颗粒物（PM_{2.5}）等主要

指标浓度持续下降。绿色发展凸显成效，深入开展国家循环经济示范城市、国家低碳试点城市建设，园区企业集中供热供汽覆盖面达 85%，工业固体废物处置利用率、工业水循环利用率均达 90%以上。生态保护力度不断加大，森林资源保护进一步加强，全市森林覆盖率达 66.7%。花园城市建设成效显著，建成邕公塘生态公园、天山公园等一批公园，市区公园超过 50 个，面积超过 2000 公顷。城市建成区绿化覆盖率达 44%，建成区绿地率达 36.65%，人均公园绿地面积 13.88 平方米，成为广西首批公园城市建设试点城市。

全面改革开放形成新格局。深度融入“一带一路”、珠江—西江经济带等区域合作，推进中欧区域政策案例城市建设，开启柳州从内陆城市向国际城市跃升的新征程。企业“走出去”步伐加快，上汽通用五菱印尼工厂建成投产，柳工集团加快“一带一路”沿线国家和地区布局。累计引进境内外项目 1685 项，到位资金 5083.3 亿元；累计利用外资 35 亿美元，是“十二五”期的 1.61 倍。柳州保税物流中心（B 型）实现运营，全面恢复柳州—香港内河口岸外贸航线，白莲机场开通国际航线。职业教育国际化大步前行。新型城镇化、公立医院改革、空间规划试点经验向全国推广。全国首个“国家外经贸商事服务综合改革示范区”落户柳州，营商环境进入广西“第一梯队”，开办企业、不动产登记、缴纳税费等指标达到国内一流水平。国有企业改革成效显著，组建国有九大集团公司，国有企业资产总额突破 7000 亿元。

人民生活水平得到新提升。全面建成小康社会圆满收官，

脱贫攻坚取得决定性成就，现行标准下农村贫困人口全部实现脱贫，贫困村全部出列、贫困县全部摘帽。人民收入稳步提升，城镇居民、农村居民人均可支配收入年均分别增长 6.4% 和 9.4%，均提前实现较 2010 年翻一番。累计新建义务教育学校 31 所，改扩建项目 17 个，新增学位 5.61 万个，义务教育均等化全面通过教育部验收，学前教育“入学难”“入学贵”得到有效缓解。全国首批现代学徒制试点城市通过教育部验收，是唯一获得自治区推荐申报全国首批产教融合试点城市。累计完成改扩建医院 26 家，新增床位 3438 张，人均床位由每千人 5.71 张上升到 6.54 张。国家第四批居家和社区养老改革试点落户柳州。“刘三姐大舞台周周演”“乡村和美”文化惠民品牌活动走入寻常百姓家，“一花一粉一车一江”城市品牌影响力不断提升。城区体育园加快建设，全市人均体育场地面积达 2.91 平方米，较 2015 年提高 1.49 平方米。在全区率先实施村屯光亮工程，110 万群众直接受益。重要民生商品保供稳价工作扎实有效，物价保持在合理区间。社会大局和谐稳定，依法治市能力稳步提升，应急体系、公共安全体系不断健全，民族团结、宗教和顺局面进一步巩固，群众获得感幸福感大幅提升。

“十三五”规划主要目标完成情况

类别	指标名称	单位	“十三五”规划目标		“十三五”时期 完成情况		属性
			总量	年均 增长	2020 年	年均 增长	
经济发展	1. 地区生产总值	亿元	3400 以上	8	3176.9	4.9	预期性
	2. 规模以上工业增加值	亿元	—	8	—	1.7	预期性
	3. 财政收入	亿元	505	8	382.68	2.2	预期性
	4. 固定资产投资	亿元	3600	12	1756.7	10.1	预期性
	5. 社会消费品零售总额	亿元	1500	10	1270.2	7.9	预期性
	6. 外贸进出口总额	亿元	138.7	8	228	10.3	预期性
	7. 城镇化率 其中：常住人口城镇化率 户籍人口城镇化率	%	68.7 53	— —			预期性 约束性
民生福祉	8. 九年义务教育巩固率	%	95	—	99.91	—	预期性
	9. 高中阶段毛入学率	%	92	—	95.5	1.4	预期性
	10. 市区常住人口	万人	200 以上	—	231	—	预期性
	11. 居民人均可支配收入 其中：城镇居民人均可支配收入 农村居民人均可支配收入	元	— 47000 16000	10 10 11	38479 15848	6.7 9.4	预期性
	12. 城镇登记失业率	%	按自治区 下达任务	—	3.61	—	约束性
	13. 城镇新增就业人数	万人	五年累计 25	—	五年累计 30	—	约束性
	14. 贫困人口脱贫	万人	32.99	—	33.55	—	预期性
	15. 城镇保障性住房建设和 棚户区改造	万套	13	—	12.5	—	预期性
	16. 人均预期寿命	岁	77	—	77	—	预期性
	17. 每千名老人养老床位数	张	35	—	30.44	—	预期性
创新驱动	18. 研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	2.2	—	1.8 (2019 年)	—	预期性
	19. 新增劳动力平均受教育年限	年	10	—	暂无	—	预期性
	20. 互联网普及率	%	90	—	—	—	预期性

类别	指标名称	单位	“十三五”规划目标		“十三五”时期完成情况		属性
			总量	年均增长	2020 年	年均增长	
生态文明	21. 耕地保有量	万公顷	按自治区下达任务	—	36. 29(2019 年)	—	预期性
	22. 新增建设用地规模	万公顷	按自治区下达任务	—	7014. 91	—	预期性
	23. 单位生产总值能源消耗降低	%	按自治区下达任务	—	-2	—	预期性
	24. 单位生产总值二氧化碳排放降低	%	按自治区下达任务	—	暂无	—	预期性
	25. 万元生产总值用水量降低	吨/万元	按自治区下达任务	—	25. 72(2019 年底)	—	预期性
	26. 主要污染物排放量降低 其中：化学需氧量 氨氮 二氧化硫 氮氧化物	%	按自治区下达任务	—	1 — 15 —	—	预期性
	27. 森林覆盖率	%	65	—	66. 7	—	预期性
	28. 城市空气质量优良率	%	85 以上	—	96. 7	—	预期性
	29. 主要河流水质达标率	%	96 以上	—	100	—	预期性

第二章 “十四五”时期发展内外环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上全面开启基本实现社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是柳州奋战新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，加快建设现代制造城的关键五年，也是广西夯实“三大定位”新使命，柳州建设现代制造城、打造万亿工业强市的关键期。

国际发展环境错综复杂。当今世界面临百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速大变局变化，世界经济增长动能减弱，下行风险和不确定性增大。国际贸易不确定性增大，

全球贸易保护主义升温，全球债务水平升高，抑制全球投资。

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署，成功启动东亚自贸区建设。国际产业分工将形成以产品内分工为基础、以价值链为体系的新格局，全球供应链布局和贸易体系都将面临重大调整，区域生产和市场网络将发挥更加重要的作用，中国和东盟的关系将变得更加重要。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业快速变革发展，全球治理体系深刻变革，国际力量对比逐步趋向动态平衡。预计全球 GDP 发展速度将继续下调。世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济社会发展存在战略机遇，也存在诸多短板、挑战和实际困难。

国内发展环境稳中有变。国内宏观经济运行总体平稳，经济潜力足、韧性强、回旋余地大、制度优势明显，产业结构持续优化，需求结构持续改善，最终消费支出继续稳居经济增长的第一驱动力。经济长期向好的趋势不会改变，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重塑国际合作和竞争新优势。区域协调发展不断推进，乡村振兴、京津冀协同发展、长三角一体化等国家和地区战略深入实施。对外开放更加积极包容，对外经济持续向好，我国对“一带一路”沿线国家进出口额、非金融投资增长都快于全部进出口增长和全部对外投资增长。民生保障逐步均等化，我国贫困县全部摘帽，基本解决区域性整体贫困。2020 年国内外疫情，对我国产业体系调整升级带来巨大挑战，深刻改变我国经济社会与教育卫生医疗的发展形态。未来五年，预计我国经济在质量效

益明显提升的基础上实现持续健康发展，社会治理结构与公共服务体系将进行深度调整。

广西发展多重机遇叠加。国家“一带一路”倡议深入实施，新时代西部大开发全面启动，中国（广西）自由贸易试验区建设进程加快，粤港澳大湾区、珠江—西江经济带、西部陆海新通道建设加快推进，广西在全国对外开放大格局中的地位更加凸显。新时代带来了新的历史机遇，全面建成小康社会为开启基本实现社会主义现代化新征程打下坚实基础。广西基础设施支撑能力持续增强，产业经济持续高质量发展，改革开放持续深化，对外活力不断增强，保持经济持续稳定增长的空间广阔、潜力巨大。

柳州经济发展困中有机。围绕“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，广西部署推进一系列重大战略部署，为柳州实现高质量发展带来新一轮重大机遇，创造更为广阔的发展平台和空间。

——经济下行压力较大与外部环境变化。当前广西和柳州仍面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的挑战，全要素生产率有所降低。柳州新动能新增长点暂未形成，改革开放力度不够，革新精神不足，新技术、新模式、新产业应用不充分，实体经济高质量发展、结构调整、转型升级任重道远。

——枢纽地位亟需巩固。目前柳州铁路枢纽集聚能力不强，铁路与国家铁路运输主干通道联系不紧密，国家“四纵四横”高铁主骨架和“八横八纵”主通道建设与柳州交集甚少。

区域城际交通联系不便，对接北部湾经济区的高速公路容量不足。

——发展不平衡不充分问题有待解决。城市公共资源优化配置，城乡统筹协调发展任务艰巨。城乡居民收入差距依然明显，城市对县域和乡镇的辐射带动作用不强，城乡二元结构依然突出，资金、技术、劳动力等要素在城乡之间合理流动的机制尚未完全建立。城乡在基础设施，以及教育、医疗、住房等基本公共服务供给差距明显。

——国家战略提升区域发展能级。建设粤港澳大湾区、西部陆海新通道，打造面向东盟的金融开放门户，先后赋予广西多个发展平台和战略，为柳州发展带来难得的历史性重大机遇。依托国家战略可以充分发挥和巩固枢纽、市场、生态等优势，建设成为西部陆海新通道产业集聚和物流集散重要节点城市、广西制造业“走出去”龙头城市、贯穿亚欧的“桂渝新欧”国际铁路大动脉和联通新加坡的中新互联互通西部陆海新通道的枢纽节点。

——高质量发展助力产业“换道超车”。“一带一路”“互联网+”行动计划，以及创新驱动发展战略的深入实施，加快转变经济发展模式、突破产业技术创新瓶颈、增强支柱产业抗风险能力。大力培育新技术新业态新模式，加快发展智能电网、轨道交通、机器人、工业大数据等战略性新兴产业；加大对汽车、钢铁、机械的高端化、智能化、绿色化、服务化改造升级，大幅提升产品层次和企业结构，实现“换道超车”。

——生态文明建设与绿色发展深入落实。“十四五”时期

是继续推进“美丽中国”建设的关键期。生态文明政策体系也发生新转变，从建设生态环境保护制度体系发展到建设生态文明、文化、经济、责任、目标和生态安全体系并重的制度体系。绿色经济有望持续较快发展，绿色消费将迎来窗口机遇期。践行“绿水青山就是金山银山”，不断把生态优势转化为发展优势仍需加快探索。

第三章 发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对广西工作的重要指示精神，全面落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，积极融入新发展格局，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，全力推进“三大建设”，加快构建“八大体系”^[2]，大力促进产业集聚、要素集聚、人口集聚，积极打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区，基本建成现代制造城，为柳州基本实现社会主义现代化开好局、

起好步。

第二节 基本原则

“十四五”时期，为柳州全面开启基本实现社会主义现代化新征程的良好局面，必须坚持以下原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。贯彻新时代党的组织路线，推动全面从严治党向纵深发展，建设高素质干部队伍，激励干部担当作为，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，推动制度优势更好转化为治理效能。

坚持以人民为中心。坚持以人民为中心的发展思想和人民至上理念，坚持共同富裕方向，把践行共产党员初心使命融入拓展脱贫攻坚成果、保障和改善民生之中，融入推进高质量发展、建设现代制造城之中，融入加强治理能力建设、推动柳州治理现代化之中，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持新发展理念。以创新驱动为引领，促进新旧动能接续转换，推动经济高质量发展。以绿色发展为目标，加强生态环境保护，构建“生态产业化、产业生态化”发展布局。以协调发展为导向，加快城乡、产城融合发展，深入落实乡村振兴战略。以改革开放为抓手，加快体制机制改革，推动全面对外开放。以全民共享为手段，推进共享发展新模式，全面提高经济

社会运行发展效率。

坚持改革开放。坚持全面深化改革，继续推进供给侧结构性改革，完善政府作用的制度体制。积极衔接“一带一路”、粤港澳大湾区、长江经济带、西部陆海新通道、珠江—西江经济带、海南自由贸易港等国家区域战略，围绕广西构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，建设国际通道的核心枢纽，战略支点的实业引擎，重要门户的开放高地。

坚持系统观念。统筹国内国际两个大局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战。统筹推进产城融合、跨界融合，构建融合系统发展新格局，更加注重安全生产、卫生防疫、生态安全，强化粮食、能源、金融、网络等重点领域的监管力度，全力保障政治、经济、社会、文化和生态的协调发展，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

远期目标：展望 2035 年，全市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量、人均地区生产总值和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成高端、智能、绿色、高效的现代制造城，建成高水平的创新型城市。以人为核心的城镇化全面推进，发展韧性和抗风险能力大幅提升，多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间布局基本形成。交通枢纽地位进一步巩固，与国内国际市场高度契合的产业结构更加完善，参与国内国际经济

合作和竞争的實力大幅提升。建成文化強市，文化建設對經濟社會發展的驅動力更加強勁，市民素質和社會文明程度達到新高度。綠色發展理念深入人心，美麗柳州建設目標基本實現，生態環境質量達到全國領先水平，成為在國內有廣泛知名度的宜居宜業宜樂宜遊城市。建成教育強市、體育強市、健康柳州，中等收入群體顯著擴大，基本公共服務實現均等化，城鄉區域發展差距和居民生活水平差距顯著縮小，人民生活更加美好，人的全面發展、全體人民共同富裕取得更為明顯的實質性進展。共建共治共享的社會治理格局更加完善，基本實現治理體系和治理能力現代化，法治柳州、平安柳州建設達到更高水平，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

五年目标：深入实施“實業興市，開放強柳”戰略，全力推進“三大建設”，加快构建“八大體系”，全面融入以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，積極打造廣西高質量發展先行區、製造業高質量發展示範區，基本建成現代製造城，全面開啟基本實現現代化新征程。

——**經濟高質量發展水平不斷提升。**爭取國家供應鏈試點城市。推動經濟社會發展質量變革、效率變革、動力變革。地區生產總值年均增長8%以上，人均地區生產總值實現年均增長6.5%以上。工業總產值達到10000億元，財政收入達到500億元。堅持创新驱动发展，全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.5%。

——**“三大建設”取得階段性成果。**面向東盟國際大通道的核心樞紐不斷鞏固，形成“通道+樞紐+網絡”的公鐵水空“四

位一体”现代立体交通网络，全国性综合交通枢纽和西部陆海新通道重要节点城市建设深入推进，基本建成国家重要的物流枢纽。面向西南中南地区开放发展新的战略支点的实业引擎更加有力，传统产业优势更加明显，新兴产业蓬勃发展，产业的区域引领作用显著增强。“一带一路”有机衔接重要门户的开放高地更加凸显，与粤港澳大湾区、珠江—西江经济带建设深度融合，与粤桂黔滇高铁经济带城市间合作更加紧密，区域综合服务辐射力、影响力和带动力不断提升，西江经济带龙头城市的地位持续巩固。

——初步构建形成“八大体系”。以现代化理念和思维推进各领域各环节工作成为普遍共识，贴合柳州实际、与当前发展阶段相适应的“八大体系”初步构建形成，全面推进现代化建设的基础更加坚实，把柳州建设成为市区建成区面积三百平方公里、常住人口三百万的Ⅰ型大城市^[3]取得决定性进展。创新体系不断完善，创新主体培育、重大平台打造、体制机制改革、创新型人才队伍建设等取得新成绩，创建国家创新型城市实现重大突破。以先进制造业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业架构基本成型，现代制造城基本建成。城乡融合实现新突破，城镇梯次发展格局更趋协调，城市软实力明显增强。开放型经济新体制更加完善，对内对外开放比较优势加快形成，融入新发展格局走在全区前列。文化事业和文化产业繁荣发展，市民文明素质和城市文明水平同步提升，文化强市和文化旅游特色名城建设取得重要进展。生态环境持续改善、生活家园更加美好，“紫荆花城”的城市形象深入人心。

民生保障水平和公共服务均等化水平明显提高，一流的教育、一流的医疗、一流的文化体育设施优势更加巩固，教育强市、体育强市、健康柳州建设迈出更大步伐。治理现代化取得重大进展，社会治理特别是基层治理水平明显提高。

——**打造广西高质量发展先行区、制造业高质量发展示范区。**国家重要的先进制造业基地建设深入推进，发展方式有力转变，经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，主要经济发展指标增速达到全区平均水平以上，力争2023年工业总产值达到八千亿元、2025年实现打造万亿工业强市目标。战略性新兴产业发展取得突破性进展，产值占全市工业比重不断提高。科技支撑引领经济社会发展的能力大幅提升，全社会研发投入占地区生产总值比重进一步提高。城乡区域发展协调性明显增强，城乡居民人均可支配收入增速快于经济增长速度，民生福祉达到新水平。生产生活方式绿色转型成效显著，主要污染物排放总量持续减少，空气质量持续改善，地表水质稳居全国前列。推进高质量发展的体制机制不断完善，城市综合实力持续提升，区域性辐射带动能力显著增强。

——**中心城市功能进一步巩固提升。**打造广西副中心城市，积极建设城区常住人口超三百万的Ⅰ型大城市，不断提升综合服务辐射力、影响力和带动力。城乡融合深入推进，全市常住人口城镇化率达68%。打造柳东新区、北部生态新区、柳江区三大城区增长极，大柳州格局基本形成。初步建成面向东盟的区域金融中心，以国家物流枢纽承载城市和区域金融、信

息、服务中心为支撑，打造服务珠江—西江经济带、西南地区 and 面向东盟的区域性现代服务业中心城市。

——**积极融入国内国际双循环。**以“内循环”重塑“外循环”，加快重新整合地区经济，充分释放内部市场潜力，打造区域内循环。吸引全球先进生产要素，推动产业链不断升级，实现产业高质量发展，构建双循环的新发展格局，提升城市的战略地位。

——**全方位对外开放进程持续加快。**重点打造连接东盟、大西南、大湾区的交通枢纽，积极推进柳江流域经济带建设，基本形成向南联结海南自由贸易试验区及东南亚各国、向北衔接长江经济带及城市群、向东融入粤港澳大湾区、向西承接云贵川渝等地。“一带一路”、珠江—西江经济带、粤桂黔滇高铁经济带、海南自由贸易港等区域合作取得实质性进展，积极创建创新产业园区。全面推进加工贸易倍增计划深入实施，柳州的产品、产业和职业教育在国际影响力提升。进出口总额达到 300 亿元。

——**民生社会事业全面增强。**建设沿柳江优质生活圈示范区，持续健全公共文化服务体系 and 现代文化产业体系，城市文化软实力显著增强；人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高。乡村振兴战略深入落实，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，努力实现基本公共服务均等化。

——**生态文明建设成绩显著。**全市万元地区生产总值能耗、二氧化碳排放强度大幅下降，自治区下达节能减排目标任务全面完成，清洁能源比重大幅提升，主要污染物排放总量显

著减少，生态环境质量明显提高。美丽柳州目标基本实现，森林覆盖率保持在 66%以上，基本建成“花园城市、公园城市”。空间规划体系实现统一，空间布局进一步优化。山水林田湖草湿地整体保护的生态安全格局基本建立，国土开发强度小于 4.5%。

——现代社会治理格局基本形成。民主法治建设全面加强。重要领域和关键环节改革取得决定性成果。营商环境显著提升，法治、智慧、服务型政府全面建设。“放管服”改革步伐加快，实现 90%以上的政务服务和公共服务事项网上办理。

柳州市“十四五”国民经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标	2025 年	年均 增长或累 计增速(%)	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值增长 (%)	—	≥8	预期性
	2	人均地区生产总值增长 (%)	—	≥6.5	预期性
	3	财政收入 (亿元)	500	5.5	预期性
	4	全员劳动生产率增长 (%)	—	6.2	预期性
	5	工业总产值 (亿元)	—	18	预期性
	6	常住人口城镇化率 (%)	68	[1.75]	预期性
创新驱动	7	研发经费投入增长 (%)	—	6.79	预期性
	8	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	6	20	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	≥6	—	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入增长 (%)	—	6.5	预期性
	11	城镇调查失业率 (%)	—	<6.8	预期性

类别	序号	指标		2025 年	年均 增长或累 计增速(%)	指标 属性
民生福祉	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.7	[0.7]	约束性
	13	每千人口执业（助理）医师数（人）		3.3	[0.25]	预期性
	14	基本养老保险参保率（%）		95	—	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）		4	[2.6]	预期性
	16	人均预期寿命（岁）		78.2	[1.2]	预期性
绿色生态	17	单位地区生产总值能源消耗降低（%）		按自治区下达指标		约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）				约束性
	19	空气质量	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	按自治区下达指标		约束性
			PM2.5 年平均浓度（μg/m³）			约束性
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		100	—	约束性
	21	森林覆盖率（%）		≥66	—	约束性
安全保障	22	粮食综合生产能力（万吨）		按自治区下达指标		约束性

注：①地区生产总值、人均地区生产总值增速按不变价计算。

②[]内为五年累计数。

第二篇

夯实根基，大力构建双轮驱动的现代创新体系

紧紧围绕国家创新驱动发展战略和人才强国战略，不断提升科技创新能力，壮大人才队伍，推动科技创新和体制机制创新两个轮子相互协调、持续发力。

第四章 实施创新驱动发展战略，建设面向东盟的 区域性国际科技创新中心

持续推动创新创业高质量发展，推进“双创”升级版取得明显成效。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，打造西南科技创新高地，创建国家创新型城市，加快构建市场导向、企业主体、人才引领、产学研用深度融合的现代创新体系。

第一节 提升科技创新能力

培育创新标杆企业。开展高新技术企业能力提升专项行动，支持高校创新团队入驻企业研发机构。支持和鼓励企业建设国家级企业技术中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、工业设计中心等研发平台，建设一批自治区实验室。搭建创新创业平台，精准扶持优秀项目，培育一大批充满生机活力的科

技型中小企业。布局一批创新公共服务平台，为企业提供全方位、全过程创新服务，推进一批高新技术企业成长为瞪羚企业、隐形冠军企业和独角兽企业。支持行业龙头企业牵头联合中小企业、科技社团、高校院所组建科技联盟，增强企业科技联合攻关能力。实施高新技术企业增长计划，加大对中小微企业技术创新和专业化发展的支持力度，支持中小微企业研发“专精特新”产品，成为创新重要发源地。

完善产业创新链。集中优势创新资源，打好汽车、机械、钢铁、电子信息、智能装备、生物医药、新材料等重要产业关键核心技术攻坚战。协同推进产品创新、业态创新、管理创新，促进产业链与创新链“双链融合”。加快实现从跟随式发展向引领型发展转变，推进人工智能、3D打印、智能制造、数控等高端技术应用，发展智能交通、智能电网、文旅装备、高端农机、工业机器人及康复机器人、无人机、数控机床等高端装备，构建高端制造全产业链技术支撑体系，实现“链式集聚”发展。

推动产业技术体系创新。加快构建技术创新体系。实施一批产业重大科技攻关计划，推进智能制造和机器人技术、增材制造和激光制造技术、高端制造基础技术和关键零部件、新一代人工智能技术、5G等新一代通信与网络技术、物联网云计算和大数据技术、新能源应用技术、新材料技术等“八大关键共性技术”与“5+5”产业技术融合创新，提高产业智能化制造水平，实现重点跨越。打造“数字研发、数字制造、数字物流、数字营销、数字金融”产业创新发展平台和全国工业大数据融合应用先行区，创造发展新优势。

第二节 深化科技创新发展机制

深化科技体制机制改革。推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，完善加快人工智能与实体经济深度融合发展、科技创新开放合作、高端科技服务业发展、人才飞地建设等政策举措，营造积极的科技创新发展环境。完善科技评价机制，建立依托第三方专业机构服务工作机制，引入第三方专业机构参与科技成果转化、高企培育以及科技项目管理事务、科研绩效评价、科技人才评价、科研诚信建设评价等创新服务。

改进科技项目组织管理方式。逐步推行“揭榜挂帅”^[4]“赛马制”“定向委托制”，引导市内外创新主体同台竞争、公平竞争。设立贷款贴息、风险补贴、成果转化等专项基金，调动社会创新资源投入产业创新。建立健全科研项目后补助管理制度，形成主要由市场主导决定的创新资源分配机制。强化科研经费管理，建立项目前补助、贷款贴息、项目后补助、政策性奖励等多元化科研经费支持方式。

引导企业持续加大研发投入。引导企业不断加大科技创新投入，促进各类创新要素向企业集聚，提高企业主导产品和关键技术的自主创新能力。建立促进企业加大研发投入工作协同推进机制，支持大企业强化集成创新和产业应用，引导中小企业围绕单项技术进行原创性研究和应用性开发，形成大中小企业在创新链上的合理分工。运用财政补助机制激励引导企业普遍建立研发准备金制度，引导企业有计划、持续地增加研发投入。

加快科技成果转化。争创国家知识产权示范城市。推动科技成果转化及产业化应用，完善促进科技成果转化政策举措，引进培育一批国内外知名的技术转移服务机构，畅通产品开发到市场应用的创新通道。推进军民融合深度发展，加快国防科技成果转化。加强科技成果转移转化平台建设，争创国家科技成果转移转化示范区。重点建设柳州科技大市场、桂中科技大市场等两个综合大市场。加快建设公共科技成果资源数据库，开放共享科技成果供需信息。搭建技术成果转移转化桥梁，促进先进技术、优秀成果与柳州“5+5”产业融合转化。

第三节 完善创新创业平台

建设高层次科技创新基地。强化协同创新能力建设，开展政产学研用协同创新。积极创建一批重大科技创新平台。鼓励高校、科研院所建设一批科技成果中试基地、熟化基地和科研试验站等，促进技术成果规模化应用。推进国内知名高校院所到柳建设产业技术创新服务平台，加快电子科技大学广西智能制造产业技术研究院和武汉理工大学广西汽车研究院建设。围绕“5+5”产业关键技术领域，建设一批新型研发机构和产业创新联盟。加快车联网、智能驾驶、轻量化、新材料等关键技术应用开发，打造一批集科技攻关、应用研究、转化推广、产业孵化于一身的科技创新基地。

积极创建各类创新示范区。以科技创新为核心带动全面创新，支持柳州国家高新区、河西高新区和北部生态新区加快建设公共技术服务平台、创新创业孵化平台等，着力培育一批行

业龙头企业，打造重点产业的创新型产业集群，加快形成要素激发企业、企业带动产业、产业支撑园区、园区支撑区域经济的创新发展模式，创建创新特色园区和产业示范园区。加快推进柳州国家高新区创新综合实力排名不断提升，推进河西高新区升级为国家级高新技术产业园区。支持高新区与各类开发区联动发展，打造以高新技术、科技服务、产城融合为特色的“科创小镇”“科创飞地”，将高新区和北部生态新区建成创新驱动与科学发展的先行区和示范区，打造区域经济增长极。加强“飞地经济”园区建设，鼓励引导市内企业发展“反向飞地经济”，探索在发达地区建立异地研发机构或职业学校，消化吸收发达地区各类软资源。

建设创新创业孵化载体。打造“双创”升级版，加快推进“双创”发展环境、发展动力、带动能力、支撑能力、平台服务、金融服务、集群合作能力等全面升级。积极创建国家级和自治区级“双创”示范基地，依托移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，加快推进科技企业孵化器、众创空间创新服务能力提升，完善创新创业孵化链，创建一批国家级科技企业孵化器、众创空间等创新创业服务示范基地，推动形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局。引导和支持大中型骨干企业牵头建立科技企业孵化器，推动大中小企业融合创新发展，鼓励大中型企业开展内部创业，探索国有企业设立创新创业平台，促进混合所有制改革与创新创业深度融合。

第五章 激发人才创新活力，加快建设人才强市

深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，建设高水平人才队伍，筑牢创新根基，激发人才创新活力，加快造就一批“柳州工匠”，打造区域性人才高地。

第一节 打造高质量创新人才队伍

建设创新型人才队伍。扩大高层次人才特殊支持计划，支持更多青年人才成为领军人才。加大对企业在站博士后科研项目支持力度，推动国内知名高校、科研院所和企业共建博士后工作站。加强人才创新创业平台建设，促进人才链与产业链相融合，加强国内外人才交流合作，激发高校院所、平台企业、海归人员等人员创业创新动力。畅通人才流通渠道，鼓励支持科研人员兼职兼薪和离岗创业，推动更多创新人才带专利、项目、团队创业。

完善人才服务保障体系。完善创新人才激励政策，通过实施创新型企业、科技成果转化、创新型人才税收激励等政策，吸引集聚区内外各类创新创业人才，让科技人才合理合法富裕起来。健全人才服务保障体系，为科技人才安家落户、科技研发、经费支持、社会保障、子女教育和配偶就业等提供周到便捷优质服务。构建完备的人才梯次结构，加大对青年科研人员的资助力度，健全与青年人才岗位、能力、贡献相适应的激励机制。营造人才发展氛围，积极营造重视人才、尊重人才、尊

重创造的社会氛围，增强科技人才的凝聚力向心力。

第二节 引进高层次人才与团队

完善国内外高层次人才引进方式，聚焦产才融合，突出“高精尖缺”导向，围绕产业发展重点引进一批产业领军人才。加大柔性引才力度，依托产业技术研究院、人才飞地等平台柔性引进高层次人才。大力推进创新实践基地建设，依托重点企事业单位，高标准推进“二站一室一基地”^[5]建设，大力引进院士、国家级专家、博士等各类高层次人才创新创业人才及团队。加大市场化引才力度，依托广西（柳州）人力资源服务产业园，深入开展“双招双引”^[6]活动，加速各类人才集聚。

第三节 创新人才教育培养模式

完善人才教育培养模式，支持高校和企业共建产业学院，实施柳州青年创新创业人才培养计划，依托重点学科和科研基地、科研工作站和创新实践基地等平台载体，培养一批具有较强开拓创新能力的学科带头人和中青年学术骨干。支持发展新型联合培养基地，加大企业研发人才培养引进力度。大力弘扬企业家精神，加强企业家培育，引导支持企业家成为推动高质量发展的生力军。大力培育“龙城金蓝领”，推动高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室建设，在重点产业和特色产业领域大规模培养集聚高技能人才。着力培养本土高素质人才，强化幼儿教育、高等教育和职业教育人才培养功能，造就一批高素质劳动者和技术技能人才。整合人才引进管理服务资源，建立线上线下、互促互动的高层次人才“一站式”服

务平台，探索“互联网+”服务模式，创新人才服务机制。

第四节 改进人才评价激励机制

鼓励各类人才及团队与项目、产业有机结合，持续完善人才的评价和激励机制，激发知识创造和创新创业动力。落实自治区高层次急需紧缺人才职称直接评聘办法，及专业技术人才职称与高技能人才职业资格互通制度。创新基层人才评价机制，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重，着力拓宽基层人才发展空间。完善青年人才评价机制，重点遴选支持一批有担当善作为、有真才实学的优秀青年人才。建立适宜非共识项目^[7]研究的评价、激励机制，鼓励和支持原始创新。推动用人单位切实改进人才分类评价制度，完善基于绩效考核的收入分配机制。弘扬新时代科学家精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围，提高全民科学素质。

专栏 1：深化创新驱动行动计划

创新人才培养工程：支持广西科技大学博士点建设项目，进一步优化广西科技大学学科布局和专业结构。做大做强特色学科和优势专业，支持特色学科单独建设学院。继续发展高等职业教育，打造在全国具有较大影响力的柳州职业教育品牌。开展百名领军人才、千名骨干人才、万名后备人才的“百千万”人才培养行动。

科技创新工程：深入推进科技创新创业大赛；发展“飞地经济”，加快高层次科技创新人才引进；加快创新主体标杆企业培育；实施先进共性技术（八大共性技术）与产业核心技术融合创新科技攻关计划。

科技成果转化工程：加快设立中试熟化示范试点，加快推进国防科技工程，推动国家科技成果转移转化示范区建设工作。

创新平台建设工程：重点支持广西工业设计城、大数据产业园、电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、武汉理工大学广西汽车研究院、广西科技大学洛客设计学院、轻金属材料及成型技术研究院等产学研用平台建设。

第三篇

转换动能，大力构建高质量发展的现代产业体系

以深化供给侧结构性改革为主线，着力“强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场”，推动产业链与创新链深度融合，提升产业链供应链现代化水平，促进各类生产要素协同互动，加快构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

第六章 加快转型升级，做强先进制造业

持续打好产业转型升级攻坚战，实施制造业降本减负行动，不断夯实先进制造业发展基础，实现产业层级与经济量级同步提升。深入实施推进工业高质量发展建设现代制造城三年攻坚行动，通过龙头企业带动、配套企业联动、生产基地协调，形成集群发展、多点支撑的战略性新兴产业发展格局。

第一节 构建“一圈三核多点”的工业产业布局

“一圈”：即都市经济圈。依托已建成的城市快速环道，构建高效、便捷、快速的片区连接通道。围绕传统产业转型升级、战略性新兴产业培育壮大两条主线，实施高端制造、智能制造、绿色制造和服务型制造四轮驱动，加快新技术、新产业、

新业态和新模式发展。

“三核”：即柳东新区、北部生态新区、柳江区。

——**柳东新区：**构建现代产业体系，推进产业升级高质量发展。聚焦优势产业，加快推进四大整车基地智能化改造升级，推动汽车产业产品向高档次、高附加值发展。打造升级版广西柳州汽车城，打造面向东盟的南方汽车出口基地。全力构建新兴产业大集群，依托柳州智能交通产业园，打造从整车生产到零部件、机电系统配套和运营维保实训服务为一体的轨道交通全产业链，形成轨道交通产业集群。

——**北部生态新区：**加快建设现代智能制造城，打造高质量发展新引擎。重点推进智能电网、工业机器人、大数据、工业设计、康养机器人等产业集聚和快速发展，将新区初步建成广西智能制造产业园（柳州）和战略性新兴产业示范区。加速传统产业的升级改造，将阳和工业新区建设成为国家级经济技术开发区。

——**柳江区：**加快打造粤桂智能家电集聚区。在壮大工业规模、优化产业结构、增强创新实力、提升质量效益的基础上，推动智能家电、汽车和工程机械零部件、食品加工产业等工业经济再上新台阶。调整优化园区产业布局和产业定位，调整优化产业结构，推进产业转型升级。积极发展空港经济，建设区域性空铁联运基地，全力打造空港物流产业园。

“多点”：即“一圈”以外，各县区以工业园区为载体，明确园区的发展重点，根据自身资源和产业特点，错位发展，形成各具特色、差异竞争、富有活力、增势强劲的工业发展新

格局。

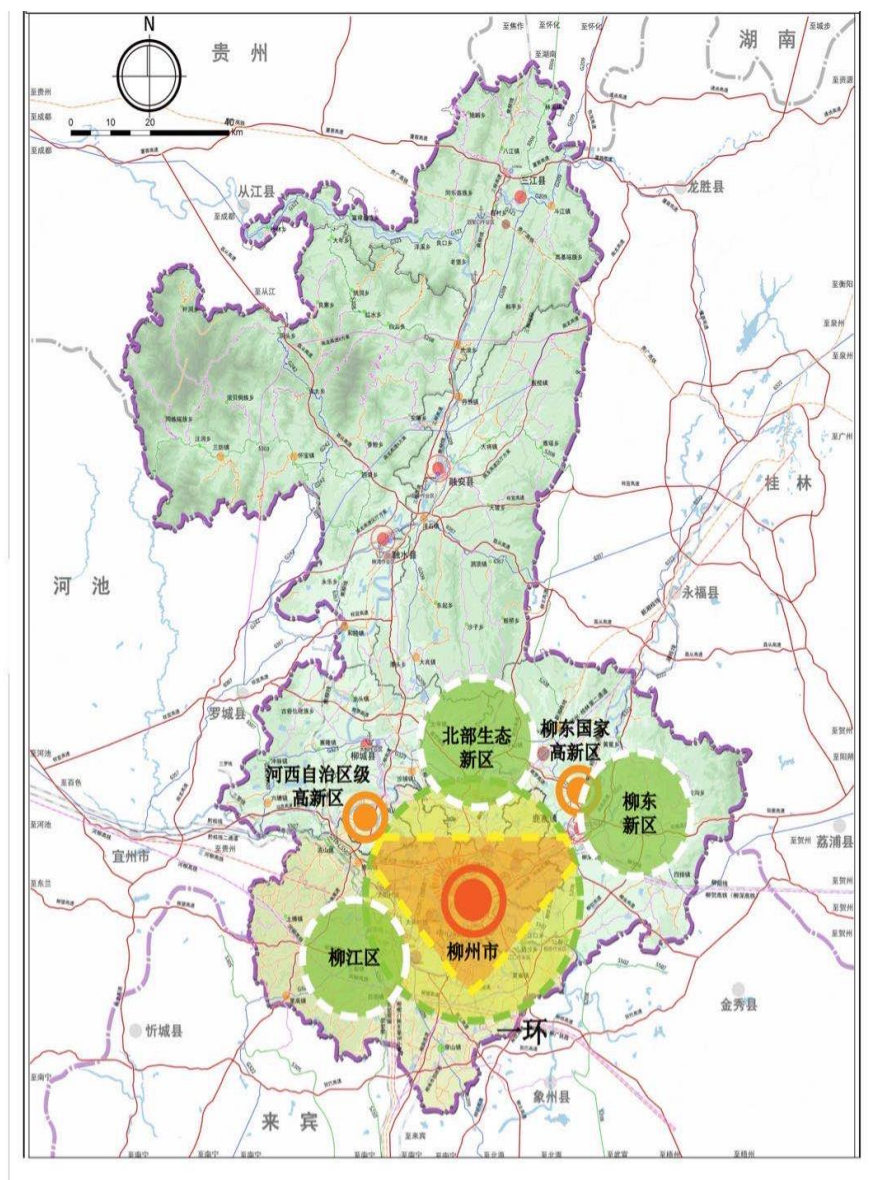


图 1 柳州市工业产业布局图

第二节 推动主导产业升级跨越

加快汽车产业提质增效。围绕汽车重点骨干企业，推进一批新项目建设、新产品开发，实现传统乘用车、商用车和新能源汽车协同并进，提高本地配套率，基本形成与整车发展协同

匹配的全产业链体系。充分发挥乘用车市场优势，推进中高端车型平台建设，稳固提升产品竞争力。进一步提升商用车整车生产能力，加快推进发动机研发和专用车上装专业化、集约化。加快发展新能源汽车产业，构筑从电池、电机、电控、整车研发制造、充电、换电和加气、加氢设施到运营服务的多元化新能源汽车全产业链及综合能源供给的配套设施。不断完善新能源汽车“政企联动”三级推进工作机制，扩大新能源汽车产业规模和应用规模。培育新能源汽车五百亿级产业集群，打造国家级新能源汽车应用运营模式示范区。稳固畅销车型生产，夯实五菱品牌的市场领导地位，保持宏光系列、微客、微货的市场份额和总量的持续扩大。加快中高端车型平台建设和产能扩张。大力发展高附加值重型载货车和牵引车，中型载货车与商用车。重点发展汽车智能网联，积极发展跨界融合新车型产品，打造汽车高端品牌，推进汽车向高附加值转型。打造国际知名、国内一流的中高端汽车制造基地。完善汽车产业链布局，提升本地化改装能力。大力发展轻量化汽车零部件，积极发展智能化汽车零部件，加快提升关键零部件制造水平，通过延链、补链不断提伸汽车产业链本地配套率。积极拓展海外市场，开发针对国外市场特点的车型，扩大产品出口规模。

促进钢铁产业转型升级。优化钢铁产业布局，加快调整钢材产品结构，实施产品差异化发展战略，加大对汽车、工程机械用钢的研发力度，提升产品附加值。积极优化长材、中厚板、热轧板、冷轧板等系列产品，加快研发汽车、机械、家电和工程等中高端品种钢，进一步延伸钢材产业链。实施超低排放改

造，大力发展循环经济，积极推进废钢回收利用，建设金属循环利用产业园，提升钢铁产业绿色环保水平。做大做强新型特种钢材料，提升钢材产业价值链，发展金属上下游产业，重点推进柳城沙埔金属精加工产业园建设。建设节能高效、数字化、绿色环保钢铁生产基地，依托本地钢铁龙头企业，加快沿海基地和不锈钢生产基地建设，打造世界 500 强企业。

助推机械产业优化升级。深入实施全面智能化战略，推进产业链转型升级，加快布局全球市场，培育机械千亿级产业集群。重点发展智能轮式装载机、智能液压挖掘机等自动化智能化工程机械。依托 5G 新一代信息技术，研发制造无人驾驶工程机械。大力发展农业机械，形成规模化生产和应用能力。积极推进机械产品生产过程智能化改造，提升生产工艺和制造水平。加快发展适应小地块、山坡地使用的甘蔗劳作机械，实现耕、种、管、收全产业链延伸，打造高端农机装备基地。积极发展高附加值大跨径斜拉桥拉索、主缆悬索产品。重点发展高性能预应力锚具、连接器及配套橡胶制品，提升预应力工程的总承包能力。大力拓展海外市场，推进工程机械产品由国内品牌向国际品牌转型发展。到 2025 年，建成我国重要的工程机械、农业机械、预应力机械研发生产基地。探索研制抗灾救灾装备。

加快化工及日化产业重整壮大。围绕打造新型盐化工、煤化工、磷化工产业链，加强技术引进，加快转型载体建设。主动承接东部沿海地区化工产业转移，建设特色精细化工产业链，扩大中高端产品供给，培育化工及日化五百亿产业集群，持续提升产业规模效益和整体发展水平。推进鹿寨经济开发区化工

园区、柳城六塘精细化工产业聚集区建设，积极研发高端高附加值的精细化工产品，大力发展医药、农药、染料中间体以及成品功能涂料与胶黏剂等。加快日化产业换代升级，提升工艺设备，加快发展化妆品级和汽车耐候级珠光材料、合成云母制品、改性塑料等化工新材料。优化升级传统日化产业，创新提升传统品牌优势，重点发展口腔护理用品、家庭护理用品、中药洗涤用品等日化产品，打造日化品牌百年老店。

推动轻工产业振兴发展。积极承接发达地区轻工产业转移，培育龙头企业，加快产业聚集，打造轻工千亿级产业集群。重点发展智能、节能、环保中高端电器产品，建设粤桂智能家电集聚区。积极推进木材加工企业提升工艺装备水平，推动鹿寨、融安、融水、柳城、三江林木加工产业升级发展，重点打造广西桂中现代林业科技产业园。不断推动林木加工产业由板材初加工向家具产品生产升级发展，推动林业一、二、三产业融合，打造千亿级林业产业。打造食品产业优质品牌，延伸蔗糖和螺蛳粉产业链，加快发展食品深加工，促进食品加工产业向健康养生产业发展转变。构建纺织产业集聚格局，聚焦服装行业设计、生产、加工、销售、物流等领域，推动高端产品研发及产业链延伸。加快广西柳州现代服装产业园建设，到 2025 年，打造成为西南地区服装产业集群园区。

第三节 促进新兴产业培育壮大

加快高端装备制造业集群发展。重点围绕智能轨道交通、智能电网、高端旅游装备、工业机器人、装配式建筑等产业，

实现“链式集聚”发展。加快发展高端智能装备产业，打造国内有影响力的智能装备研发、生产、应用聚集区，力争打造柳南区千亿元装备制造业产业集群。推进智能轨道交通产业发展，开拓国内外市场，提升本地生产制造及配套能力，打造从整车生产到零部件、机电系统配套和运营维保实训服务为一体的轨道交通全产业链，形成轨道交通产业集群。大力发展智能电网，建设国内高水平智能电网产业园区。加快发展房车、观光车、户外运动装备，研制高技术船舶，发展壮大造船产业，打造沿江内河船舶工业聚集区，建设高端旅游装备制造基地。推动本土工业机器人产业发展，支持与国内外知名制造企业合作，建设一批技术研发、产业应用培训服务平台，完善工业机器人产业链条。加快智能物流装备制造业发展，推进运输、仓储、装卸、输送等仓储流通装备和汽车电子、智能传感器、5G 无人车等智慧物流装备的研发生产。

推动新一代信息技术产业创新应用。培育新一代电子信息千亿级产业集群。加快发展半导体材料及芯片，拓展在激光显示、5G 通信、电动汽车等领域的应用。培育发展光电产业，依托汽车电子、智能家电、工程机械、轨道交通等产业基础 and 市场需求，引进新型平板显示生产企业，建设光电产业集聚区。着力发展物联网，重点发展 RFID（射频识别）芯片、智能传感器、传感网络设备等物联网设备，推动物联网技术设备在工业领域的集成创新和应用，加强对产品的质量追溯和远程维护诊断。大力发展大数据和云计算，积极探索大数据在政务、民生、工业、金融、旅游等领域的创新应用，推动大数据产品研

发和产业化。以工业云为重点，加快发展工业专用软件、工业数据分析、在线虚拟仿真、协同研发设计等类型的云服务，推动工业企业生产设备、研发工具、业务系统等云化改造和云端迁移。

推进节能环保产业和循环经济发展。推动建材产业绿色发展，加快研发新型建筑材料，扩大绿色建材的推广应用。推进水泥产业转型升级，加快调整产品结构，加大对高铁、海工、核电类水泥的研发力度，提升产品多功能和附加值。大力发展装配式装修部件及装配式 PC 结构、钢结构等产品向绿色化发展。推动风电、光伏发电等清洁能源和热电联产的发展。推进鹿寨、融水、融安、三江风电场建设，形成风电规模化联网发电。积极推进工业再制造，推动汽车、工程机械、大型工业设备关键零部件的再制造，实现零部件循环利用。提高鹿寨热电联产、垃圾焚烧厂的热能综合利用，加快发展循环经济。推动生物质应用，促进城乡资源循环利用。加快推进建筑垃圾资源化处置，提高大宗工业固体废弃物、废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用水平，推动电池回收处理产业的发展，促进资源再生循环化发展。持续推进城市固体废物源头减量和资源化利用，进一步加强塑料污染治理。到 2025 年，建设“无废城市”。

增强生物与制药产业创新能力。提升生物医药产业总体创新能力，着力培育壮大生物与制药产业龙头企业，打造大健康五百亿级产业集群。重点发展酵母深加工、食品添加剂产品，加快基因工程类药物和生化药物品种的产业化发展。加快发展民族医药、中成药、中药提取物、中药饮片、中药颗粒、口服

液，积极发展各类药膳、药酒、药茶、健康饮品，推动灵芝孢子粉、灵芝胶囊等产品产业化发展，建立中药原材料基地。积极发展康复辅助器具产业，大力引进发展大型医疗设备、便携式家庭医疗器械、健康和康复辅助器械的产品及企业。大力推动中药产业发展，依托中草药原料产地，积极研发各类保健食品。到 2025 年，打造成为西南地区中药原材料基地。

推进生产性服务业融合发展。积极推进先进制造业和现代服务业深度融合发展，不断提高生产性服务业对工业转型升级和高质量发展的支撑能力，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展研发服务业和工业设计，重点支持汽车外观设计及零部件结构设计发展，积极支持造型设计、包装设计、平面设计、展示设计、UI 设计等设计发展，加快广西工业设计城建设。推进工业设计与传统制造产业、新兴产业及服务结合，打造现代生产性服务产业集群。搭建制造企业和物流企业联合互动交流平台，完善制造业“物流、商流、信息流、资金流”服务体系，积极培育本土第三方物流龙头企业。加快多式联运示范工程建设，推进柳州现代供应链体系建设试点工作，发展供应链管理新模式。推动汽车、钢铁、工程机械、医药等专业物流园扩容升级。加快发展工业大数据、工业电子商务，引导工业企业自建网络平台或依托第三方平台开展网络营销业务，大力推动“螺蛳粉+互联网”营销平台本土化，推动企业转型发展。

第四节 实现新产业新聚集

加快发展模具产业。加快发展用于汽车、机械产业的冲压、注塑、铸造模具及家用电器、食品、电子产业的精密模具。重点发展用于汽车内外饰塑料件、汽车零部件、发动机外壳、变速箱壳体、汽车铝镁合金大型结构件等模具产品，促进汽车模具与汽车产业发展相匹配，鼓励发展模具材料，大力发展模具检测、修复和再制造、仓储，支持河西高新区建设柳州模具制造产业园。

大力培育铸件产业。以生产汽车、工程机械铸件为重点，加快发展铝合金铸造，补齐铸造产业链。提升铸造产品的本地化率，扩大产能，实现核心铸件产品自主生产，进一步提升缸体、缸盖、变速器壳体等产品的配套率。

积极推进锻造产业。重点发展精密锻造、特种锻造等，提升大型、精密、复杂锻件生产能力。培育铸造锻造技术服务平台，鼓励引进先进工艺装备，提升自动化生产水平，扩大锻造产品应用范围及产业规模，优化产业结构，实现重大锻造件本地化生产，支持鹿寨县建设铸造锻造产业园。

发展壮大新材料产业。加快研发耐磨材料、石墨烯材料、轨道交通等新材料，加快研发高性能铝板带材、建筑用铝合金、汽车用铝合金、轻金属及合金等产品，打造新材料千亿级产业，推动新材料快速发展。加快推动新型电池商用车协同开发及示范应用，研发国内领先的长续航、高效能电池商用车产品，引进、培育新型电池汽车配套产业及科研资源，把新型电池汽车产业培育成为自主创新能力和行业竞争力较强、可持续发展能

力不断提升的新兴产业。聚焦铟锡资源采矿、选矿、冶炼和材料深加工全产业链科技创新，进一步推动铟锡资源高效利用。

专栏 2：先进制造业示范工程

主导产业转型工程：

汽车整车及零部件产业：重点推进广西汽车集团新能源商用车、中国重汽集团柳州运力特种专用车产品开发和生产线改造、国轩高科动力电池生产基地等项目建设。

钢铁及深加工产业：重点推进柳钢超低排放改造、柳州金属循环利用产业园区、柳城县特种钢紧固件产业园等项目建设。

机械产业：重点推进土方机械关键零部件产业化攻关与应用、高端智能挖掘机智能制造示范工厂建设项目、柳工农业机械改造提升项目等项目建设。

化工产业：重点推进鹿寨经济开发区化工园区、柳城六塘精细化工产业聚集区建设。

轻工产业：重点推进粤桂智能家电产业集聚区、广西桂中现代林业科技产业园、广西柳州现代服装产业园等项目建设。

新兴产业培育壮大工程：

高端装备制造业：重点推进柳州智能电网产业园、机器人产业园、中国—东盟（柳州）旅游装备制造产业园等项目建设。

新一代信息技术产业：重点推进柳州大数据产业园、国家信息中心大数据基地、液晶显示模组生产线等项目建设。

节能环保产业：重点推进装配式建筑部品部件生产基地、工业金属废旧再生综合利用集中区，机械、机电、汽车零部件再制造产业园。

生物与制药产业：重点推进柳药股份健康产业园、馨海药业创新中药研制及其 GMP 生产基地等项目建设。

生产性服务业：重点推进广西工业设计城、国家汽车质量检验中心（广西）（二期）等项目建设。

新产业新聚集工程：

新材料产业：重点推进模具产业园、铸造锻造产业园、鹿寨县石墨烯新材料产业基地、高纯铝及铝基材料开发及应用产业园等项目建设。

第七章 壮大产业规模，优化升级现代服务业

推动各类市场主体参与服务供给，充分发挥服务业对制造业的支撑作用，推进服务业数字化、品质化、多样化发展，建设与制造业升级相配套、与城市发展相适应、顺应居民消费发展趋势的现代服务业。巩固发展现代物流、汽车服务、电子商务、专业市场四大产业集群，拓展现代服务业新领域、新业态，推动消费转型升级。力争到 2025 年，服务业增加值年均增长 8% 以上，占 GDP 比重达 45% 左右。

第一节 构建“一核三区多组团”的服务业产业布局

“一核”：即以中心城区（城中区、柳北区、鱼峰区、柳南区）为核心的柳州市服务业发展集聚区域，以加快发展与制造业紧密相关的生产性服务业为主攻方向，着力打造现代物流、汽车服务、专业市场、电子商务四大千亿产业集群，重点培育发展工业设计、工业物流、电子商务、研发服务，助推工业产业向价值链高端提升。大力发展商贸服务、教育、旅游、大健康等生活性服务业，支持发展夜经济，提高生活性服务业发展品质。

“三区”：

——**柳东新区：**驱动现代服务业集群化、多元化发展，加快研发服务、检测服务、数字服务、金融服务、物流服务、商务服务等领域要素集聚。推进会展中心后续建设，提升展会规模水平，打造区域性会展服务高地。推动柳州保税物流中心（B

型)建设,形成服务“一带一路”新优势。推动国家汽车质量检验中心(广西)全面建成,推进上汽通用五菱新能源车电池测试中心等项目建设,提升检测服务能力。完善国家信息中心大数据工业应用(柳州)基地建设,打造“数字广西”新样板。积极推动特色小镇建设,整合卡乐星球、水乐园、宝骏基地等优势资源,构建大旅游产业链。

——**北部生态新区**:促进服务业与制造业协同发展,建立科研与创新平台。以建设广西工业设计城为抓手,重点发展工业设计、文化创意、科技创新与研发、科技服务等产业,促进工业转型升级和生产性服务业的发展。建立产学研联盟,高效链接研发、设计、制造和市场各个环节,服务柳州乃至广西经济高质量发展。重点推进电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、柳州市轻金属材料及成型技术研究院、广西(柳州)人力资源服务产业园等项目建成运营并发挥效益。

——**柳江区**:建设现代服务业基地,引进城市综合体、商业综合体、商业步行街、高品质酒店等,大力发展现代物流、旅游、商贸服务、金融保险等服务业,推进柳江区与中心城区服务业在地域和产业上的融合,成为城市服务业新的承载地。

“多组团”:

——**柳城县组团**:打造现代休闲生态田园城市,推进“旅游活县”建设。以完善市场体系、扩大消费、发展现代化流通业和物流业为主线,以连锁经营、电子商务和现代物流配送为支撑,建设现代商品市场,发展现代流通方式;重点加快商贸流通、现代物流、电子商务、旅游休闲、休闲康养、社区服务

等行业的发展，推动柳城县与柳州市区商贸一体化进程。基本形成与工业化、城镇化发展和人民群众需求相适应的商贸服务业体系。着力推进全域旅游，打造“百里柳江”旅游新兴区和柳州近郊休闲旅游养生区。

——**鹿寨县组团**：依托鹿寨产业特色及资源优势，大力发展商贸服务、现代物流、电子商务、金融服务、研发设计、会展服务等服务业，打造汽车及零配件、建材装饰、家居家具等专业市场，推动形成港口物流集中区、生态康养旅游集散地等一批现代服务业集聚区，创成国家全域旅游示范县，培育发展经济新的增长点。

——**融安县组团**：围绕融安及周边地区的生态、旅游和公共服务产品，打造服务区域多圈层的物流基地、客货运集散中心及服务配套中心。打造休闲康养度假中心、区域旅游服务中心、特色农产品集散中心、电子商务创新创业中心、区域教育中心。

——**融水苗族自治县组团**：充分发挥融水县的特色优势，通过优先发展融水特色旅游业，带动和加快现代商贸物流、住宿餐饮、娱乐文化、金融服务、房地产、信息服务、电商等现代服务业发展，全面提升服务业发展规模和水平。

——**三江侗族自治县组团**：加大旅游景区景点食住行游乐购等基础设施建设，提升旅游综合服务质量。加强三江县非物质文化遗产和重点文物保护力度，挖掘整理非遗资源和重点文物及文化元素，并有机地融入全县各景区景点，提升景区景点文化内涵，增强旅游产品的吸引力。重点建设一批宜居宜乐宜

游的侗族村寨与侗族非物质文化遗产深度融合的景区，大力提升丹洲古城旅游功能，整合改造提升三江县南站片区易地扶贫搬迁安置点为旅游小镇，积极联合周边地区推进三省侗族文化生态保护区建设，不断增强和满足国内外游客的旅游市场需求。

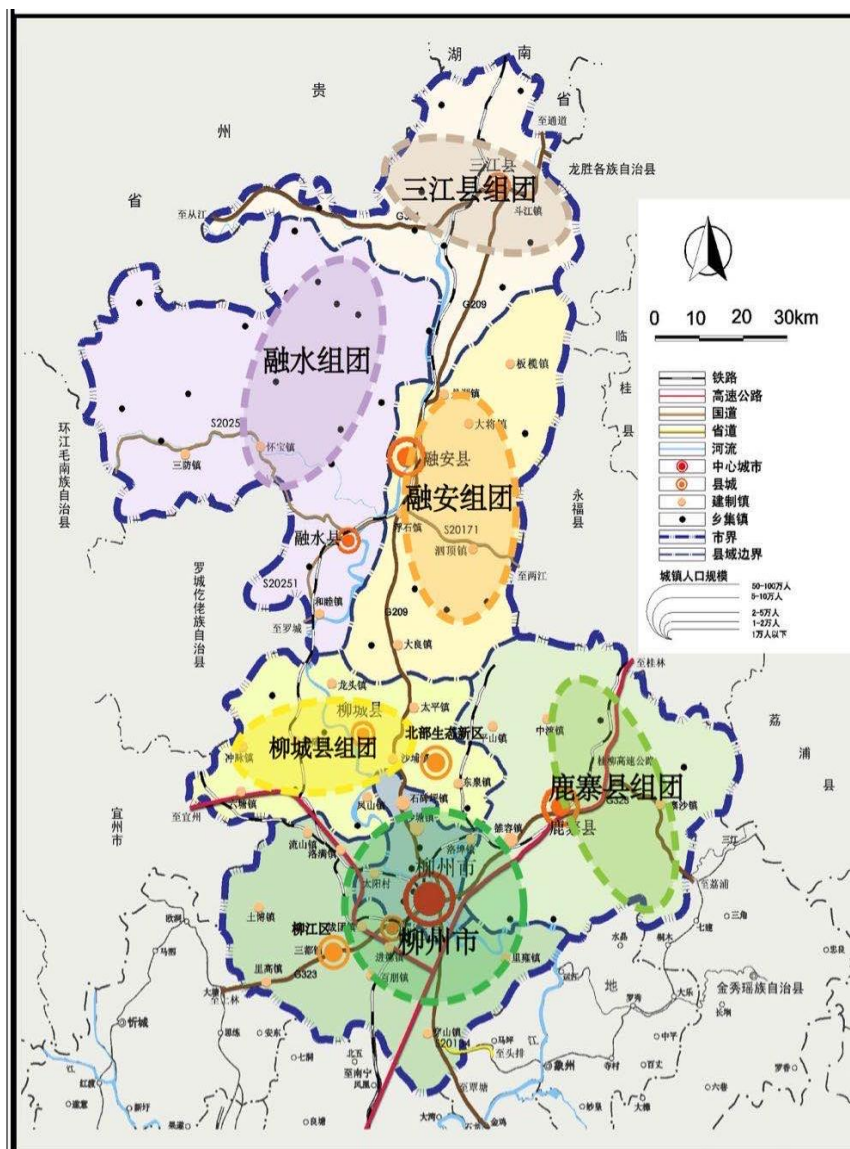


图2 柳州市服务业产业布局图

专栏 3：柳州市中心城区服务业发展定位

城中区：重点培育总部经济、楼宇经济，大力发展商务金融、康养休闲、教育培训产业，力争打造成为区域性商务金融洼地、广西教育培训发展先行区。

柳北区：重点培育壮大特色商贸产业，大力发展文化创意产业，力争打造成为全区旅游装备体验中心、高端建材家具交易中心。

鱼峰区：重点推进先进制造业与现代服务业深度融合，形成螺蛳粉等特色产业电商服务中心，力争打造成为广西两业融合示范区。

柳南区：重点推动商贸物流集聚发展，大力打造国际物流港，建成陆港型和生产服务型国家物流枢纽核心区。

第二节 巩固发展现代服务业产业集群

提升现代物流能级。加快发展现代物流业，以“双枢纽、双轴带、多节点”^[8]为空间布局思路，重点建设柳州西鹅铁路物流中心和官塘多式联运基地两大枢纽。着力推进物流智慧化、绿色化、标准化建设，推动实施“互联网+”高效物流，大力发展冷链物流。加速构建特色产业供应链，创新发展流通供应链，发展智能制造供应链，延伸通道产业链，重点推进汽车零部件、医药、食糖、螺蛳粉、城市快消品五条供应链体系建设。大力推进快递快运基础设施建设，完善县乡村三级物流配送网络，建立健全农村服务网点，推动形成布局合理、便捷高效的城乡物流基础设施网络体系。推广城乡先进配送模式，以柳州国家级新能源汽车生产基地为依托，建设新能源现代化配送中心。

推动汽车服务发展。加快推进汽车服务业转型升级。加快建设汽车服务产业集聚区，打造贴近用户的汽车服务新业态。引进大型互联网企业参与汽车服务市场建设，建立汽车服务信息共享平台，制定和统一汽车服务标准。推动中小零配件厂商和服务企业的转型升级。完善汽车及零部件市场物流体系，打

造区域性汽车及零部件采购中心和商品汽车集散中心。

加快电子商务发展。推进工业、农业等重点领域电子商务发展，加快发展跨境电子商务，推动电子商务创新发展，支持新技术在电子商务领域开展应用创新，支持电子商务模式创新。创建电商孵化基地，加快新一批电子商务载体建设，聚力打造“电商名城”。依托优势产业，做大做强一批行业垂直电商平台，鼓励汽车、机械、钢铁、日化等大型制造行业企业采购销售平台向行业电子商务平台转型。深化电子商务进农村综合示范成果，引导快递企业服务农村电商，培育行业新兴增长点。

推进专业市场建设。改变传统专业市场零散分布格局，引导现有大型专业市场向专业商贸集聚区发展。培育发展特色市场，推动市场业态与区域风土人情、特色产业、特色文化、地方饮食等元素的有机融合。推动有条件的专业市场应用现代管理模式，加强市场管理规范化，完善相关配套服务设施，增强辐射能力。

专栏 4：现代服务业产业集群发展工程

现代物流重点工程：实施物流枢纽建设工程，供应链体系建设工程，城乡物流基础设施网络体系建设工程，社区快递末端网点建设工程。重点建设柳州铁路港、柳南区汽车汽配物流产业园、食品冷链物流园、中通快递广西桂北（柳州）智能科技快递电商产业园、柳州顺丰创新产业园。

汽车服务重点工程：重点推进柳东汽车贸易园、柳东新区汽车后市场服务产业园、汽车服务信息平台等项目建设。

电子商务重点工程：重点推进柳州螺蛳粉电子商务产业园、跨境电商服务平台、跨境电商综合试验区等项目建设。

专业市场重点工程：重点推进柳州市粮油综合产业园、广西新柳邕农产品批发市场项目（二期）、柳州毅德城（二期）等项目建设。

第三节 拓展现代服务业新领域新业态

建设科技创新中心。保持综合科技创新水平领先中西部地区，建成辐射广西、中国西南乃至东盟的区域性科技服务中心。夯实科技等产业载体，打造全区数字科技服务新高地。培育工业设计主体，加强工业设计创新成果应用推广。推动工业设计外包对外开放，形成面向东盟开放合作的特色平台，打造中国—东盟工业设计中心。

创新现代金融服务。围绕建设面向东盟的金融开放门户和广西首批绿色金融改革创新示范区创建城市，建成与实体经济相适应的现代金融体系。力争建成金融总量明显增大、金融体系明显健全、金融业务明显创新、金融服务实体能力明显提升的区域性金融服务中心。优化融资结构，改进小微企业和“三农”金融服务。加快农村金融创新，健全信贷、保险、投资、担保等融资体系，推动高科技农业项目的信贷支持力度。发展重点工业领域供应链金融，围绕汽车、机械、钢铁等重点产业供应链，提供全面金融服务。培育壮大融资租赁业，拓宽金融租赁业资金来源渠道，支持龙头企业发展壮大。

积极发展人力资源服务。以产业发展人才需求为抓手，完善人力资源服务类型，鼓励人力资源服务企业及其产品差异化发展。壮大人力资源服务市场主体队伍，推动广西（柳州）人力资源服务产业园争创国家级人力资源服务产业园，重点培育一批成长性好、竞争力强的人力资源企业集团，组建人力资源

产业联盟。健全以高等学校和职业技术学校为基础的专业人才教育培训体系，鼓励行业协会和其他社会组织开展培训，推动培训主体多元化。力争建成种类齐全、运作规范并接轨国际的现代人力资源服务业体系。

提升会展服务经济规模。扩大现有展会规模，提升展会服务能力，加强与国内外城市和地区合作，扩大展会影响力。以展会带动汽车、工程机械及零部件等智能制造业相关的服务产业发展，提升中国—东盟（柳州）工业博览会品牌影响力，建立会展服务于旅游装备、康复辅助器具、农产品等产业多元并行健康发展模式。

提高中介服务质量。完善中介服务体系，培育会计、法律、审计、资产评估等专业机构，加强平台支撑，促进行业竞争力和服务质量的提升。重点引进会计、咨询、金融、科技等高端中介服务业。整合分散要素，增强中介机构服务实体经济的能力。

构建服务外包体系。构建供应链管理外包格局，加快推进供应链服务外包发展，重点推动智能制造、农产品、汽车零部件、医药、食糖、螺蛳粉、城市快消品的供应链外包。推广设施管理外包业，推广应用物联网和 5G，提高设施管理智能化和信息化水平。构建以人力资源管理服务、财务与会计管理、法律流程服务为主要方向的内部管理服务外包体系。

专栏 5：现代服务业新领域新业态发展工程

科技创新重点工程：实施科技服务业平台及载体建设工程，国家科技成果转化示范区建设工程。重点推进柳州国家高新区科技园、滨江智谷、启迪科技城、广西工业设计城等项目。

信息服务重点工程：实施国家信息中心大数据工业应用（柳州）基地功能提升工程，车联网先导区建设工程，大数据交易中心建设工程，重点推进柳州市大数据产业园（一期）项目建设。

现代金融重点工程：实施金融楼宇经济建设工程，互联网金融服务平台建设工程。

人力资源重点工程：重点推进广西（柳州）人力资源服务产业园项目建设。

会展服务重点工程：实施中国—东盟（柳州）汽车工业博览会提升工程，会展产业专业统筹机构培育工程，特色会展品牌打造工程。

中介服务重点工程：重点推进区域性高端中介服务平台、住房租赁服务监管平台建设。

服务外包重点工程：实施东盟合作平台建设工程。

第四节 推动消费向高品质多样化升级

构建城市商圈消费新格局。全面促进消费，推动传统商贸中心升级发展，促进传统商圈向消费体验中心、休闲娱乐中心、文化时尚创意中心、商品和服务设计定制中心等新兴发展载体转型。围绕“一线三新”^[9]布局城市新商圈，积极打造面向桂中城市群千万级人口的区域消费城市和区域现代商贸流通中心，争创国家、自治区级示范商圈和社区商业示范点。打造柳东龙湖、北部生态新区两大商业副中心，引领城市升级。

建设新型消费网络节点。开拓城乡消费市场，建设专业化、特色化、区域性国际消费中心城市，提升以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点。积极发展“智慧街区”“智慧社区”。深化步行街改造提升工作，鼓励有条件的街区加快数字化改造，

提供全方位数字生活新服务。丰富夜经济形式和内容，大力推广“夜食堂”“夜文创”“夜茶馆”“夜教育”“夜科技”等主题，打造独特城市夜景旅游，在全市构建布局合理、功能完善、业态多元、管理规范、各具特色的夜间经济发展格局。扩大体育消费，发展健身休闲、户外运动等体育产业。

培育消费新业态新模式。深入实施扩大内需战略，充分挖掘消费潜力，大力培育信息消费、数字消费、绿色消费、夜间经济等新增长点，推广线上经济、云端商务等新模式新业态。加快推进农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。建立健全“互联网+服务”，推广云医疗、互联网教育、在线文娱、在线健身等线上服务新模式。提升“网红经济”“直播经济”影响力，引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式，引导实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新业态，实现网红经济与实体经济的进一步对接。扩大旅游消费范围，积极争取免税购物政策落地。探索和鼓励现代家政服务、新型物业服务、成长辅导服务、素质拓展服务等业态的发展。

专栏 6：消费转型升级发展工程

城市商圈发展重点工程：实施商业街区复兴改造工程，商业副中心建设工程，城市综合体数据监测工程。

新型消费网络节点重点工程：重点建设夜经济特色商业街区，环江滨水大道夜游带，沉浸式互动体验项目等。

消费新业态新模式重点工程：重点建设免税商店、高档旅游集散购物中心、旅游购物直销连锁店等。

第八章 强化龙头引领，提高农业质量效益和竞争力

深化农业供给侧结构性改革，围绕农村一二三产业融合发展，与脱贫攻坚有效衔接、与城镇化联动推进，聚焦重点产业，聚集资源要素，强化创新和龙头引领，优化农业生产结构和区域布局，增强农业综合生产能力，实施现代特色农业高质量发展重大工程，推动农业特色化、规模化、优质化、品牌化发展，提升农业发展质量效益。

第一节 构建“三区七带”的农业生产格局

“三区”：

——**粮食生产功能区**：在柳江区、柳城县、鹿寨县打造粮食产业高质量发展集聚区，构建全市粮食自给体系。加快区域化整体推进高标准农田建设，推行粮食生产全程机械化，大力发展优质、特色稻米，推进“高山稻鱼、渔稻”种养结合，大力开发富硒农产品。

——**重要农产品生产保护区**：巩固 46.6 万亩“双高”糖料蔗^[10]示范基地建设，推进 84 万亩糖料蔗保护区标准蔗田建设，在柳城县打造甘蔗产业高质量发展集聚区，稳定糖料蔗生产。

——**特色农业示范区**：以现代特色农业核心示范区为载体，依托螺蛳粉、金桔、茶叶等产业创建以特色农产品生产、加工、流通、销售产业链为基础，集科技创新、休闲观光、配套农资生产和制造融合发展的特色农业产业集群，培育特色品牌，增强绿色优质中高端特色农产品供给能力。

“七带”：

——**优质水果产业带：**大力发展优势柑桔，引导葡萄产业提质，培育高海拔特色水果。构建“一带一圈”柑桔产业区域布局，以融安县、柳城县为中心节点，沿着 209 国道从北至南打造以滑皮金桔、脆蜜金桔为主的金桔产业带；以鹿寨县、柳江区及城市周边为中心节点，调优以沃柑系、沙糖桔为主的中晚熟柑桔产业圈。在鹿寨县创建柑桔产业高质量发展集聚区，在融安县创建金桔产业高质量发展集聚区。

——**优质高效桑茧产业带：**以柳城县、鹿寨县、柳江区为主线的优质高效桑蚕产业带。重点建设鹿寨县、柳城县等蚕桑生产基地，加快鹿寨县茧丝绸加工集聚区建设。

——**优质茶叶产业带：**提升以三江县、融水县、鹿寨县和柳城县为主的优质高效茶叶产业带。重点打造三江县、融水县生态产茶大县。加快建设八江镇全国农业产业强镇项目和三江茶叶广西特色农产品优势区，争创国家级特色农产品优势区。

——**优质食用菌产业带：**以融水县、柳城县、柳北区为主要中心节点，培育打造优质食用菌产业。在融水县创建食用菌自治区特色农产品优势区，加快发展一批食用菌周年化生产专业村屯。因地制宜推广多种栽培模式，利用林下空间资源种植灵芝、竹荪等，结合螺蛳粉产业大力发展木耳种植。

——**道地中药材产业带：**落实推进壮瑶医药振兴计划，重点在融安县、融水县、三江县发展大宗和名贵道地中药材，巩固发展青蒿、罗汉果、山药、厚朴、勾藤等优势品种。推动中药材产业化龙头企业与现有基地对接形成稳定供求关系，支持

企业联合村集体、专业合作社、生产大户等发展自有基地。加快建设融水县桂北（国际）中药材仓储物流中心。

——**优质禽畜水产生态养殖带：**加强非洲猪瘟等疫病防控工作，推动各县（区）加快恢复生猪生产。重点引导柳城和鹿寨县及柳江、柳南等部分城区发展形成生猪产业带。柳城县、鹿寨县、融水县、融安县推进优质家禽和旱地养鸭规模养殖，柳南区发展优质蛋鸡养殖。大力推广畜禽标准化养殖和生猪生态健康网床应用。在北部县区以“三江稻田鲤鱼”“融水田鲤”两个地标产品为基础，在三江县、融水县大力发展稻渔生态种养等特色水产养殖，在南部县区发展大宗水产品生态养殖。在柳南区建设优质蛋禽养殖园区、鸭苗孵化基地并创建家禽产业高质量发展集聚区。

——**特色经济林产业带：**立足北部三县资源禀赋和产业基础，培育特色经济林产业带。大力扶持发展油茶产业，打造油茶高产高效示范园，推进油茶精深加工增值。创建广西香杉生态产业优势区和柳州细木工板、生态板、油茶产业优势区，重点在鹿寨县打造现代竹木加工产业高质量发展集聚区，在三江县打造油茶产业高质量发展集聚区。

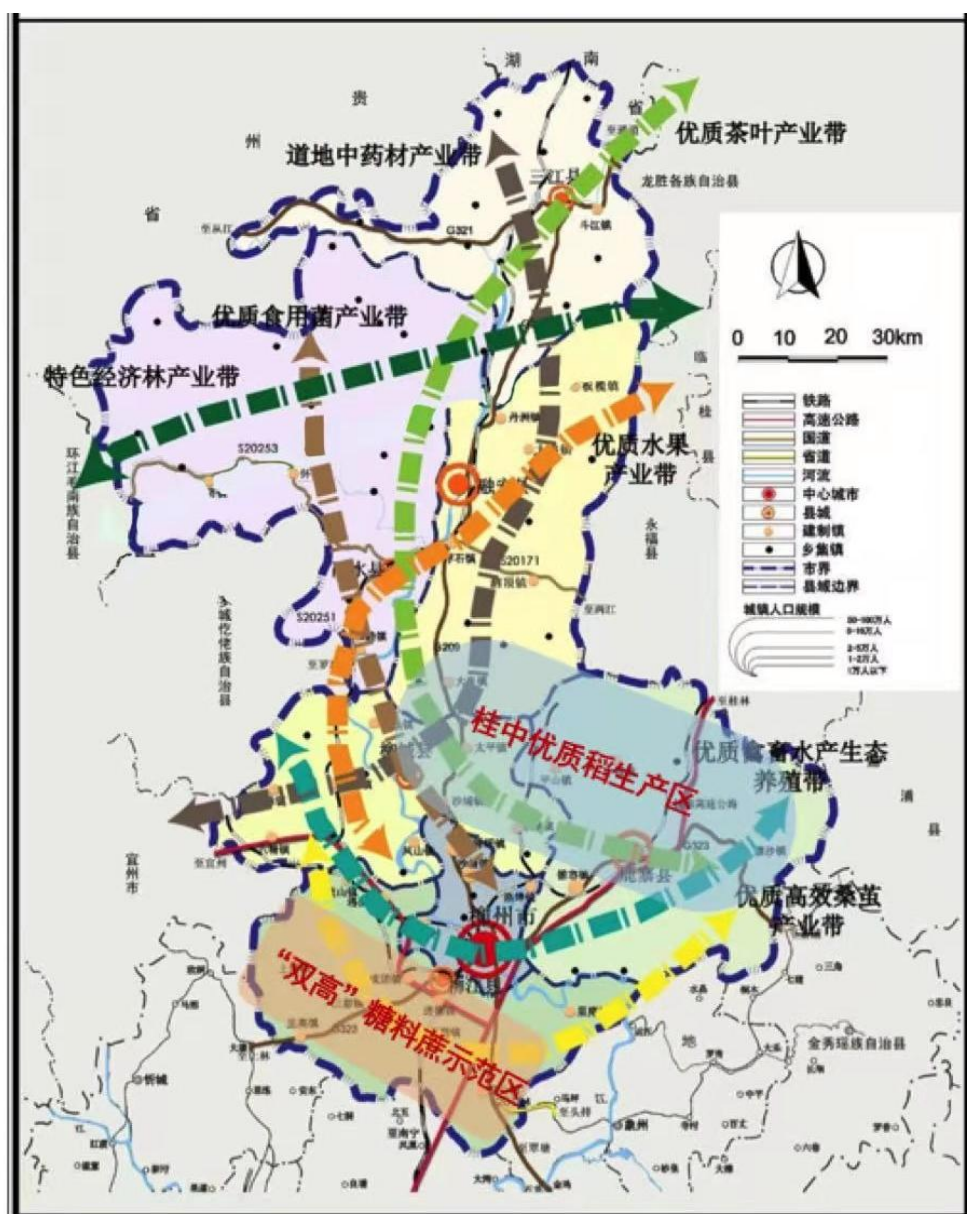


图3 柳州市农业产业布局图

第二节 构建现代农业产业体系

实施粮食安全战略。实施分品种保障策略，完善重要农产品供给保障体系和粮食产购储加销体系，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。毫不放松抓好粮食生产，严守耕地红线和永久基本农田控制线，稳定粮食播种面积和产量。加快培育多元市场购销主体，完善储备粮管理体制，提高粮食储备调

控能力。强化粮食安全首长责任制和“菜篮子”市长负责制，实行党政同责。有效降低粮食生产、储存、运输、加工环节损耗，开展粮食节约行动。培育壮大粮食骨干企业，充分发挥在粮食收购、加工转化以及市场供应等方面的作用。

增强农业综合生产能力。围绕“保障粮食安全”的中心任务，深入实施优质粮食工程，加快构建“供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效、质量安全”的区域性粮食安全保障新机制，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全。强化重要民生商品价格监测，全力保障市场供应和价格稳定。着力增强粮源供应能力、粮食储存扩容升级、提升质量安全监测、完善物流基础设施、拓宽交易市场，建设高质量、高效率的粮食应急保障体系，提高粮食流通设施化、装备化、信息化、标准化、市场化、产业化水平，推动粮食产业又好又快发展。

加强农业生产设施建设。整治田间生产便道和农村机耕道，推进建设田网、渠网、路网和电网“四网”配套，机械化、规模化、标准化“三化”联动的高标准示范区。狠抓土地开发整理，实施中低产田改造，深入推进高标准农田建设。探索农村集体经营性建设用地入市改革，有序推进全域土地整治，增加乡村产业用地供给，盘活建设用地重点用于乡村新产业新业态和返乡入乡创新创业。积极推广喷灌、滴灌、微灌等高效节水灌溉技术。

做大做强现代种养业。深入实施现代特色农业“10+3”^[11]产业提升行动，突出“一县一特多强”。健全动物防疫和农作

物病虫害防治体系，强化农业气象服务，加强生猪等畜禽产能建设，推进渔业转型升级。发展经济林和林下经济。

提升农产品加工流通业。在五县及柳江区、柳南区、鱼峰区范围内，立足每个县（区）的优势特色农业产业，引进、培育、集聚一批农产品加工龙头企业。发展粮食、甘蔗、水果、茶叶、桑蚕、茶油、香杉等特色农产品产地初加工和精深加工，依托龙头企业推动种养业向规模化、标准化、品牌化和绿色化方向发展。鼓励农民合作社和家庭农场发展农产品初加工，建设一批专业村镇。加强农产品仓储保鲜和冷链、配送体系建设，加快农产品集散地市场、规模化农资市场建设，建立农产品直供直销平台，构建全面覆盖、设施现代、功能完善、便捷高效的农产品流通网络，打造广西农产品流通创新发展先行区。

加强农业农村新型服务业体系建设。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。改造农村传统小商业、小门店、小集市等，发展批发零售、养老托幼、环境卫生等农村生活性服务业。全面推进信息进村入户，实施“互联网+”农产品出村进城工程。推动农村电子商务公共服务中心和快递物流园区发展。

大力推进农村一二三产业融合发展。推进规模种植与林牧渔融合，发展稻渔共生、林下种养等。推进农业与加工流通业融合，发展中央厨房、直供直销、直播带货、会员农业等。挖掘农业的休闲、教育等功能，推进农业与旅游、文化、健康等

产业融合发展，以市郊、县郊、旅游景区周边区域为重点区域，大力发展休闲农业、乡村旅游和创意农业等新兴业态，充分发挥农业多功能性。

加强绿色农业与农产品质量安全建设。扩大绿色有机农产品生产基地规模，提供优质安全和富硒高端农产品，着力打造一批质量过硬、市场反响好、品牌竞争力强、消费者欢迎的富硒农产品。依托农业龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体，大力推进农产品“三品一标”^[12]认证和品牌建设，做强柳州螺蛳粉、融安金桔、三江茶等农产品区域公用品牌。强化农产品流通市场监管，提高主要农产品安全保障能力，有序推进主要农产品可追溯体系建设，积极创建国家农产品安全示范市。

强化农业科技和装备支撑。加强柳州市农业科学研究中心、柳城县甘蔗研究中心的辐射带动作用，打造甘蔗、柑桔、油茶等“育繁推一体化”现代种业集团。健全基层农业技术推广体系，加大农业重大技术协同推广。继续实施科技特派员制度。推进现代农业科技创新，打造一批现代农业科技示范基地，实施智慧农业、智慧林业、智慧水利工程，建设和推进产品溯源等大数据平台应用、物联网试验示范。促进农机农艺融合，大力发展设施农业，加强农业用地的宜机化改造，深入开展全面全程农业机械化示范区创建，推进水稻、甘蔗等主要农作物生产全程机械化。成立机械化专业合作社或队伍，在茶业、水果、水稻、蔬菜等重点产业推行机械化与统防统治。

专栏 7：现代农业建设工程（到 2025 年目标）

保障粮食安全：柳州市市级粮食储备库整体搬迁。

优势特色水果基地：水果面积 120 万亩，总产量 122 万吨，全产业链产值超过 100 亿元。

桑蚕茧基地：桑园面积 46 万亩，鲜茧产量 5 万吨，生丝产量 4000 吨，全产业链产值 50 亿元。

优质茶叶基地：茶园面积 25 万亩，干茶产量 1.65 万吨，全产业链产值超过 20 亿元。

优质食用菌基地：食用菌产量 6 万吨，产值 6 亿元。

道地中药材基地：中药材面积 14 万亩，全产业链产值达 6 亿元。

优质畜禽基地：年出栏家畜 260 万头、肉禽 3400 万羽，禽蛋产量 1.6 万吨，肉类总产量 23.6 万吨，产值 87 亿元。

现代渔业：渔业产量达到 9 万吨、产值 12 亿元。

油茶基地：油茶种植面积达到 100 万亩以上，其中良种油茶面积达 30 万亩以上，茶油年产量增加到 2 万吨以上，产值超过 30 亿元。

第三节 加快培育新型农业经营主体

建立新型农业农村经营体系。鼓励发展农业产业化龙头企业带动、农民合作社和家庭农场跟进、农户参与的农业产业化联合体，推动产业、企业的集群发展。加快建设现代农业示范基地、现代农业产业园、农产品加工集聚区和农村产业融合发展示范园。建设农村集体“三资”监管平台，支持集体经济组织统筹利用集体资源，探索推进资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，全市村集体经济年收入均稳定达到 5 万元以上，培育一批集体经济年收入超 100 万元示范村。

构建利益联结机制。引导农业企业与农户建立契约型、分红型、股权型等合作方式，把利益分配重点向产业链上游倾斜，

促进农民持续增收。完善农业股份合作制企业利润分配机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，增强农业农村发展活力，开展土地经营权入股从事农业产业化经营试点。

第四节 健全农业农村发展机制

健全财政投入机制。加强一般公共预算投入保障，提高土地出让收入用于农业农村的比例，支持乡村产业振兴。新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂收益，全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。按规定对吸纳贫困家庭劳动力、农村残疾人就业的农业企业给予相关补贴，落实相关税收优惠政策。

创新乡村金融服务。优化农村金融市场，创新农村贷款抵押方式，拓宽担保物范围，允许权属清晰的农村承包土地经营权、农业设施、农机具等依法抵押贷款。加大乡村产业项目融资担保力度。理顺农业保险发展体制机制。支持符合条件的农业企业上市融资。

健全人才保障机制。各类创业就业扶持政策向农业农村领域延伸覆盖，引导各类人才到乡村兴办产业。加大农民技能培训力度，支持职业院校扩大农村招生。支持科技人员以科技成果入股农业企业，实行股权分红等激励措施。

优化农业农村社会化服务体系。深化农村产权制度改革，有序开展农村宅基地制度改革试点，完善市县平台建设。创新村庄建设项目简易审批体系，创新农业社会化服务活动，制定相应的优惠政策。强化应急处置设施和物资储备库建设。

第九章 加强平台建设，深化“两业”融合

顺应科技革命、产业变革、消费升级趋势，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，探索新业态、新模式、新路径，持续提升制造业水平，促进制造业向服务型制造和制造业服务化转变，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。

第一节 引导产业跨界融合发展

提升协同创新能力。推动企业、科研机构、高校、社会组织、创客等创新主体的协同，促进人才、技术、资金、项目、市场等创新要素的协同。探索产学研合作创新模式，促进产业链和创新链深度融合。鼓励跨界成立产业技术创新联盟，联合申报实施科技攻关和产业化项目，促进产业转型升级。争创国家及自治区级重点实验室、技术研究中心等创新研发平台。打造工业互联网新模式，探索开展信息（数据）试点示范建设，支持柳州智能交通产业园先试先行。扩大总集成总承包的服务领域，培育打造一批跨区域总集成总承包服务商。

促进跨界融合创新。积极运用新兴技术手段改造提升传统产业，大力推动“互联网+”“制造业+”“生态+”“文旅+”等新业态、新模式创新发展。培育供应链管理新模式，加快引进供应链龙头企业，构建智慧供应链网络和产业生态。支持汽车、钢铁、机械等行业中较大规模的制造业企业遵循供应链理念，提高专业化水平。推进智能工厂新模式，大力支持行业龙头企业的智能工厂建设，提升工业生产自动化、智能化、柔性

化水平、设备运行效能和产品创新能力。鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，引导科技、金融、商贸、物流等高端服务业深度融合到制造业中。引导工业与文化旅游加速融合，挖掘历史文化底蕴，开发集生产展示、观光体验、教育科普等于一体的旅游产品。

第二节 深化“两业”融合发展

推动制造业服务化。加快先进制造业与现代服务业深度融合，推动制造业由生产型向生产服务型转变，持续攀升至价值链高端。推进装备制造业、汽车制造业、资源型工业、消费品工业、生物医药产业和服务业融合发展。以工程机械为重点，鼓励企业建设企业级平台，推动装备制造企业向系统集成和整体解决方案提供商转型；加快汽车由传统出行工具向智能移动空间升级，加快新能源汽车产业与电池租赁、智能充电和换电、智能发电、智慧用能、电池回收利用等服务业融合；探索“资源+产品+市场”融合发展新路径，重点在木材加工、螺蛳粉产业、茶叶加工、油茶加工、糖业、茧丝绸等优势资源型产业领域加速推进“两业”深度融合；以服装、家居等为重点，注重差异化、品质化、绿色化消费需求，推动消费品工业服务化升级；推动医药制造纳入大健康产业链全过程，发挥壮医、瑶医在诊疗服务和养生保健方面的特色优势，打造“医药+康养”综合体，发展特色化健康旅游养老产业。积极培育供应链管理、制造业企业剥离服务业、智能工厂、总集成总承包、共享平台、工业文化旅游等新模式。积极申报国家级、自治区级“两业”

融合发展示范试点，集中力量培育打造百亿企业、创新发展的项目平台。

强化服务业制造化。加快服务业和制造业协同发展，建设与制造业升级相配套、与城市发展相适应、顺应居民消费发展趋势的现代服务业。大力发展“互联网+”，加快推进全市工业互联网发展，以服务提升带动制造能力和制造水平提升。推动工业物流发展，推广物流“四化五统一”，降低制造业物流成本。大力发展第三方物流和大型专业化物流企业，打造本土第三方物流龙头企业。推进研发设计和制造业有机融合、互促共进，重点发展工业设计、文化创意、科技创新与研发、科技服务等产业，促进工业转型升级和生产性服务业的发展，积极打造广西工业设计城。到 2025 年，争创全国工业互联网创新发展示范城市，打造工业互联网标杆。

夯实融合发展平台。实施先进制造业园区改革发展攻坚行动，把园区打造成产业集聚发展的高质量平台。聚焦主导产业，突出优势特色，推动企业和项目定向集聚，切实提高资源产出率和园区综合竞争力。坚持大园区承载大产业、小园区发展特色产业，大力支持各县区发挥自身优势，加快建设一批新兴产业载体。加强园区道路、电力、通讯、给排水及污水处理等基础配套设施建设，推进标准厂房建设，增强园区产业配套和综合服务能力。积极创新园区管理方式和运营模式，支持有条件的工业园区结合自身产业发展情况，引进各类市场主体参与建设和经营，逐步推进园区企业化管理，打造智慧园区。积极推动现代服务业集聚区向“两业”融合发展方向迈进，大力发展

科技信息、融资租赁、检验检测、商务服务、政府服务、人力资源服务等专业化服务，提高融合发展的集聚度。

第十章 打造经济新引擎，建设数字柳州

大力实施数字政府、数字经济、数字社会、数字基础设施建设，全力推进互联网、大数据、人工智能等新技术与实体经济、政府治理、民生服务深度融合，以数字柳州建设推动构建现代化经济体系，把数字柳州打造成为引领经济社会健康发展的强大动力。

第一节 加快推动数字基础设施建设

建设新一代的网络基础设施。高水平建设新一代 5G 基础设施，统筹 4G 通信网络与 5G 通信网络协调发展，加快推动 5G 网络和固定宽带网络“双千兆”工程^[13]，构建城乡一体宽带网络。推进互联网应用 IPv6 升级和 IPv6 网络规模化部署，加快固定网络基础设施和应用基础设施的 IPv6 改造。建设国际互联网数据专用通道，打造优质国际营商环境。

布局全域泛在的物联基础设施。深化物联网基础设施建设布局，推进市政公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造，统筹规划部署全领域感知终端，加速建设全面覆盖的物联感知网络，构建泛在安全的物联体系，为城市治理提供有力支撑。

构建数据智能的融合基础设施。实施全市数据资源共享融合统筹发展战略，统筹推进全市云计算、大数据基础设施建设，

深化构建多城区辅助的数据中心布局。优化数据资源采集汇聚、共享开放及治理应用能力，强化统筹标准的数据管理体系，形成柳州大数据存储、分析、应用聚集区。

第二节 积极推动数字政府建设

构建数字政府基础支撑平台。持续提升电子政务云平台和政务基础网络支撑能力。打造政务数据中台，织好数据共享交换“一张网”，推动政务、时空和物联等多云数据融合应用。推进城市数字大脑建设，提升城市运行态势感知能力和综合治理智能化水平。

提升数字政务治理能力。坚持运用新一代信息技术推进政务治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。推进政府公共安全、综合监管、应急指挥、决策应用、生态环境治理等领域数字化建设，探索“大平台+小前端”创新模式，推动多部门业务协同应用场景开发工作。

完善数字政府运行保障机制。加速推动柳州网络信息安全体系建设，推进网络安全和信息化发展同步规划、同步建设、同步实施。优化数字政府“软环境”，推动政务数据向社会开放，鼓励各类市场主体参与开放数据的开发和创新应用。

第三节 大力推动数字经济发展

构建数字产业化发展格局。发展大数据、云计算、人工智能等信息技术及相关产业，逐步形成完整软件和信息技术服务产业链和信息产业集群。大力发展涵盖智能制造、智慧城市运营、移动互联网和新兴行业的信息增值服务业。

推进重点领域信息化建设。争创国家级车联网先导区，发展智能汽车及汽车电子产业，提升车身控制电子产业实力，探索通信芯片及模组、高精定位和地图服务、安全测试等产业布局。加快推动区块链技术和产业创新发展，推进区块链和经济社会融合发展。持续开展“上云用数赋智”^[14]行动，进一步推进工业互联网标识解析二级节点建设及应用，以“小场景”和“实效”驱动工业企业数字化转型，建设一批工业互联网、工业大数据、智能制造、两化融合、柔性制造重点项目和示范项目。持续推动数字乡村建设，加快农业物联网、农村电商布局，带动旅游、金融、物流等服务行业信息化发展。

加快特色产业全链条数字化升级。结合螺蛳粉等本地特色产业，打造产业互联网平台，推动产品协作研发，提升生产加工效率，优化上下游供应链协同能力，强化产品质量管理，实现数据全产业链应用。

打造区域数字经济发展新高地。探索建设数字孪生城市，打造面向东盟的新型智慧城市样板。夯实广西智能制造产业园、柳州市大数据产业园、国家信息中心大数据工业应用柳州基地等产业载体，重点打造辐射广西、中国西南乃至东盟的工业数字化中心、工业后台服务中心、电子信息产业创新战略基地。

第四节 建立健全数字社会体系

坚持运用新一代信息技术促进保障和改善民生，持续提升就业、教育抚幼、医疗健康、养老助残、社会保障、文旅体育、乡村建设等民生领域信息化水平，积极发展在线课堂、互联网

医院、智慧图书馆等，打造智慧教育、智慧广电、智慧旅游、智慧体育、智慧工地等一批优质项目，加强公共服务数字化、智能化体系建设。推动数字社区管理服务平台建设，加强各类便民服务终端部署，打通基层治理和社区服务最后一公里，发展数字家庭。加强全民数字技能教育和培训，普及提升公民数字素养。探索 5G 车联网示范应用，构建多元、智能、立体的“智慧大交通”体系，带动道路管理、物流运输、文化旅游等多领域协同发展。深化产教融合，面向实体产业发展高等教育和职业教育，探索“互联网+”人才培养模式。配合数字政府建设，打通政府和市场、社会的数据资源流通渠道，加快释放社会领域海量数据的价值。

第十一章 提升品牌效应，推动质量强市建设

巩固质量强市建设成效，深入开展质量提升行动，大力推进品牌和标准化建设，全面提升产品、工程和服务质量，初步形成“质量第一、效益优先”的高质量发展新格局。

第一节 实施质量强市战略

开展质量提升行动。在支柱产业、传统优势产业和战略性新兴产业领域，实施质量攻关工程，加快标准提档升级，夯实质量基础设置，不断推动产业发展和质量提升，激发质量创新活力，提升市场竞争力。

加强质量认证体系建设。大力推广质量管理先进标准和方法，推动质量管理向全供应链、全产业链、产品全生命周期延伸，打造质量管理体系认证“升级版”。大力推行高端品质认证，增加优质产品及服务供给，打造质量标杆。支持运用认证手段推进区域品牌建设，培育优势产业和拳头产品，提升区域经济竞争力。

加强检验检测能力建设。加快推进检验检测认证公共服务平台建设，提升战略性新兴产业检验检测认证支撑能力，服务地方支柱产业、特色产业、新兴产业发展。

推广全面质量管理。发挥质量标杆企业示范引领作用，加强全过程质量管理。推广现代企业管理制度，鼓励各类市场主体整合全过程要素资源，促进协同制造和协同创新。提升关键工艺过程控制水平，提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。

第二节 实施商标品牌发展战略

系统推进商标品牌的创造服务。推动品牌建设支撑要素协同发展。大力培育自主创新品牌企业，促进形成具有核心竞争力的品牌经济发展模式。实施商标品牌战略，健全商标品牌管理体系。促进注册商标由追求规模数量向效益质量转化，加快推动柳州产品向柳州品牌转化。支持企业注册国际商标，提升品牌国际化水平。依托柳州支柱产业的品牌优势，建设连接东盟、粤港澳大湾区、“一带一路”沿线国家，涵盖一二三产业的商标密集型产业集聚区。

统筹推进商标品牌的运用发展。提升商标品牌运用管理能力，持续提升品牌附加值和软实力。加强商标品牌资源开发利用，引导各类市场主体以商标无形资产开展企业参股控股、重组并立，通过商标授权许可、转让、质押融资等多种形式利用商标知识产权。精准引导培育使用地理标志商标和地理标志保护产品，带动产业升级。壮大柳州螺蛳粉等地理标志品牌，强化地理标志运用和保护。整合提升传统知名品牌，提升“老字号”品牌创新运用能力。构建符合柳州产业发展特色的商标品牌运用发展新模式。

高位推进商标品牌的保驾护航。加大注册商标专用权保护力度，重点加大中国驰名商标、地理标志商标和涉外商标的保护力度。

第三节 深入实施标准化战略

加快标准提档升级。深入开展“百城千业万企对标达标提升专项行动”，开展对标达标，完善内外贸一体化调控体系，推进同线同标同质。探索“标准+专利”融合助推创新路径，建立健全技术、专利、标准协同机制。组织参与企业标准“领跑者”，形成一批标准水平领先、品牌效应突出、示范作用明显的优势企业，以先进标准引领质量提升，提高产业基础能力和产业链现代化水平。

建立新型标准体系。持续深入推进标准化工作改革，创建“标准+”模式，完善标准体系。促进标准与经济社会的深度融合，加快推进标准化工作在社会管理和公共服务领域的深入实

施和广泛应用，基本实现政府管理标准化、规范化、便利化目标。

完善标准激励政策。充分发挥柳州市标准化协调推进部门联席会议机制作用，强化标准化工作合力。完善标准奖励办法，激励实施先进标准。健全标准化人才教育培训体系，培养一批标准化领域高层次领军人才和技术技能人才。

第四节 加强知识产权管理建设

完善知识产权工作体制机制。实施知识产权战略，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。完善知识产权管理体制，重点推进知识产权示范建设。探索知识产权制度创新。提高知识产权运营能力和水平，加快推动知识产权中介服务机构发展。探索建立知识产权基金，大力推广知识产权质押融资等金融服务，促进知识产权转化，繁荣知识产权交易市场。加强知识产权维权援助服务。

提高知识产权管理意识和能力。深化专利质量提升工作，发挥企业在发明创造中的主体作用，优化专利布局，形成在全区数量规模和质量领先的知识产权资源。加大国家级、自治区级知识产权示范企业和优势企业培育，打造一批知识产权标杆企业。探索技术专利化、专利标准化、标准产业化、产业品牌化转型升级发展路径。推进知识产权贯标，引导企业建立健全知识产权管理体系和管理模式。推动知识产权托管，建立“政府牵头，专业机构服务，企业参与”的托管服务机制。组建知识产权托管联盟，提供“一站式”知识产权服务。

形成优势特色产业提质升级新源动力。深化专利导航对优

势特色产业提质升级的导向和支撑效能。建立专利信息管理服务数据库，打造专利运营服务平台，加速高价值专利创造和成果转化。构建面向“一带一路”和中国—东盟自贸区的知识产权预警机制和知识产权维权援助机制。探索丰富具有柳州特色的“专利导航+企业微导航”创新模式。

专栏 8：质量强市体系建设

质量提升行动：围绕传统优势产业、战略性新兴产业、装备制造产业开展产业质量提升行动；构建现代农业标准化生产体系，开展现代特色农业产业、品种、品质、品牌提升行动；推进螺蛳粉产业规模化、产业化、标准化、品牌化发展，开展柳州特色产业质量提升行动；全面推行工程质量安全管理标准化制度，实施质量安全标准化评价，开展住宅工程质量满意度提升专项行动。加强物流、金融、公共服务、旅游等领域标准化建设，开展生产性和生活性服务质量提升行动。加强检验检测认证公共服务平台建设，重点推进国家汽车质量检验中心（广西）建设。

标准化提档升级：建立和完善新型标准体系，推进标准与经济社会深度融合；加强重要技术标准研制，组织参与企业标准“领跑者”；深入开展“百城千业万企对标达标提升专项行动”，对标国际先进标准，推动产品和服务质量提升。

商标品牌发展：实施农业产品商标品牌帮扶工程、工业产品商标品牌提升工程、服务业商标品牌优化工程、区域产业商标品牌集聚工程、商标品牌战略跨海工程，推进广西商标品牌创业创新（柳州）基地建设。

知识产权保护：实施城市知识产权提升工程、知识产权人才培育工程、专利导航特色产业转型升级与创新工程，加快知识产权优势示范企业培育。

第四篇

强化引领，大力构建繁荣兴盛的现代文化体系

创建文明城市和文化强市，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，积极推动社会主义精神文明建设，提高文化软实力，构建业态丰富、特色鲜明、设施完善、服务优良的现代文化体系。

第十二章 加强精神文明建设，推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根

建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，推动理想信念教育常态化、制度化，大力推进公民道德建设，深入开展文明创建活动，健全志愿服务体系，弘扬诚信文化，提高社会文明程度。

第一节 不断增强意识形态领域主导权

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，推进马克思主义中国化、时代化、大众化。坚持党对意识形态工作的全面领导，不断增强社会主义意识形态的凝聚力、引领力、影响力。严格落实意识形态工作责任制，落实主管主办和属地管理原则，

牢牢掌握意识形态工作的领导权和话语权。强化意识形态领域的斗争精神，增强斗争能力，提高斗争艺术，增强斗争本领，筑牢意识形态安全防线。

扎实推进理论武装。健全用党的创新理论武装全党、教育人民的工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，用好“学习强国”等学习平台。加强和改进思想政治工作，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制。繁荣发展哲学社会科学，深入实施马克思主义理论研究和建设工程。做好重大主题理论宣传阐释，广泛开展理论宣讲，推动党的创新理论深入人心、落地生根。

第二节 不断强化舆论宣传话语权

创新传播手段和话语方式。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。进一步提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，加快推动媒体融合发展，推动市级主流媒体建成运营“中央厨房”，建设全媒体矩阵平台，形成网上网下一体，内宣外宣联动的主流舆论格局。深化县级融媒体中心建设，推动县级融媒体朝全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体方向发展。持续打造“紫荆花城·醉美柳州”城市品牌，加强柳州城市形象塑造和对外传播，持续提高柳州知名度、美誉度。

加强网络安全和信息化建设。创新改进网上宣传，运用网络传播规律，加强网络舆论工作，强化重大舆情和突发事件舆

论引导，弘扬主旋律，激发正能量。健全网络安全防护体系，稳步提升用网治网水平，做到依法管网、依法治网，积极推进网络社会组织管理引导，扎实开展网络综合治理，营造风清气正的网络空间。

第三节 不断深化社会主义精神文明建设

大力弘扬社会主义核心价值观。坚持以社会主义核心价值观为引领，强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。大力实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。探索创新社会主义核心价值观宣传教育，深入打造社会主义核心价值观柳江文化带等一批公益宣传阵地和教育示范点。深化拓展新时代文明实践中心建设，培育一批有主题、有特色、有内容的工作品牌和活动项目。健全志愿服务体系，推进学雷锋志愿服务制度化，广泛开展各类志愿服务活动。

深入开展群众性精神文明创建。扎实推进文明城市创建，完善全国文明城市创建工作机制，提升城市治理能力和治理水平，提高市民文明素养，巩固和提升文明城市创建成果。健全激励引导机制，进一步提高文明村镇、文明单位、文明校园创建活动科学化、制度化、规范化水平。深入推进文明家庭创建，

广泛开展道德模范和身边好人等先进典型选树学活动，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。推进公民道德建设，建立惩戒失德行为机制。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。

培养担当民族复兴大任的时代新人。加强未成年人思想道德建设，帮助青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。办好办精思想政治理论课，教育引导學生坚定理想信念、厚植爱国情怀、加强品德修养、培养奋斗精神。完善乡村学校少年宫建设，推进社区未成年人实践站建设，构建心理健康服务支持网络。

树立青年优先发展理念。坚持党管青年原则，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。充分照顾青年的特点和利益，围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青年合法权益、预防青年违法犯罪、社会保障等领域，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，推进促进青年全面发展行动计划，实施“广西青空间”服务青少年成长发展项目、柳州治理现代化青年政治人才培养计划、大学生志愿服务西部计划地方项目、青年就业见习计划。健全“公益资助+政府配套+志愿者参与”的新时代希望工程资助体系。建立完善青年发展数据监测体系，建立青年参与规划实施、评估政策效果的有效机制。

第十三章 传承创新柳州传统文化， 促进社会主义文化繁荣兴盛

加快构建现代公共文化服务体系，深入挖掘柳州城市文化内涵，加大文化遗产保护力度，促进基本公共文化服务标准化、均等化，补齐文化发展短板弱项，建设一流的文化设施，更好适应人民改善生活品质新期待。

第一节 挖掘柳州传统文化内涵

构建文化体系。深入挖掘山水文化、历史文化、民族文化、工业文化等特色文化资源，丰富各类文化内涵，塑造特色文化品牌，提升历史文化名城成色。依托柳州独特的山水自然景观，结合百里柳江、柳州奇石、紫荆花，展现城市的外在形象和视觉意象。通过柳江人、柳宗元等历史脉络和人文精神的传承，展现柳州文化的底蕴。聚焦柳州以壮族的歌、瑶族的舞、苗族的节和侗族的楼为代表的柳州“民族风情四绝”等民俗文化，集中展现柳州文化多样性。通过挖掘柳州工业文明的发展历史，彰显柳州现代发展的成就。

强化文化遗产保护。持续开展全市文化遗产调查、认定、公布和保护利用工作，建立柳州文化遗产数据库，积极申报各级非物质文化遗产代表性项目名录。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，鼓励在文化遗产保护地建立非物质文化遗产传习所，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承。推进非物质文化遗产展示中心建设，推动成立非物质文化遗产保护发展联合会。

持续推进三江侗族村寨申报世界非物质文化遗产名录，加强历史文化名城名镇名村保护。实施“文物平安工程”，加强考古调查和文物研究，继续推进柳州史前遗址、石刻、古建筑、近现代史迹等各级文物保护单位的保护、研究和活化利用，积极创建国家文物保护利用示范区。

加强工业遗产保护。建立工业遗产分级保护机制，开展资源认定管理，建设工业遗产数据库。推动工业遗产保护利用，加强重点工业遗产本体保护和周边环境治理，消除工业遗产安全隐患。依托柳州工业博物馆，完善工业博物馆体系，支持新建柳州水泥厂厂史博物馆等一批遗址类、专业性工业技术类、行业类工业博物馆，建立柳州工业遗产保护中心。

第二节 推动文艺事业繁荣兴盛

大力实行文化精品战略。实施文艺精品创作工程，举办文化精品展演展播展览展示活动，着力推出一批具有柳州特色、柳州印记、柳州品质的优秀文艺精品。积极打造史前文化品牌、工业文化品牌、山歌文化品牌、廉洁文化品牌，推动历史文化名城保护。持续提升“鱼峰歌圩”全国山歌邀请赛、“美丽龙城”柳州艺术作品双年展等文艺品牌。开拓国内外演出渠道，推动精品剧目开展国内外巡演活动。加强文艺创作生产规划，支持多种文艺题材、体裁、形式、风格、流派的探索和创新。推动全市文艺单位和个人积极申报国家级、自治区级文艺奖项。加大对彩调、桂剧等地方剧种的扶持力度。启动和推进市、县（区）第三轮地方志修编工作。

健全文化惠民保障机制。完善优秀文艺作品创作生产机制和传播引导激励机制，提高文化产品和服务供给质量水平。健全支持开展群众性文化活动机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。建立科学合理的文艺作品评价体系、文艺评奖机制，鼓励开展文化艺术评论。完善文化惠民和全民健康融合发展机制，优先保障文化和体育场馆对市民普惠开放。深入实施文化惠民工程，开展全民艺术普及教育，丰富群众性文化活动。加强文化队伍建设，培养造就高水平创作人才和德艺双馨的名家大师。

第三节 完善城乡公共文化服务体系

推进城乡公共文化服务体系一体建设。提升市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级公共文化服务设施，形成“15分钟文化圈”，构建覆盖全市的公共文化设施网络。加强图书馆、博物馆、美术馆、纪念馆、文化馆（站）等文化基础设施建设，推进图书馆、文化馆总分馆制工作实施，实现各级文化资源畅通达到城乡基层。开设特色群众文化活动广场，保障群众基本文化活动需求。全面推进档案治理体系、档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系建设，深化档案信息化战略转型，强化档案科技和人才支撑，推动档案事业高质量发展。深入实施“壮美广西·智慧广电”工程，运用新一代通信技术构建全新的广播电视传播体系，实现广播电视智慧化生产、智慧化传播、智慧化服务和智慧化监管。巩固完善村级公共服务中心建设和管理。

促进文化服务提质增效。促进城乡基本公共文化服务资源的共建共享，搭建公益性文化活动平台。深入生活、扎根人民，广泛开展文艺志愿服务等公共文化服务行动和系列文化惠民活动，扩大基层文化服务覆盖面。健全公共文化服务标准体系，推行“菜单式”“订单式”公共文化服务，将老年人、未成年人、农民工等群体作为公共文化服务的重点对象，提高公共文化服务的覆盖面和适用性。支持国有企业参与影视作品拍摄制作、扶持国有影院做大做强，推动农村电影放映优化升级。加快公共文化服务数字化建设，推动县级以上图书馆、文化馆、博物馆等公共文化服务场馆开发数字资源，扩大数字化资源的应用，实现城乡社区公共文化服务资源整合和共享。拓展文化生活新空间，强化博物馆、美术馆、纪念馆等公共文化服务功能，推动工业遗产保护利用工程对公众开放。深入推进全民阅读，建设书香柳州。

第十四章 推动文化旅游融合发展，建设全域旅游城市

全面构建文化旅游产业发展新格局，推进重大文化旅游项目建设，创建一流的文化旅游品牌，提升文化旅游品质，优化文化旅游发展环境，把文化旅游产业发展成为支柱产业，打造特色鲜明、环境优美、服务完善的文化旅游特色名城。

第一节 推进文化产业高质量发展

推进文化产业集聚发展。推进文化产业数字化，加快发展

新型文化企业、文化业态，壮大数字创意、网络视听、数字出版、数字娱乐、线上演播等产业。推进相关文化企业和项目集中布局、集聚建设和集约发展，建设文化产业集群。争创国家级、自治区级文化产业示范园区和基地。激发文化产业市场主体活力，培育壮大龙头文化企业，制定文化产业龙头企业认定标准，建立文化产业龙头企业库。激发中小微文化企业活力，开展文化“双创”企业遴选工作，支持引导中小微文化企业向现代企业转型升级。支持文化企业开展科技创新活动，培育高新技术文化企业和技术先进型文化企业。推动文化产业重大项目建设，建设和储备一批示范性强、带动力大的项目，研究制定扶持政策，对文化产业重大项目予以倾斜支持。深入实施文化人才培养战略，培养和引进文化产业人才，打造文化产业人才高地。

扩大文化消费。加大新型文化消费内容供给，加快建设以网络为载体的新兴文化产品市场，扩大动漫、游戏、文化创意活动等领域产品供给，丰富文化消费内容，推动文化产品向个性化、多层次化升级。鼓励依法依规对传统演出场所和博物馆进行设施改造提升，建设集合文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地。加快推进新业态融合发展，加大推进“文化+科技”融合力度，重点扶持、开发一批5G、AI、4K/8K超高清视频等应用场景建设项目。鼓励发展文化新业态，促进动漫、创意设计、网络文化、工艺美术等行业创新发展。鼓励以紫荆花、螺蛳粉为代表的特色文化创意产品开发，拓宽文创产品展示和销售渠道。

深化文化体制改革。理顺全市国有文化企业管理体制和生产经营机制，完善国有文化资产管理体制机制。根据政企分开、事企分开、管办分离的原则，继续推进生产经营类文化事业单位改革。深化公益性文化事业单位改革，推进公共文化机构法人治理结构改革。推进文化大数据体系建设。深化国有文艺院团改革和院线制改革，落实国有文艺院团“一团一场”政策。完善文化市场综合执法体制。

第二节 加强文化与旅游融合发展

建设文化旅游特色名城。按照“一基地、多园区”的模式，打造广西大健康和文化旅游装备制造基地，发展大健康和文化旅游装备产业，依托柳北工业园区打造中国—东盟（柳州）旅游装备制造产业园。建设西南地区少数民族文化旅游核心目的地，突出苗族、侗族等本土少数民族文化，与周边省市加强跨区域旅游协作，推动少数民族文化旅游产业连线、连片融合发展，努力创建国家全域旅游示范市，申报国家级文化生态保护区，实现“一核三区”^[15]全域旅游发展新格局。打造桂柳山水风情黄金旅游圈，有机融合柳州民族风情和桂林山水风光，实现柳州与桂林文化旅游产业一体化发展。创建广西文化旅游产业融合发展试验区，探索文旅产业融合发展的新业态新模式，实现文化旅游与工业、农业、体育、商贸等行业的融合发展。

构建全域旅游基础设施和集散体系。以程阳八寨景区、元宝山生态旅游区、百里柳江三大项目为引擎带动一批旅游景区项目建设，强化智慧景区建设，提升我市全域旅游档次和水平。

拓展柳州市旅游交通网络，完善旅游景区周边公路、铁路建设，推进干线公路与重要景区连接，加强水、陆两条交通主线路的联动，申报和建设民用无人驾驶航空试验基地（试验区），设立柳州航空口岸。完善旅游公共服务体系，加大旅游集散中心、游客咨询服务中心、星级旅游饭店建设力度。进一步提升旅游步道、游客中心、生态停车场、旅游厕所等旅游基础设施，完善健身步道、骑行道、登山道等相关标志标识的配备。推动高速公路服务区向集交通、旅游、生态等服务于一体的复合型服务场所转型升级。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批特色鲜明、设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、森林人家，培育一批美丽柳州示范乡村、乡村旅游重点村，建设休闲农业示范县。建立旅游服务质量评价体系，规范在线旅游经营服务。

第三节 打造文化旅游产品体系

打响柳州特色文旅品牌。进一步打造“紫荆花城”“春花秋水，画卷柳州”等柳州文化品牌，持续打造“中国柳州国际水上狂欢节”“柳州国际奇石节”“三江多耶节”“中国柳州融水苗族芦笙斗马节”等城市节庆品牌，以品牌建设助推城市建设，不断满足人民文化和精神需求。

推进“4+5+N”旅游产品体系建设工程。升级培育以百里风情民俗旅游、山水休闲度假旅游、工业文化体验旅游、大健康康养旅游为拳头的4种旅游产品。丰富优化以体育运动旅游、科普研学旅游、城市休闲夜游旅游、休闲农业乡村旅游、商务会展旅游为重点的5种旅游产品。创新打造以节庆赛事、美食

主题旅游、低空旅游、自驾房车露营、主题乐园、工业康养等为主的专项旅游产品。打造山水休闲度假游、百里风情民俗游、工业文化体验游、大健康养生游等多条市内旅游线路，与周边地市共同打造桂北风情旅游线、广西黄金都市旅游线、西江黄金水道旅游线等一批跨区域精品旅游线路。

完善文旅产业保障。提升住宿业整体的业态成熟度和接待能力，重点打造高端特色型酒店、精品个性化民宿及便捷休闲型营地。提升餐饮品质，打造柳州地方特色餐饮品牌，开发地方特色餐饮产品。健全柳州旅游购物体系，开发传统手工艺品、文创纪念品、土特名产、绿色有机食品等特色鲜明的旅游商品，打造柳州旅游商品特色品牌。提升旅游服务品质，加强涉旅行业从业人员培训，增强服务意识与服务能力，提高涉旅服务智能化水平，推行旅游志愿服务，提升导游服务质量。

专栏 9：文旅产业发展精品工程

景区品质提升工程：支持三江侗寨申报世界文化遗产，提升融水元宝山、三江程阳八寨、鹿寨中渡等景区，建设古砦民族风情旅游区、大苗山古城等项目，打造螺蛳粉特色小镇。

文化生活惠民工程：重点支持文化艺术中心、群众艺术馆新馆、柳州图书馆（新馆）、抗战纪念园综合博物馆、东方梦工厂-柳空文创园、窑埠古镇螺蛳街、融水县 1637 文创街区等项目。

休闲养生健康工程：重点打造三门江国家森林公园、百朋莲花小镇、三江大洲岛等大健康旅游项目，推动三江布央茶园、融水双龙沟、融安石门仙湖景区申报自治区体育旅游星级综合体。

旅游配套暖心工程：重点支持旅游集散中心、游客咨询服务中心、星级旅游饭店、旅游步道、生态停车场、旅游厕所等旅游基础设施。

旅游富民示范工程：重点建设融水元宝山国家级度假区、三江程阳八寨、融安县红茶沟森林旅游项目、粤桂扶贫产业园项目建设。推进融水县实施全国旅游+消费扶贫示范点创建。

第五篇

厚植优势，大力构建城市高效运行的 现代治理体系

通过全面依法治市有效保障治理体系的系统性、规范性、协调性，最大限度凝聚社会共识，提升法治促进治理体系和治理能力现代化的效能。

第十五章 构筑共建共治共享社会治理新格局

把党的领导和制度优势转化为社会治理效能，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理新机制，把社会治理效能转化为人民群众对社会治理的满意度和获得感，全面推进依法治市，积极创建全国市域社会治理现代化试点城市，不断开创社会治理新局面。

第一节 推进法治社会建设

落实“谁执法谁普法”普法责任制和媒体公益普法制度，增强全民法治观念。加快推进公共法律服务体系建设，推进基本公共法律服务均衡发展。强化法律法规和政策的宣传工作，推动构建和完善社会自治规则。构建以市场和社会组织为主体的秩序，创建具有柳州特点的法治文化和社会风气。依法推进

社会治安综合治理，加强综合行政执法队伍建设，严格落实消防安全责任制，进一步提升公众安全感和满意度。完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制，健全公民和组织守法信用记录，完善违法失信行为惩戒机制，实行失信发布制度，建立严重失信黑名单制度和市场退出机制，综合运用市场性、行政监管性、行业自律性、司法性等惩戒手段进行惩罚，形成扬善抑恶的制度机制和社会环境。

第二节 推动社会治理社会化

推动社会治理和服务重心向基层下移，深入推进屯组自治和楼院自治，创建“网格化+智能化”社会治理新模式。加强老旧小区规范化管理，探索创新小区治理模式和可行的长效管理机制。创新社会组织培育与发展方式，重点培育一批品牌社会组织，打造共建共治共享的社会治理格局。推动智慧社区建设升级推广应用，探索建设社区服务站、小区服务点，推动农村社区标准化建设。深化街道、社区管理体制和运行机制改革，探索新型农村社区建设模式，建立村（社区）工作准入制度和服务标准体系，增强村（社区）服务功能。推动社会治理向前端及基层延伸，健全基层综合服务管理平台，推进城市综合服务设施建设。到 2025 年，全市社会工作服务机构达到 100 家、全市持证社工突破 2000 人，各县区打造 2 个以上有县区特色的志愿服务品牌。

第三节 创新社会治理

加强社会治理体制机制、能力、队伍和信息化建设，提高社会治理科学化精细化智能化和法治化水平，争创全国市域社会治理现代化试点城市。坚持多网融合，大力推进公安大数据战略实施，建立四级综治中心，形成社会治理指挥中枢。深入开展“智慧城市”建设，着力打造提升治理效能的“城市大脑”，实现社会治理数字化转型。支持和发展社会工作服务机构和志愿服务组织。规范和引导网络社团社群健康发展，加强监督管理。深入推进社会治安综合治理，健全落实领导责任制。完善立体化社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪，常态化开展扫黑除恶工作，保护人民生命财产安全。认真践行国家总体安全观，提升安全保障水平，支持国防和军队现代化建设，推动民兵建设，巩固军政军民团结，积极创建国家安全发展示范城市。坚持和发展新时代“枫桥经验”^[16]，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，积极开展矛盾纠纷精准排查和精细化解。完善信访制度。健全社会矛盾风险防控协同机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。提高公共突发事件防范处置和防灾减灾救灾能力。提升安全生产水平，全过程保障食品药品安全。推进社会自治，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。加强物业服务监管，提高物业服务覆盖率、服务质量和标准化水平。

专栏 10：治理能力提升

社会治安强化工程：重点推进涉案财物管理中心项目，县区（开发区）公安分局业务用房、刑侦大队、交警大队中队及派出所项目。

社会治理信息化推进工程：重点推动公共安全视频监控建设联网应用项目（雪亮工程）二期、“天网”工程八期、智慧公安警务云大数据平台建设。

第十六章 建设法治柳州

切实转变政府职能，宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职责依法全面履行。行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，决策法定程序严格落实，法治思维和依法行政能力明显提高，在法治轨道上全面推进政府各项工作，大力创建全国法治政府建设示范城市，开创法治柳州建设新局面。

第一节 依法全面履行政府职能

深化行政审批制度改革，全面推行一个窗口办理、并联办理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理，提高行政效能，激发社会活力。全面推广投资项目在线审批监管平台的应用，实施在线监测并向社会公开。继续大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。加强发展战略、规划、政策等制定和实施，切实转变政府投资管理职能。完善主要由市场决定价格的机制，大幅缩减政府定价种类和项目，制定并公布政府定价目录，全面放开竞争性领域商品和服务价格。加强市场监管，构建政府主导、各部门联动、运行顺畅的打假打

私大协同平台。清理、严格执行公平竞争审查制度，破除部门保护、地区封锁和行业垄断。

第二节 推进行政决策科学化、民主化、法治化

健全依法决策机制，完善重大行政决策程序制度，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，规范决策流程，强化决策法定程序的刚性约束。增强公众参与实效，推行文化教育、医疗卫生、资源开发、环境保护、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度。提高专家论证和风险评估质量，加强智库建设，建立行政决策咨询论证专家库，落实重大决策社会稳定风险评估机制。加强合法性审查，全面执行行政机关内部重大决策合法性审查机制。坚持集体讨论决定，完善监督体系，严格决策责任追究，根据实际需要进行重大行政决策后评估。

第三节 全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

加强对政府工作人员的法治教育培训，组织开展行政执法人员通用法律知识、专门法律知识、新法律法规等专题培训。加大对公务员初任培训、任职培训中法律知识的培训力度。完善政府工作人员法治能力考查测试制度。注重通过法治实践提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，行使经济管理职能，依法协调和处理各种利益问题。注重发挥法律顾问和法律专家的咨询论证、审核把关作用。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，建立行政执法人员以案释法制度，使执法人员在执法普法的同时不断提高自身法治素养和依法行政能力。

第六篇

开拓融合，大力构建布局完善的现代城镇体系

坚持以人为本，围绕新型城镇化建设要求，顺应城镇发展新理念新趋势，统筹新型城镇化和乡村振兴战略，促进城乡融合发展。通过建设现代综合交通运输体系，补齐城市基础设施短板，全面增强承载能力，服务现代城镇体系建设。

第十七章 优化城镇发展布局，推进新型城镇化战略

紧紧围绕人的城镇化，推动城镇化空间布局和形态持续优化，推动城镇化高质量发展，推动城乡融合发展，促进新型城镇化持续健康发展、人民群众获得感和幸福感持续增强。

第一节 优化新型城镇空间布局

构建“一核两翼三组团多支点”^[17]空间布局，推进新型城市建设，争创国家城乡融合发展试验区。

强化“一主三新”核心带动作用。即主城区、柳东新区、北部生态新区、柳江区。协同管控穿山、三都、太阳村、洛满、流山、里雍、白沙等外围城镇，优化提升“一主三新”城市发展格局，构建结构清晰、等级分明、布局合理、功能互补的现代城镇体系，推动以中心城区为引领，县城为带动、中心镇（特色镇）

为支点、美丽乡村为依托四级联动的城乡融合发展格局。实施城市更新行动，推进城市功能完善、生态修复工程，优化提升“一主三新”城市发展格局，进一步增强中心城区的资源要素集聚能力，夯实市区建设成为建成区面积三百平方公里、常住人口三百万的I型大城市基础。主城区以完善城市功能和促进产业升级为主要目标，重点改造提升传统产业、发展先进制造业和高端服务业，加快建设完善城市交通网络，全力推进老旧小区改造和社区建设，补齐公共服务领域短板，着力从城市空间谋篇布局、规划建设管理、生态环境保护等多维度提升城市品质，建设海绵城市、韧性城市。柳东新区以聚集产业、集聚人气为核心抓手，进一步强化产业带动作用，加快完善商业配套设施，提升公共服务能力，加大招才引智力度，推动人口向新区集聚，加快建设成为西南领先、全国一流的产城融合示范区。北部生态新区以开发建设、发展经济为重点，进一步完善基础设施体系，加快推动智能电网、智能装备、机器人、铝精深加工等产业达产见效，力争建设成为立足广西、面向东盟的智能制造产业高地和全国智能生态示范区，推动阳和工业新区升级成为国家级经济技术开发区。柳江区依托产业优势和资源禀赋，加快智能家电产业发展，进一步提升城区综合承载能力，拉开新区发展格局，打造全市产业转型升级新高地。

加快“两翼”同城发展步伐。即鹿寨县和柳城县。以产业对接、交通联通为重点，推动中心城区向鹿寨县、柳城县延伸，形成基础设施通达便捷、要素流动顺畅有序、体制机制统一高效、人民生活水平大体相当的同城化格局。鹿寨县以承接中心城区产业转移为重点，以推进城乡融合为抓手，大力发展汽车零部件、

林木深加工、新材料等主导产业，加强与中心城区在市政公用设施、公共服务设施建设等方面的紧密衔接，打造成为柳州新兴工业制造基地和城乡融合发展示范带，适时推进鹿寨撤县设区。支持柳城县融入北部生态新区加快同城化发展，进一步提升县城与中心城区路网联通水平，重点发展精细化工、林木深加工、农产品深加工、金属精加工等产业，提升工业园区承载能力，加快提升县域经济实力，打造成为推进全市工业高质量发展的主要拓展区。

推进“三组团”协同发展。即融安县、融水苗族自治县、三江侗族自治县。充分发挥融安县、融水县、三江县生态和资源优势，全面提升生态承载力，大力发展生态衍生产业，走出一条特色化、品牌化、绿色化的高质量发展之路，建设成为展现柳州美丽自然山水和浓郁民族风情的典范区。推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进公共服务设施、市政公用设施、环境卫生设施提档升级，提升县城产业配套和公共服务能力，强化县城辐射带动作用。依托丰富的林木资源，发展木材深加工、农副产品加工、中草药种植及加工等生态工业，把生态优势和资源优势转化为产业优势，不断增强县域经济实力。依托国家支持的全域旅游、特色小镇、田园综合体、森林养生综合体等新载体，加快完善旅游服务基础设施，全面提升旅游接待能力和服务质量，深入挖掘民族传统文化内涵，推动旅游产业提质增效和转型升级，打造特色民族风情旅游和康养示范基地。

打造“多支点”区域聚集：加快建设一批经济发达、功能完善、治理有效、环境优美、带动强劲的中心城镇，为构建城乡融合发展格局夯实“多支点”支撑。

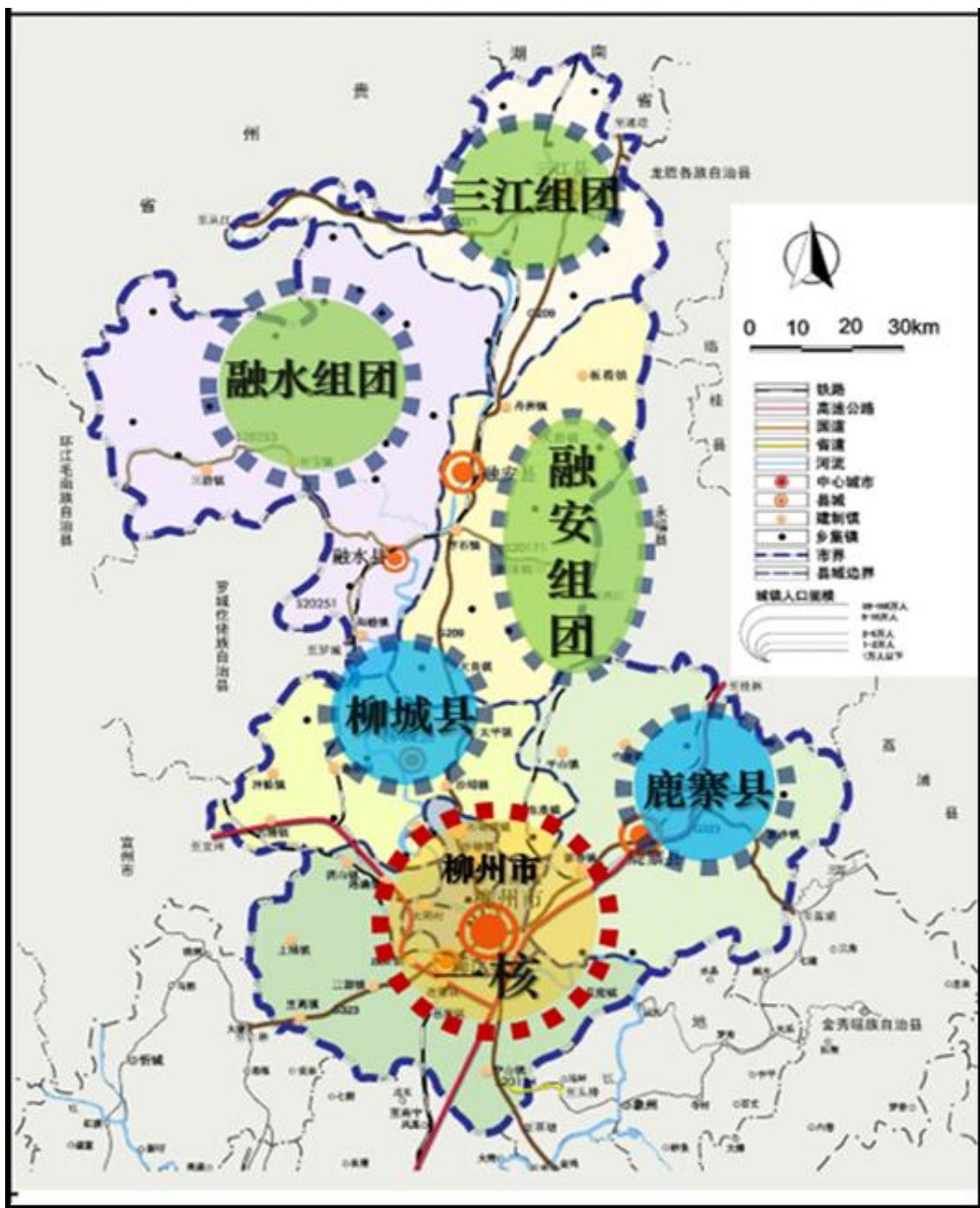


图4 柳州市城镇空间发展布局图

第二节 持续提高农业转移人口市民化质量

大力推进农业转移人口自由便捷落户。简化转移人口户籍迁移手续，推动“一站式”户口网上迁移升级，结合户政数字化应用升级，大幅提高落户便利性。推动流动人口网格化管理

和户籍管理创新，优化网格治理效能，积极推动“互联网+”，建设人口基础信息库，逐步实现跨层级、跨部门、跨地区信息整合和共享。

大幅提升农业转移人口子女受教育水平。建立健全进城农民工随迁子女入学政策，保障符合条件的随迁子女在流入地接受高质量教育的权利。科学组织随迁子女入学，切实摸清随迁子女数量、分布和增长趋势，超前规划、合理配置教育资源，确保随迁子女与当地户籍居民子女享受同等待遇。统筹各类教育专项工程项目资金，加强城镇中小学、幼儿园建设，扩大基础教育学位供给数量，保障随迁子女在流入地就近入学。

着力提升农业转移人口就业能力。以公共实训机构、职业院校、职业培训机构和行业企业为主要载体，促进培训对象普惠化、培训资源市场化、培训载体多元化、培训方式多样化、培训管理规范化。支持企业担负培训实操指导责任和建立培训教育平台。进一步完善农民工创业初创阶段和成长阶段的政策扶持，以发挥创业带动就业的倍增效应。加快农民工创业园与农民工返乡创业基地建设。通过持续跟踪和宣传创业园中的农民工优质企业，发挥示范引领显著作用，让创业园成为扶持农民工返乡创业的黄金平台。

完善农业转移人口市民化激励机制。加大“人地钱挂钩”配套政策的激励力度。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权；按照依法自愿有偿原则，探索其转让上述权益的具体办法。探索利用大数据技术建立各城区常住人口的常态化统计机制，为政策制定提供支撑。

第三节 推进城镇化高质量发展

推进城市品质升级。高标准改造中心城区和规划建设新区，统筹中心城区有机更新和新城新区建设，提升城市建筑景观和空间环境质量，推动居住与商业、办公、生态空间、交通站点的空间融合及综合开发利用，提高城镇建设用地效率，全面提升城市人口聚集能力和品质升级。加强和优化住房供给，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展，推动改革发展红利的共享，有效增加保障性住房供给，探索支持利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。切实转变城市开发建设方式，统筹城市规划、建设、管理，推动城市结构优化、功能完善和品质提升。加快建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市，全面推进城镇老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村改造，加快建设完整居住社区，推动物业企业大力发展线上线下服务业。

加快特色小镇建设。优化空间布局，集聚产业要素，打造乡村特色产业，促进特色小镇规范健康发展。聚力乡村特色开发，形成独具特色发展模式。提升特色小镇文化品格，打造多样化、高品质的特色小镇文化风貌。加快建设特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇，发挥特色小镇平台集聚作用，融合柳州特色、民族风情的特色小镇。

积极发展特色小城镇。加大特色镇产业培育力度，大力发展“一镇一品”特色产业，着力培育各具特色的产业重镇、商

贸强镇、旅游名镇，增强综合实力。重点支持中渡、雏容、太阳村、百朋、丹洲、凤山等乡镇打造成为特色城镇，依托区位、交通、资源及现有产业基础等优势，全面提升城镇承载能力，增强人口吸纳能力。

第四节 加快推进城乡融合发展

优化城乡要素合理配置。持续深入推进农村改革，推动城乡要素合理配置，促进人才、资金、技术等要素更多向乡村流动，激活农村发展活力。改革完善农村承包地制度，完善农村承包地“三权分置”制度，进一步放活土地经营权。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，促进农村宅基地集约节约利用。探索建立集体经营性建设用地入市制度，维护农民合法权益。健全财政投入保障机制，保障农村建设资金需求。建立城市人才入乡激励机制，吸引各类人才返乡入乡就业创业。完善乡村金融服务体系，促进农村金融市场发展。建立工商资本入乡促进机制，优化基层营商环境。

推动城乡基本公共服务普惠共享。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，建立城乡教育资源均衡配置机制，推动优质教育资源城乡共享。健全乡村医疗卫生服务体系，提高乡村医疗卫生水平。健全城乡公共文化服务体系，激活乡村文化发展潜力。完善城乡统一的社会保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度。统筹城乡社会救助体系，建立健全乡村治理机制，发挥群众参与治理主体作用，提升乡村德治、法治和智能化水平，增强乡村治理能力。

第十八章 全面推进乡村振兴战略，发展壮大县域经济

巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，建设全区以工补农、以城带乡示范区，创建自治区级乡村振兴示范县（区）、示范镇、示范村，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。发展各具特色的县域产业，加快培育支柱产业、优势企业、优势产品，提升县域产业支撑能力。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

切实巩固拓展脱贫攻坚的成果，顺利实现同乡村振兴的有效衔接。提升脱贫地区整体发展水平，增强巩固脱贫成果及内生发展能力。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四不摘”^[18]要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，继续对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展监测，坚决防止发生规模性返贫现象。建立健全快速发现和响应机制。持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫地区产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，促进流通方式，促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度，加强东西部劳务协作。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地区发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强资金资产项目管理和监督，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障

体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障基本生活。

第二节 深化乡村振兴战略实施

实施产业兴旺工程。发展壮大乡村产业，强化现代农业发展的物质装备和技术支撑，提高农业综合生产能力。着力推动农业由增产导向转向提质导向，加快建设特色农产品优势区，推进质量兴农绿色兴农。建立新型农业经营体系，培育壮大国家级、自治区级和市级农业产业化龙头企业，重点支持柳州螺蛳粉种产销企业做大做强。探索发展农业产业联合体，大力推进发展壮大村级集体经济，加快农产品加工业升级发展，发展休闲农业和乡村旅游，培育“互联网+”“旅游+”“生态+”现代农业。

实施环境优化工程。强化乡村建设的规划引领，建设美丽幸福乡村，打造“美丽柳州”乡村建设升级版，持续推进农村人居环境整治和乡村风貌提升，保护历史文化名镇名村和传统村落。加大生态系统保护和修复力度，优化生态安全屏障体系，严格划定生态红线和用途管制，加强重点生态功能区和自然保护区管制。提升国土绿化和林业发展质量，实现森林资源总量增长。开展水生态净化、净土行动，加强工矿企业、工业聚集区水污染整治，防控土壤重金属和有机污染。建立多元化生态保护补偿机制，加大对重点生态功能区的转移支付力度。推进实现生态资源价值，促进生态和经济良性循环。

实施文化兴盛工程。深入推进农村精神文明建设，不断提高农民道德文明素养和农村社会文明程度。弘扬民族传统文化，

加强保护优秀的传统民间文化，充分挖掘乡村物质文化遗产，完善乡村非物质文化遗产传承体系，进一步发掘整理柳州山歌文化、柳城壮欢文化、三江侗族文化、刺绣织锦文化以及民间民俗文化的丰富内涵，推进融水“芦笙斗马节”、三江“侗族多耶节”“富禄三月三”“侗族花炮节”，打造特色农村文化品牌。发展乡村特色文化产业，积极探索贫困地区乡土文化资源+艺术创作工作室+产业基地+旅游文化等“乡土文化+”模式，大力推动文化与相关产业深度融合。

实施治理提升工程。促进乡村和谐稳定，加强基层组织建设，提升村民自治能力，健全和创新村民自治机制。提升农村基层法治水平，推进法治乡村、平安乡村建设，着力提高农村治理现代化水平。深化农村德治建设，大力弘扬民族传统美德，提高农民群众思想觉悟、道德水准和文明素养。加强乡镇政府公共服务、社会管理、服务经济社会发展能力建设，完善乡镇政府服务管理体制机制。强化乡村安全防控体系建设，持续推进融水县、三江县少数民族村寨防火改造工作，杜绝因灾返贫，因灾致贫。优化农村基层干部队伍结构，加强基层治理人才培养和支持力度。

实施惠民富民工程。健全城乡均等的公共就业服务体系，加强职业技能培训，提升农村劳动者素质，拓展农民外出就业和就地就近就业空间。优先发展农村教育事业，推动教育资源向农村倾斜，推动学前教育普及普惠发展、义务教育均衡发展、高中阶段教育加快发展，加强农村留守儿童、家庭贫困、残疾儿童等特殊群体的关爱教育，改善乡村教师待遇。加强农村公共卫生，持续改善基层医疗卫生服务条件，深化农村基层卫生

综合改革，建立支持县域医共体、乡村一体化和分级诊疗制度的长效运行机制。加大城乡低保统筹力度，构建多层次农村养老保障体系，完善农村安全住房保障体系，健全农村“三留守”关爱体系。开展各县殡葬服务设施建设，消除殡葬空白县。

实施体制改革工程。不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面，到 2025 年实现常住人口城镇化率 68% 以上。深化农村土地制度、农村集体产权制度、供销林业农垦水利等改革，激发乡村振兴动力。

专栏 11：乡村振兴重点工程

产业兴旺工程：围绕现代农业优势产业、特色农业示范区、农产品加工、农业生产性服务业、乡村旅游新业态、农业基础设施、农业开放合作等领域进行农村产业发展，加强境外境内农业合作示范区（试验区）建设。开展粤港澳大湾区和桂台农业合作，建设供深、供港和出口农产品示范基地，打造桂台农业合作示范基地。

环境优化工程：大力实施生态系统保护与恢复工程，实施新一轮石漠化综合治理等林业重点生态工程，实施农业废弃物资源化利用工程，推动绿色发展工程，实施“生态宜居·美丽壮乡”乡村风貌提升行动，实施“清洁乡村”巩固行动，实施“厕所革命”推进行动，深化“旅游厕所革命”推进行动。

文化兴盛工程：实施保护农村优秀传统文化工程，加快苗族文化（融水）国家级文化生态保护区建设、侗族文化（三江）国家级文化生态保护区建设。

治理提升工程：加快乡村治理体系和治理能力现代化建设，提升农村教育、思想和基层村干部能力、思想觉悟，加强农村民主政治建设、加大宣传教育力度、加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系。

惠民富民工程：实施农村创业创新和农民就业增收工程，实施乡村就业创业促进行动，加快实施农村致富带头人培育工程和返乡创业计划，实施壮大村级集体经济工程，实施培养创新主体工程，实施主导产业做强工程。实施少数民族村寨防火提升工程。

体制改革工程：在中国特色社会主义旗帜下，有序推进农村体制改革，搞活发展农村，稳定和完善农村基本经营制度、健全严格规范农村土地管理制度、完善农业支持保护制度、建立现代农村金融制度、建立促进城乡经济社会一体化制度、健全农村民主管理制度。

第三节 强化县域经济发展能力

补齐“三农”领域突出短板。坚持农业农村优先发展，对标乡村振兴战略和农业农村现代化目标任务，聚焦“三农”领域突出短板，推动财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与，实施强产业补短板十大工程，拉动农业农村有效投资，巩固脱贫攻坚成果，加快农业农村现代化进程。大力推进农村基础设施，持续加大投入力度，推动农村基础设施提档升级。

提升县域城镇化水平。推进以县城为重要载体、以人为中心的新型城镇化建设，加大要素保障力度和政策扶持力度。深入实施大县城战略，提高县城规划管理水平，大力推进新型城镇化示范县和产城融合示范区建设。开展县城城镇化补短板强弱项攻坚行动，通过完善基础设施和提升公共服务供给和品质，吸引县域人口集聚，着力抓好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加快推进搬迁人口市民化进程，适应新环境、融入新社区，推进安置点基层组织建设。有序推进城乡集贸市场改造，持续推进乡镇集镇改造提升，把乡镇建设成为服务农村农民的区域中心。完善县域交通基础设施建设，着力完善县域对外通道布局，优化互通县域交通网络，构建外联内通、体系发达的交通网络，提升县域通达性和区位优势。改造修建农田水利基础设施，以粮食主产区、糖料蔗生产基地为重点开展农田水利工程建设。推进县域信息网络建设，大力推进信息通讯基础网络提速升级工程。

第四节 壮大县域特色产业

柳城县建设特色产业高地。推动特色工业立县，打造精细化工、木材加工、食品加工和金属精加工等四大百亿产业园。抓牢六塘化工园区已经被自治区应急厅定性为全区六个化工园区之一的机遇，精准招商，承接江浙产业转移，将精细化工产业培育壮大；依托龙头企业转型升级和扩大规模，延伸产业链，打造百亿规模的金属精加工产业园。聚焦特色产业发展，夯实工业基础。提升精品农业强县品牌，打造柳州百万市民农产品安全供应大基地。建设一批无公害蔬菜、食用菌、竹笋、螺蛳养殖基地。以打造广西桔都为重点，继续实施优果工程，建设无公害水果生产示范基地。

鹿寨县建立生态绿色产业聚集地。打造柳州区域交通重要节点、区域性高技术产业和新兴工业示范带、柳州市铸造和锻造生产基地、城乡融合发展新高地、康养旅游集散地，形成联动“三带”、支撑柳州汽车城高质量发展新的增长极。打造成为柳州对接粤港澳大湾区的前沿高地、综合性门户。以广西桂中现代林业科技产业园、广西柳州汽车城江口工业园等园区为载体，加大中高端木地板加工、家具制造、智能家居等林木深加工企业和清洁生产、环保产业的引进力度，推动林木深加工产业规模化、集聚化，电镀行业绿色化发展。同时，不断扩大特色生态农业的前后产业延伸，促进产业融合发展。

融水县建立幸福产业基地。依靠青山绿水独特地域资源，打好“苗族”品牌，大力发展风情旅游、少数民族文化、民族体育、大健康、养老等重点领域的幸福产业。积极培育“三香”

“三林”“三养”等高山特色水果及特色优势农产品，大力发展套种、间种、林下养殖、种养结合等立体农业，提高农业的集约化、专业化、组织化、社会化水平。依托特色农产品生产基地，推动农产品加工、冷链物流、电商销售以及乡村休闲旅游、特色手工艺品、养生养老等二三产业融合发展，延长农村的产业链和价值链。充分发挥融水县特色旅游资源优势，带动和加快现代商贸物流、住宿餐饮、娱乐文化、金融服务、房地产、信息服务、电商等现代服务业发展，全面提升服务业发展规模 and 水平。

融安县建立农产品加工贸易洼地。依托融安县丰富的香杉、金桔、青蒿等特色农林资源汇集效应及传统竹木加工业、制药业、制丝业等产业基础，以园区建设为平台，引入农产品加工和冷链仓储物流企业，提升农产品利用率和附加值。以培育知名品牌为核心，通过主副产业衍生模式、多种产业共生模式、产业循环模式等生态产业集群模式，遵循生态规律，整合经济、社会、生态功能，不断聚集物流、人流，配套建设商贸交易中心，形成区域性特色农产品生产交易中心。依托目前国家支持的全域旅游、特色小镇、田园综合体、森林养生综合体等新载体，通过打造“医养”“颐养”“怡养”三养结合的康养示范基地，打造区域旅游服务中心，大力促进区域旅游发展。

三江县建立文化旅游胜地。依托资源优势和良好的农业发展基础，着重发展侗文化和环线旅游，积极承接桂林国际旅游目的地的辐射带动，强化核心景区的宣传打造。突出三江侗族自治县少数民族文化风俗，大力培育观光旅游服务业，发展特色民宿，提升旅游业服务能力。推动茶叶和油茶扩大规模的同

时，向体验农业、观光农业发展，谋划建设更多的田园风光体验和精致旅游承接地，助推三江旅游事业的腾飞。不断优化农业结构，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，提升经济综合竞争力。

第十九章 构建现代综合交通运输体系

坚持安全、便捷、高效、绿色、经济的交通运输发展方向，重点增强基础保障能力，促进交通与产业融合联动，全面提升运输服务质量，夯实建设交通强国广西试点的基础，打造国家“一带一路”有机衔接门户的重要节点城市，建设全国性综合交通枢纽城市和国家物流枢纽承载城市。

第一节 增强基础保障能力

优化完善综合运输通道布局。按照“增加东西、提升南北、强化周边、融入国家”的原则，构筑多层次、复合型综合运输通道，全面融入国家综合运输大通道。重点打造粤港澳方向大通道与云贵川方向大通道，强化与南宁—桂林南北向大通道，加快三江—怀化方向和玉林—湛江方向综合运输通道建设。精准补齐综合交通运输发展短板，重点推进主通道交通运输供给缺失路段建设，加快实施柳州经梧州至广州铁路、柳江柳州至石龙三江口Ⅱ级航道工程等项目，统筹推进柳州经贺州至韶关铁路、涪陵至柳州铁路、柳州经贺州至广州高铁等项目前期工作。推进能力紧张路段升级扩容，重点推进湘桂铁路柳州枢纽

扩能改造工程、黔桂增建二线铁路、衡柳铁路提速改造。优化衔接综合运输通道，加快推进柳州至河池、柳州至三江城际铁路、南宁经桂林至衡阳高铁前期工作。

加快综合交通枢纽建设。提升交通基础设施运行服务效能，形成多式联运、衔接高效的综合交通枢纽。谋划推动柳州东站建设，重点打造柳州站、白莲机场等综合客运主枢纽，推进综合客运枢纽高质量发展，促进白莲机场、柳州火车站联通轨道交通，畅通集疏运通道，提升公路客运、公共交通配套服务能力。加快建设柳州铁路港，重点打造“一核二园三基地”^[19]，实现货物在柳州转拼集运、高效进出。探索公路客运枢纽、城市公交枢纽、城市停车场综合开发，高效利用国土资源，提高空间利用效率，提升行业发展能力，完善站场服务功能。

完善城市群都市圈交通运输网络建设。打造轨道上的都市圈，重点建设城市轨道交通，推进柳州至柳城、柳州至鹿寨市域（郊）铁路，推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通融合发展。畅通都市圈公路网，增加城市间公路通道，建成柳州经合山至南宁高速公路、融安至从江高速公路一期工程（融安至安太段）、桂林至柳州段高速公路改扩建工程等高速公路，推进建设柳州高速过境线公路（罗城经柳城至鹿寨段）、鹿寨至钦州港公路（鹿寨至鱼峰段）等高速公路。加快国省干线提级改造，提升干线路网服务水平，有序推进城镇过境路段改造，积极推进既有干线公路快速化改造和路面改造。

推进支撑乡村振兴农村交通发展。加快补齐农村交通基础设施短板，促进城乡交通基础设施互联互通。推进农村公路提

档升级,继续推进“四建一通”^[20]工程,全面实现乡乡通二(三)级公路,逐步减少农村公路安全隐患和危桥数量,加强跨江桥梁的建设,重点推进老堡大桥、大埔融江复线桥、柳城县城二桥等工程建设。加快重要资源路、产业路建设,推进连接人口密集城镇、AAA级以上旅游景区、产业聚集区、交通枢纽重点节点的干线公路建设,重点推进雒容至江口、雒容至导江、凤山至四塘、大桥至里雍、马胖至冠洞、良口至布央等公路建设。

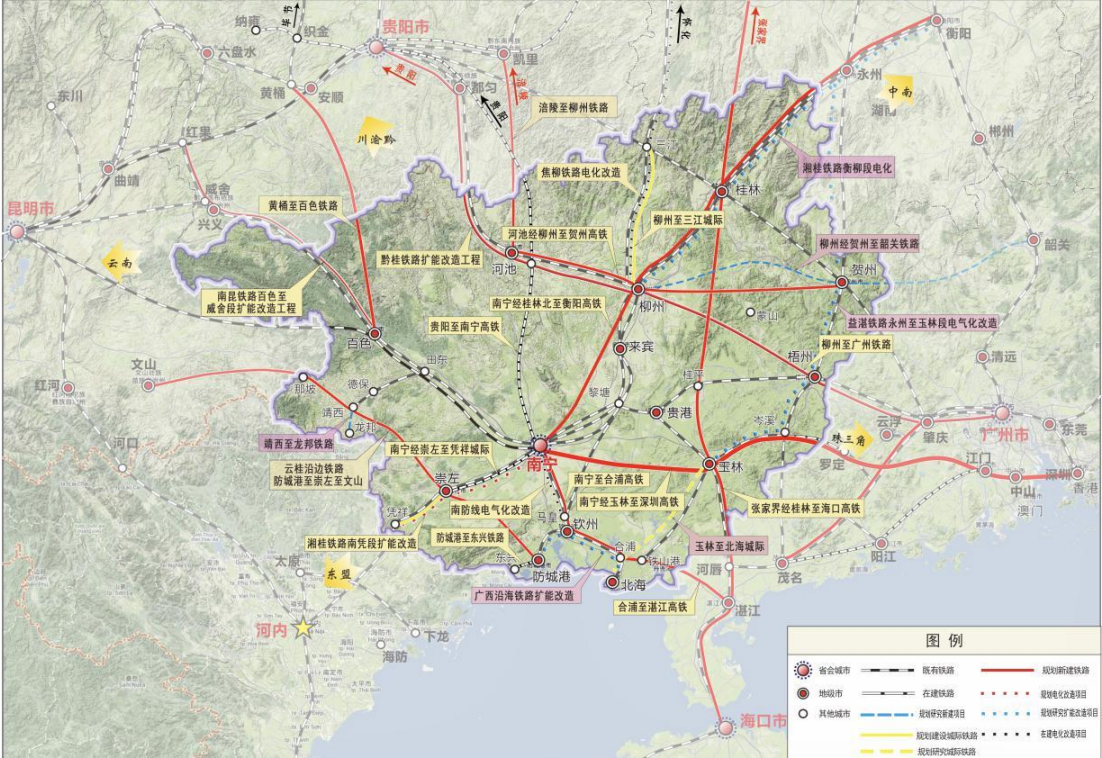


图 5 铁路规划建设示意图

第二节 推进融合联动发展

建设交通走廊经济带。加快推进交通运输融合联动发展,形成经济增长新动能,拓展经济社会发展新空间。坚持生态优先、绿色发展,在柳州至三江既有公路、铁路基础上,重点提

升柳江黄金水道功能，建成红花水利枢纽二线船闸工程，加快推进洋溪和都柳江梅林航运枢纽、柳江航道整治和融江船闸扩建，疏解水路运输瓶颈制约，促进港口合理布局建设，构建沿江公路运输体系，形成柳江流域经济带。发展通用航空机场，培育壮大沿线新极点，争取建成柳州至三江综合立体交通走廊。

加快发展交通枢纽经济。围绕综合交通枢纽，统筹城市空间布局和产业发展，打造形成各种要素大聚集、大流通、大交易的枢纽经济。依托城市轨道交通，推进城市 TOD 开发，促进智能轨道交通产业发展。依托柳州火车站、鹿寨北站、三江南站，有序推进高铁站周边区域合理开发建设，发展高铁经济和站区经济。依托白莲机场，推动开放航空口岸，加快建设空港物流产业园，打造广西航空货运物流中心。依托鹧鸪江、官塘等重要港口，打造港产城深度联动融合的临港经济区。依托融安、市区通用机场建设，促进航空旅游通航服务，发展通用航空产业。依托全域旅游公路建设，打造绿色步道和最美公路，发挥柳州旅游集散中心功能，推动县域部分汽车客运枢纽功能转型，提升旅游服务能力，促进交通运输与旅游业融合发展。

塑造交通运输发展新模式。加快智慧交通基础设施建设，实施交通基础设施全要素、全周期数字化，推动交通基础设施全面升级，重点推进综合交通、城市道路基础设施向数字化、智能化转型，布局重要节点的全方位交通感知网络建设。发展智慧交通装备产业，通过智慧交通基础设施支撑带动装备制造业技术改造和设备更新，推动柳州汽车产业、轨道交通产业的载运工具、作业装备智能化绿色化，带动全制造业产业链升级。

打造智慧交通运输模式，建立人工智能交通管理体系，利用云计算、大数据和人工智能的方法对城市交通管理进行统一指挥和调度，推动交通新技术、交通运行、交通数据的融合，全面升级智能交通管理系统，改善城市运行环境。推进交通规划变革，优化配置区域资源要素，支撑现代化城镇体系建设。推动交通服务创新、交通出行共享，打破信息孤岛，缓解交通拥堵，提升运输效率，有效降低成本。

第三节 提升运输服务质量

统筹提升城乡交通运输基本公共服务均等化水平。加快城市轨道交通建设，推进公交车辆更新，加强站场基础设施建设，推进公交智能化应用，提升公交服务水平。推动鹿寨县、柳城县为重点创建第二批全国“城乡交通运输一体化示范县”，争取实现“八个 100%”^[21]。

优化服务组织提升交通运输服务便捷化水平。以实现乘客便捷出行和货物高效集疏运为出发点，完善综合交通枢纽的换乘和衔接功能，推进交通枢纽换乘衔接服务，建设功能齐全、换乘便捷的综合交通枢纽和一体化服务体系，强化各种运输方式衔接，提高综合交通枢纽一体化服务水平和集散效率。推进多式联运发展，培育多式联运市场主体，大力发展铁水、公铁、公水、空陆等多式联运，全面提高交通运输质量和效率。推进交通旅游融合发展，拓展公路服务区旅游功能，推动旅游专列、旅游风景道、旅游航道、自驾车房车营地等发展，完善客运枢纽、高速公路服务区等交通设施旅游服务功能。

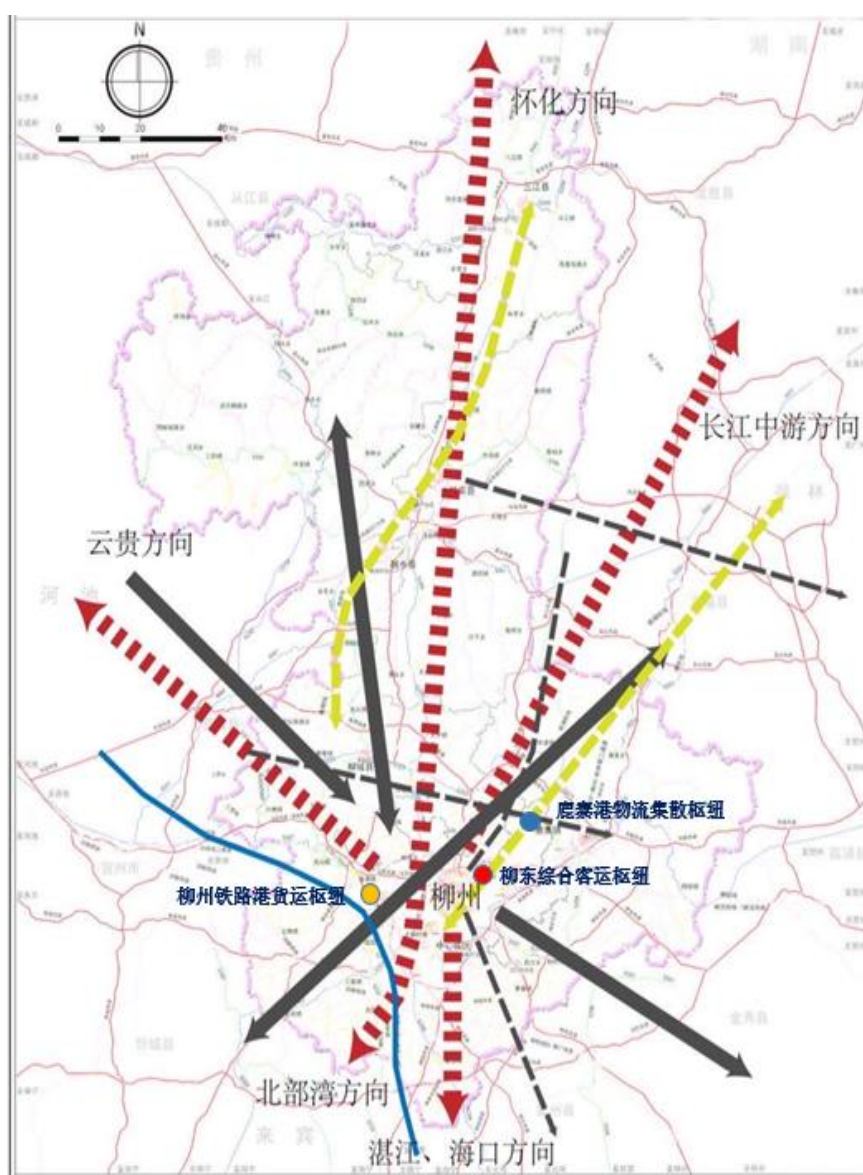


图 6 柳州市综合交通枢纽布局图

专栏 12：综合交通重点工程

铁路建设重点工程：重点推进柳州经梧州至广州铁路、湘桂铁路柳州枢纽扩能改造工程、衡柳铁路提速改造、南宁经桂林至衡阳高铁、黔桂增建二线铁路、涪陵至柳州铁路、柳州经贺州至韶关铁路，柳州至三江、柳州至河池城际铁路，柳州至柳城、柳州至鹿寨市域（郊）铁路，柳州铁路港。

公路建设重点工程：高速公路：建成桂林至柳城高速公路、柳州经合山至南宁高速公路、柳州至覃塘高速公路、桂林至柳州段高速公路改扩建工程、融安至从江高速公路一期工程（融安至安太段）、贺州至巴马高速公路（象州至来宾段）（柳州段）

等高速公路，推进建设柳州高速过境线公路（罗城经柳城至鹿寨段）、柳州鱼峰至宜州高速公路、鹿寨至钦州港公路（鹿寨至鱼峰段）、从江-融安-荔浦公路（融安经永福至阳朔段）等高速公路。

航空建设重点工程：重点推进柳州机场新建联络道、柳州市区通用机场、融安通用机场。

航运建设重点工程：重点推进柳江柳州至石龙三江口Ⅱ级航道、西南水运出海北线通道（省界至柳州）航道整治工程、都柳江梅林航运枢纽、融江船闸改扩建工程、柳州港作业区泊位工程。

第二十章 提升城市基础设施综合承载能力

深化供给侧结构性改革，实施基础设施领域补短板，重点聚焦“新基建”、城市基础设施和能源领域，增强基础设施对城镇发展、经济社会的支撑作用，形成服务设施配套齐全、功能完善的城市基础设施保障体系。

第一节 加快谋划布局新型基础设施建设

加快布局“新基建”。大力推进 5G 网络、物联网、工业互联网、大数据中心等信息基础设施，智能轨道交通、新能源充电桩、人工智能等融合基础设施，支撑科学研究、技术开发、产品研制等创新基础设施建设，力争建设具有竞争力的数字经济示范区。完善城市数字基础设施，积极推进 4G/5G 网络、物联网、工业互联网标识解析服务体系和平台等建设。加快推进柳州市大数据产业园和国家信息中心大数据工业应用（柳州）基地建设，加快建设大数据交易中心，重点推动柳州市车联网先导区建设。加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息

基础设施，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间，夯实数字经济发展的基础支撑。统筹推进重大信息化工程建设，大力培育新的经济增长点，发展北部生态新区智能工厂、工业机器人等基于新技术的工业智能产业。

推进传统基础设施融合改造。将已建成的网络改造成“超级高速公路”，将已建成的能源骨干网络进行分布式和智能化的系统升级，在保留传统公共设施自身功能的基础上，对城市公共基础设施进行数字化改造，完成基于数字化平台上的资源和功能整合。

第二节 提升城市基础设施承载能力

构建城市公共交通体系。构建以轨道交通、快速公交为骨架的市内公共交通体系，全力推进城市轨道交通1号线和2号线，适时启动二期建设规划，完善轨道交通体系。优化调整快速公交线路，在主要客流走廊新增完善公交专用道。加强与轨道交通衔接的公交枢纽建设，打造片区公交微循环体系。规划建设全方位高质量轨道网，打造柳州市高质量轨道都市圈，形成公交+慢行交通模式。加强市域内客运枢纽建设，合理分散高铁客流，提升公路客运枢纽竞争力。

完善市政基础设施建设。构建市域内部“两环多通道多放射骨架”干道路网系统，加快推进快速环路系统建设，谋划城市大外环项目，将城市周边重点乡镇和重要工业园区、旅游景区、农业园区连接，促进经济要素资源的快速有效流动，进一步拓展城市空间。完成西鹅路、南环路等快速化改造工程。完

善白莲机场、柳州火车站、轨道交通 1 号、2 号线沿线等城市重要交通枢纽区域周边城市路网建设。整体提升次干道支路网密度，提高城市道路微循环能力，改造、打通主城区瓶颈拥堵路段，新建人行立体过街通道，提升主城区交通承载能力。积极推进新建项目、土地熟化、旧改片区路网建设，保障项目正常运行。加快推进柳东新区、北部生态新区、柳江新城以及白露、洛维、河西等产业园区内部路网建设，保障城市快速发展。优化城市地下管网布局，大力推进城镇供水、排水、燃气、道路照明、电力、通信、交通设施等管线与城市道路同步规划实施。改造材质陈旧、漏损严重、错混接、存在安全隐患的老旧管网。

完善水利减灾设施建设。加快推进洋溪水利枢纽、梅林航电枢纽工程建设，结合城区防洪排涝工程达标与提升建设，完善形成“堤库结合、蓄泄兼备”的防洪排涝体系，进一步提高柳州市主城区防洪标准。继续加强防洪基础设施建设，进一步提高柳城、鹿寨、融安、融水、三江等五县城主城区防洪标准以及重点乡镇及农村防洪标准。继续开展山洪灾害治理，进一步巩固提升山洪灾害重点防治区综合防御体系。

完善供水保障设施建设。加快城市供水设施改造与建设，积极推进城乡统筹区域供水。加快推进城市应急备用水源建设，提高城市供水保障率，增强城市应急供水能力。加快中型重点灌区建设及现代化改造，推进榄口灌区等一批新建灌区工程建设，加快红马山水库前期建设。加强农村饮水安全巩固提升工程建设，大力开展城乡供水一体化和农村供水规模化标准化建

设，农村饮水安全进一步巩固提升，到 2025 年，农村自来水普及率提高到 88%以上，全市农村饮水各项指标基本达到全国平均水平。

专栏 13：市政基础设施重点工程

公共交通重点工程：

重点推进城市轨道交通 1 号、2 号线工程，轨道交通站点 TOD 一体化开发项目。

市政道路重点工程：

重点推进柳州西通道、北外环快速化改造、雀儿山路改造、西鹅路快速化改造、南环路快速化改造、航鹰大道延长线、航星路延长线、航二路（隧道）至银桐路、走马骨干路网工程（二期）、阳和片区路网工程、柳江新城路网等项目建设。

市政桥梁重点工程：

重点推进白云大桥、沙塘大桥、白沙大桥联通白露大道立交、凤凰岭大桥上跨跃进路连通雀儿山路、航二路延长线立交。

地下管网重点工程：

重点推进北部生态新区地下综合管廊、多杆合一项目，实施雀儿山路、北雀路、瑞龙路、迎宾路排水改造等项目建设。

第三节 搭建稳定可靠能源网络

强化能源供应保障。实施能源资源安全战略。加强新能源消纳和存储能力建设，全面提升煤电油气应急储备能力，保障能源运行安全。提升油气保障能力，围绕天然气利用稳步提升，进一步加强油气供应保障。合理规划供电容量和电网结构，推动装备提升与科技创新，打造坚强智能电网。有序发展清洁低碳能源，开展分布式光伏项目，有效利用太阳能。统筹优化风电开发建设，优先推动集中式风电场建设。加快开展多类别生物质能利用，开展大型生物质供热锅炉和生物质热解项目，试

点应用生物质热解锅炉。推进“Y字型”天然气管道网建设，全面实现县县通天然气，打通天然气干线管网“南气北上”线通道。

优化能源消费结构。推进煤炭清洁高效利用，推广高效燃煤技术，提升燃煤机组利用效率。继续推进实施削煤控煤节煤，严格控制增量，积极减少存量。扩大天然气利用规模，推动城区焦炉煤气替代为天然气，扩大各县区天然气民用和工商业利用市场。推进重点领域清洁节能减排，推动交通领域电能替代和乙醇替代，加快建筑领域节能改造。鼓励用能新模式，探索区域“互联网+智慧能源”，鼓励园区“互联网+多能互补”，依托新能源汽车打造能源循环利用体系。

第四节 强化城市突发事件应急能力

加强应急管理基础能力建设。提升城乡社区基础设施抗灾能力，统筹推进交通、水利、通信、供水、供电、供气、供热、广播电视等基础设施的抗损毁和快速恢复保障能力建设。加快推进各级各类应急避难场所建设。加强铁路、公路、港口、航道和输变电线等重要基础设施防灾能力建设，提高抵御暴雨（雪）、冰冻、冰雹、雷电、大风、大雾、台风等极端天气的能力。不断完善应急广播体系。充分利用现有的广播电视传输网络及相关应急基础设施，持续推进应急广播平台、网络、终端系统的建设改造。加强气象、水位监测预报基础设施建设和人工影响天气能力建设，完善农林灾害监测网络，加强推进森林火灾瞭望台和视频监测系统建设。

加强综合应急保障能力建设。健全应急管理组织架构，明细应急管理责任体系。提升应急平台支撑能力，强化政府综合应急平台体系建设，加强部门专业应急平台建设。加强应急预案管理体系建设，加强应急救援队伍建设，在县级以上地方人民政府建设国家综合性消防救援力量。强化应急通信保障能力，加强应急物资保障体系建设，健全应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备管理制度。提高紧急运输保障能力，提升铁路、公路、水路、民航等应急运力储备能力，加强交通应急抢通能力建设，进一步提高紧急运输能力。建立健全调运和征用等应急运输补偿机制。建立健全应急物流体系，积极运用物流信息平台 and 互联网、大数据等技术，提升应急物流调控能力，加强应急物流基地和配送中心建设，逐步建立多层级的应急物资中转配送网络。强化应急管理教育培训，普及应急管理知识，提升应急管理能力。

强化城市公共安全风险管理。有序推进海绵城市、城市地下综合管廊、人民防空工程、城市应急水源等城市基础设施建设，提高城市综合防灾能力。推进城市公共安全风险评估，对重大风险源进行实时监控。加强安全生产风险管控，完善隐患排查治理体系，强化安全生产监管信息化和监察能力建设。健全完善突发事件风险管控体系，建立健全突发事件风险评估标准规范，有序开展自然灾害综合风险调查，准确识别处理潜在自然灾害风险。

推进消防安全专项整治行动。立足柳州消防安全重大风险防范，紧盯“高、低、大、化”等高危场所，民族村寨、集贸

市场、电动自行车等“老顽疾”，民宿、精细化工、消防车通道等新热点问题，强化源头治理、系统治理、精准治理，开展消防安全整治行动，统筹推进城乡消防基础设施建设、基层综合行政执法改革、市域治理现代化建设、脱贫攻坚助力活动等工作，推动全市火灾风险防范机制逐步健全，监测预警和差异化监管全面推行，消防安全治理能力显著增强，城乡重大消防安全风险得到有效化解，公民消防安全素质明显提升，消防安全总体形势持续向好。

专栏 14：城市应急体系建设重点任务

应急责任体系：切实落实应急管理领导责任，强化安全监管部门责任。

应急预案体系：建立健全应急预案，制定总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案、基层单位应急预案以及现场应急处置方案。

应急救援体系：完善应急指挥机构，建立健全应急救援队伍。建立完善应急救援培训机制，提升应急救援能力，建立应急响应机制。

救灾保障体系：理顺救灾物资管理体制，完善救灾物资保障机制，保障应急救援必需资金。

行政执法体系：建立完善应急管理法规制度，切实加强安全生产行政执法，严格实施应急管理执法监督。

应急信息体系：建设应急通信网络，建设应急感知网络，建设大数据支撑体系，建设业务应用体系，建设运行保障体系。

科技支撑体系：利用科研院所开展防灾新技术研究，调动企业的安全生产科研积极性，整合灾害监测评估工程技术业务，发挥应急管理方向科研机构作用。

新闻宣传体系：建设柳州应急教育体验馆，健全新闻媒体联动机制。

培训教育体系：安全工程职业院校建设，应急管理培训机构建设，社会培训服务机构建设。

第七篇

深化改革，大力构建内外畅通的现代开放体系

坚持聚焦制约经济社会发展的短板弱项，以正确处理政府和市场的关系为核心，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，努力构建有利于转变经济发展方式的体制机制，为高质量发展提供持续动力。坚定不移参与国内大循环、促进国内国际双循环，积极融入区域合作，努力提升开放型经济发展水平。

第二十一章 全面深化改革，全力营造国内一流营商环境

坚持社会主义市场经济改革方向，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，全面深化经济体制改革，打造国内一流营商环境，着力构建市场机制有效、各类市场主体有活力的经济体制，为建设现代化经济体系，推动高质量发展提供制度基础和保障。

第一节 促进各类市场主体协同发展

增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，激发非公有制经济活力和创造力，构建大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的协同发展格局。

深化国资国企改革。健全国有资本合理流动机制，优化国有资本布局结构，引导国有资本向关系国家安全、国民经济命脉、国计民生的重点领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中，做强做优做大国有资本，有效防止资产流失。积极利用多层次资本市场，推动国有资本合理流动、优化配置，提高国有资本运营效率。分类推进国有企业改革，实施国企改革三年行动，构建高效、规范的国有资本运营和投资管理体制机制。加快完善国有企业法人治理结构，完善中国特色现代企业制度，培育一批具有创新能力和竞争力的国有骨干企业。到 2025 年底，政府直属集团公司转型取得决定性成果，转型后市场化运作的国有企业评级达 AA 级及以上的比例力争达到全国地区平均水平；健全以管资本为主的国有资产监管体制机制，完善国有资本经营预算管理制度，建立更加公开透明的国有企业信息公开制度，防止国有资本流失，确保国有资产保值增值。建立科学合理的激励约束机制，引导国有企业自觉履行社会责任。推进国有企业职业经理人和试行国有企业外部董事制度，积极探索多种方式的国企中长期激励机制。

营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。坚持毫不动摇巩固和发展公有制经济，全面加强新时代民营经济统战工作，全面营造有利于非公有制经济蓬勃发展的良好制度环境，充分发挥非公有制经济在支撑增长、促进创新、扩大就业、增加税收等方面的重要作用。坚持权利平等、机会平等、规则平等，坚决废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，坚决消

除各种隐性壁垒。依法保护各种所有制经济产权和合法权益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。引入非国有资本参与国有企业改革，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。支持中小微企业发展，深化中小微企业服务体系建设，完善中小微企业发展扶持政策。引导非公有制经济人士抢抓发展机遇，推动融入“双循环”新发展格局。推进政府职能转变和“放管服”改革，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，构建亲清新型政商关系，打造有利于非公有制经济“两个健康”高质量发展的制度环境。推动民营企业守法合规经营，鼓励民营企业积极履行社会责任、参与社会公益和慈善事业。

第二节 推进要素市场化改革

加快推进供给侧结构性改革，着力破除要素市场化配置中的体制性障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场制度建设，增强要素配置效率和节约集约利用水平。

推进土地要素市场化配置。完善规划和土地管理机制，创新产业用地供应配置方式，合理高效利用工业用地。深入推进工业项目“标准地”改革，建立“拿地即开工”机制，探索取消“工程建设实施施工图审查”机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，建立兼顾国家、集体和个人的土地增值收益分配机制。鼓励盘活存量建设用地，促进土地集约高效利用。

引导劳动力要素合理畅通有序流动。畅通劳动力和人才社会流动渠道，支持企业引才育才夯实创造基础，推进用人制度改革促进流动，进一步提高基层人才收入待遇，创造条件引导人才向基层流动。完善技术技能评价制度，畅通技能人才和工程系列专业技术人才晋升通道。畅通外籍科研人员来柳工作通道，提高外籍科研人员出入境便利度。深化户籍制度改革，调整完善户口迁移政策。

推进资本要素市场化配置。大力发展直接融资，强化间接融资服务供给，深化区域金融改革，推进绿色金融创新，创建自治区绿色金融改革创新示范区，构建完善绿色金融体系。

加快发展技术要素市场。科学配置技术要素与创新资源，完善科技成果权属管理制度，改革科技创新资源投入方式，深入推进科技管理体制机制改革，加快发展规上科技服务业企业，提升科技创新开放合作能力，不断提高“5+5”产业链创新水平。

加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，加快推动各部门间数据共享交换。提升社会数据资源价值，培育数字经济新产业、新业态和新模式。加强数据资源整合和安全保护。

第三节 深化财税和投融资体制改革

加快建立现代财税制度。加强财政资源统筹，加强财政规划管理，增强重大战略规划任务财力保障。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，推进税收征管体制改革，实行数字管税。增强基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度。构建金融有效支持实体经济的体

制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，提升金融风险防范化解能力。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

推进投融资体制改革。进一步放开市场准入，推进投资主体多元化，促进重点领域建设。整合各类财政专项资金，改进政府投资方式，进一步提高财政资金以股权投资、投资基金等方式安排的比例，不断扩大政府投资的放大效应。创新公共基础设施投融资体制，推广县区政府和社会资本合作（PPP）模式，在重大基础设施、公共服务、社会民生和新型城镇化等领域再策划推出一批 PPP 项目，全面增强政府公共产品和服务供给能力。完善权责发生制政府综合财务报告制度。建立健全规范的政府举债融资机制。

第四节 健全产权、市场准入、公平竞争等市场经济基础性制度

全面完善产权制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，全面依法保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为，深化农村集体产权制度改革，加大知识产权保护力度，健全知识产权纠纷多元化解决机制和维权援助机制。探索建立涉企政策协调审核机制，推动涉企政策协调机制贯穿全流程，实现涉企政策与经济社会发展大局和企业发展实际相协调，增强各项政策实施效果。加强政务诚信建设，对拒不履行承诺、严重损害企业合法权益的依法依规追责。

全面实施市场准入负面清单制度。继续放宽市场准入限制。建立市场准入负面清单信息公开机制和市场准入评估制度，执行“一单尽列，单外无单”，推动“非禁即入”普遍落实，全面清理清单之外违规设立的准入许可。推动破除市场准入负面清单之外的隐性准入壁垒，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。

全面完善公平竞争审查制度，建立公平竞争审查抽查、考核、公示制度，逐步清理废除妨碍公平竞争的政策，完善政府热线“12345”投诉热线服务，建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，进一步营造公平竞争的社会环境。

第五节 加快转变政府职能

以推进政府职能转变为重点，对标国内国际先进水平，继续深化“放管服”改革，着力提升政务服务能力，为各类市场主体投资兴业创造市场化法治化国际化营商环境，打造全区标杆、西部领先、国内一流的营商环境。

进一步简政放权。深化行政审批制度改革，全面清理、精简行政审批事项，进一步简化企业生产经营审批和条件，提升投资建设便利度。持续推进中介服务事项“化零为整”，系统推进中介服务事项与行政审批事项同步清理，中介服务流程与行政审批流程协同优化。改革完善生产许可制度，优化简化破产程序。持续推动减税降费，加大金融机构支持力度，降低企业经营成本。

提升服务效能。健全重大政策事前评估和事后评价制度，

畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深入实施“互联网+政务服务”，推动实现“群众跑腿”变为“数据跑路”。积极推动区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域应用，打造不打烊数字政府，实现部门协同联动、流程再造、系统整合的政务服务新体系，为企业发展和群众办事提供便利。全面提升行政部门优化营商环境执行力，推动线上线下一套业务标准、一个办理平台，深化政务公开。推进“证照分离”“照后减证”改革全覆盖，持续精简涉企经营许可事项，深入推动减证便民。持续优化开办企业、工程建设项目审批、跨境贸易、注册商标等事项的办理环节，提升企业全生命周期服务效率。

构建适应高质量发展要求的社会信用体系和监管机制。强化社会信用体系建设，加快推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等重点领域制度化建设。健全公开透明、简明易行的监管规则 and 标准体系，创新监管方式方法，提高监管效能，为各类市场主体营造公平公正的监管环境。全面推行“双随机、一公开”监管，规范监管执法程序和行为。加快构建以信用为基础的新型监管机制，加强事前信用承诺、事中事后信用监管，推广市场主体信用评价结果应用，按照市场主体信用等级采取差异化的监管措施。实现跨地区、跨行业、跨领域的信用联合奖惩。完善失信主体信用修复机制。推进“互联网+监管”实现监管信息共享，完善对新产业新业态的包容审慎监管。加强社会公众、新闻媒体监管。

促进行业协会商会规范健康发展。在基本实现行业协会商

会与行政机关脱钩的基础上，持续深化改革，进一步理清政府、市场、社会的关系，构建清晰、紧密、协同、互促的新型政会关系。着力完善有利于行业协会商会规范健康发展的政策环境，充分发挥行业协会商会独特优势和积极作用，加快形成结构合理、功能完善、诚信自律、充满活力的行业商会发展新格局。构建亲清政商关系，畅通企业提出意见诉求通道，鼓励行业协会商会在畅通民营企业与政府沟通等方面发挥建设性作用。

第二十二章 全面拓展区域互动合作

依托强大国内市场，深化对内经济联系，不断拓展合作领域、丰富合作形式、创新合作机制，以开放促合作、以合作促开发，构建内外联动、合作共赢的区域合作格局。

第一节 全面融入粤港澳大湾区，加快珠江—西江经济带建设

构建全方位对接大湾区的立体交通体系。以交通对接为先导，加大铁路、公路、内河、航空等基础设施建设，实现与大湾区的交通互联互通。建设粤桂快速直达货运铁路通道，加快柳州经梧州至广州高铁建设、推进柳州经贺州至韶关铁路等项目建设前期工作；构建高效率的高速公路主通道，推进融水至从江高速公路一期工程（融安至安太段）、S30 贺州至巴马高速公路（象州至来宾段）等高速公路建设；加快内河水运码头设施建设，强化西江黄金水道岸线资源整合，推动江海、水陆联运，推进红花水利枢纽二线船闸工程、都柳江梅林航电枢纽

工程建设，形成柳州工业品直航大湾区水上运输大通道；加大航线开发力度，加强与广州、深圳等城市航线互联互通，加密东部沿海发达城市航班。

构建产业合作新格局。以产业承接为重点，聚焦“5+5”产业体系，加强与大湾区产业融合、互补、联动式发展，推进产业融合发展。以广西柳州汽车城为主要承载地，重点在汽车企业整车研发、汽车零部件等领域展开全方位合作对接，构建“整机+配套”汽车产业承接带。引进大湾区机械制造企业和技术，加快实施智能制造，打造工程、建筑、现代农业等机械产业板块，建设全国重要的工程机械生产基地。加快对接大湾区高端精品冶金产业，重点发展高端精品钢材等，推动冶金产业结构转型升级。引进大湾区轨道交通装备核心零部件企业，发展相关车辆配套服务，打造成为中国中车辐射西南及东盟地区的重要制造基地。加强与广州、深圳国家生物产业基地以及港澳医药企业合作，依托生物医药产业园，开拓以东盟市场为重点的“一带一路”国际市场。

打造开放合作平台。充分发挥区域经济的聚焦效应，共同推进园区平台联动发展，推动一批产业园区及大型企业在异地共同打造“园中园”“共建园”等新模式。重点加快粤桂智能家电产业集聚区、智能电网产业园、智能交通产业园、生物医药产业园等重点产业承接园区建设，结合“湾企入桂”专项行动，加强与大湾区在产业、金融、旅游、会展等领域合作，完善承接大湾区产业转移合作机制，打造大湾区产业转移承接地。深化湛江市—柳州市东西部协作，推进粤桂扶贫协作产业园建设，在产业合作、搭建平台基础上，拓宽协作领域。

参与珠江—西江生态廊道共建共享。积极构筑面向大湾区的生态屏障，搭建“信息互通、联合监测、数据共享、联防联控”工作平台，完善流域突发环境事件应急协调处理机制。完善生态环境保护制度，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，加快工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，构建千里绿色走廊，提升珠江—西江流域水环境质量。强化资源环境治理，着力发展循环经济、绿色生态产业，促进绿色、循环、低碳发展，形成可持续发展模式。

第二节 深化粤桂黔滇高铁经济带合作

深化经济发展层次。落实《共建粤桂黔高铁经济带行动计划》等合作文件，共同完善区域合作平台和机制建设。构建互联互通综合交通运输体系，推进黔桂增建二线铁路项目、柳州经梧州至广州高铁等基础设施支撑。依托贵广高铁，积极参与粤桂黔滇区域经济建设，培育新常态下区域经济发展新增长点。推进粤桂黔高铁经济带合作试验区（柳州）广西园等区域合作示范试点建设，加强与佛山、广州、湛江、南宁、贵阳、昆明等城市对接，鼓励共建资源型城市转型升级合作平台，探索重大项目、平台共建和利益共享机制。

推进产业深度融合发展。充分发挥高铁经济的辐射效应，深化与高铁沿线城市在产业、人才、信息交流等领域的全方位合作，推进产业深度融合发展。以“互联网+先进制造业”为抓手，培育“高铁+”“互联网+”新业态，发展以汽车制造为核心的支柱产业，推进装备制造产业转型升级。拓展中国—东盟（柳州）汽车工业博览会、中国—东盟（柳州）旅游装备博览

会等平台功能，有效发挥国家汽车质量监督检验中心（柳州）、国家信息中心大数据工业应用（柳州）基地、柳东新区国际合作技术中心等科创平台功能，实现区域产业梯度转移和协同创新驱动。扎实推动粤桂黔高铁经济带合作试验区提质增效，力争建成粤桂黔与东盟先进制造业开放合作先行区和创新创业集聚区。

推动全域旅游联动发展。发挥高铁经济同城效应，整合高铁沿线各种旅游资源，共同推进全域旅游合作发展，共同打造粤桂黔滇高铁经济带精品旅游线路。建立全域旅游合作联盟，联手搭建旅游区域合作平台，共同开发“高铁+全域旅游”新业态、新模式。整合文化、生态特色和民族民俗等资源优势，培育柳州螺蛳粉特色小镇、中渡古镇、丹洲镇等一批主题鲜明的特色小镇，打造面向粤港澳及东盟地区的特色乡村旅游基地。

第三节 不断拓展合作区域

拓展与长江经济带深度合作。推动交通联接，加强对接长江经济带海陆空综合交通运输、能源、信息等重大基础设施建设，完善综合保税、海关监管和自由贸易等国际贸易投资配套，畅通国家南北经济大动脉。加强产业联接，聚焦“三大三新”^[22]“双百双新”^[23]重点领域，深入推进“三企入桂”^[24]，定期组织与长江经济带产业对接专题活动，加快引进一批“延链”“补链”“强链”项目，推动柳州对长江经济带的产业转移承接。推动柳州与贵州、四川、重庆、湖南、湖北等临近省市建立大旅游圈、高铁旅游合作联盟，加密至长江经济带主要城市之间的高铁旅游列车班次。加强长江经济带引智借力，加大面

向长江经济带引才入柳，扩大柳州高校面向这些省份的招生规模。加强与长三角地区的高新技术、高端产业交流合作，积极引进高端人才，加快上海漕河泾柳东创新创业园建设，推动产业高质量发展。

深度参与成渝城市群建设。强化城际间产业链分工，整合柳州与成渝共有优势的汽车、电子信息、装备制造等产业资源，深化产业链、产品链合作，形成水平型的产业分工格局。积极参与成渝汽车零部件配套产业体系建设，构建不同类型和层次的跨地区产业链。推进联合研发和配套协作，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制。主动合力打造世界级的汽车产业集群，建设具有全国影响力的电子信息产业集群，共同构建大产业集聚优势。打造柳州成为西南区域增长极，深度参与成渝城市群建设发展，发挥区域经济体系中承上启下的重要作用。共同策划区域合作重大项目，合力争取区域重大项目。建立跨区域产业协作平台和企业联盟，促进总部经济发展。支持企业跨区域兼并重组，促进跨区域项目联合推动，深化园区合作共建，鼓励飞地经济发展，研究建立“存量不动+增量分成”利益分享机制。

第四节 推进南柳桂经济走廊建设

构建深度联动的产业协作带。围绕“优布局、强龙头、补链条、聚集群”，强化产业统筹布局和分工协作，加快打造产业精准协作效应的“倍增器”，推动与柳州主导产业关联性强的要素资源在周边区域聚集，构建区域经济发展共同体。以产业发展与推广应用相结合的模式，依托龙头整车企业，围绕汽

车、汽车电子、关键零部件等进行联合研发、协同生产，协同推进汽车产业升级提升，形成柳州工业经济新的增长极。加强与桂林、河池、来宾产业分工协作，带动区域城镇协调发展。

打造桂柳山水风情黄金旅游圈。以“全域旅游”理念，积极拓展桂柳旅游区域合作，逐步探索和创新区域旅游合作机制。建立旅游融合发展企业联盟，构建“项目撮合、政策争取、整体营销、人才培养”的合作平台。发展区域性旅游精品线路，围绕山水景观、人文风情、都市时尚等构建核心吸引物，推进建立“柳州—三江—桂林—阳朔—鹿寨—柳州”环高速公路旅游经济带和“千里西江”黄金旅游走廊，打造文旅融合的亮点，以点带面，以线带片，逐步形成桂柳旅游产业隆起带。培育桂柳山水风情旅游品牌，依托柳州丰富而优质的山水资源，强化“柳江不输漓江，柳州不逊桂林”城市形象与品牌认知，打造柳州融入桂林山水的特色旅游品牌。

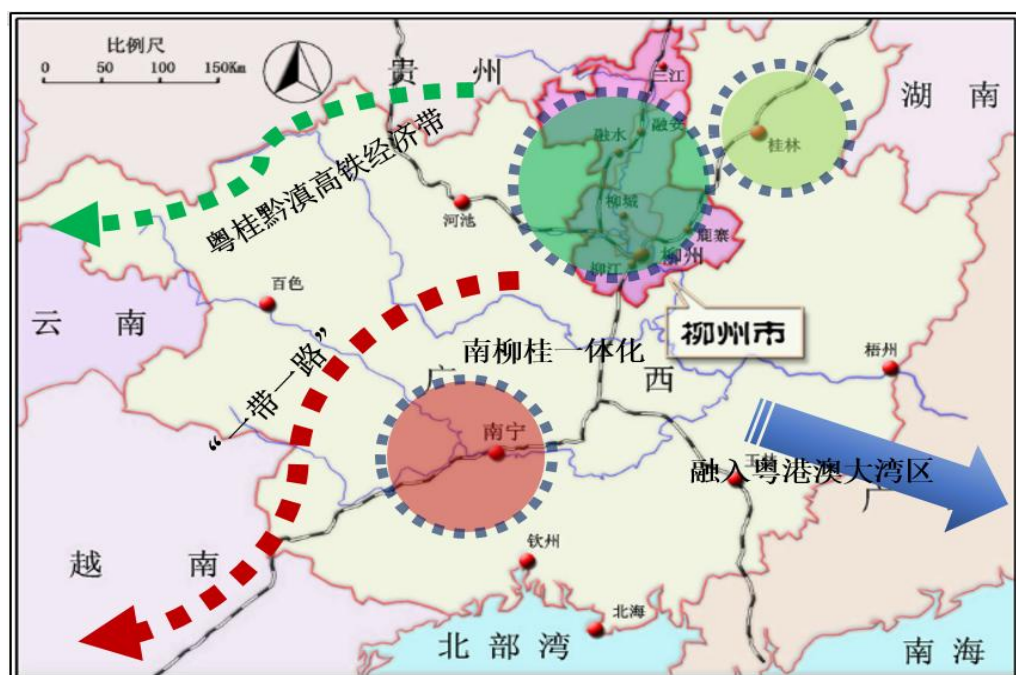


图7 柳州市区位示意图

第二十三章 全方位开展对外合作交流

进一步发挥以开放促发展、促改革、促创新的作用，统筹对内对外双开放，实现高水平“引进来”、高质量“走出去”，全面融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快构建全方位、多层次、宽领域、内外联动、双向互济的现代开放体系。

第一节 拓展中欧区域合作新空间

以建设中欧区域政策合作案例城市为抓手，加强与欧洲城市政府间的互访交流，深化城市合作，加强对外人文交流合作，积极参加各类国际重大会议、论坛，通过重大会议平台，宣传柳州经验，展示城市品牌形象。加大与欧盟城市在产业、教育、科技、新型城镇化建设，以及智慧城市等领域的交流合作。选准对标城市，持续推进与斯图加特、罗马、巴塞罗那等欧洲城市的合作，不断推进柳州与欧盟城市的合作实现共赢。加大对外合作重大园区平台建设，持续推进中欧（柳州）产业合作示范区和中德（柳州）工业园建设，谋划中意未来科技城，打造成为对接欧洲高端资源的重大平台，建设成为中欧区域经济合作标杆区、中欧高端产业集聚发展领航区。深化欧盟城市与柳州企业、商会和科研机构在数据管理、云服务等方面合作，谋划落地一批合作示范性产业项目，积极引导外商投资企业向开发区集聚，鼓励外商投资企业建设运营区中园、一区多园等，

支持开发区引进境外创新型企业、创业投资机构等。强化保障措施，保护外商投资合法权益，建成与欧盟各城市共享“一带一路”发展机遇的重要桥梁和特色窗口，建成“一带一路”节点城市。

第二节 推进西部陆海新通道重要节点城市建设

主动适应西部陆海新通道“破瓶颈、快发展”新阶段，围绕西部陆海新通道货运需求，着力加快铁路、公路、航空等交通基础设施和物流设施建设。进一步完善“铁公水空”立体综合交通网络，加大柳州铁路港等物流枢纽建设力度，推动物流设施整合，提高信息化水平。大力发展多式联运，推进大宗物资集疏运。积极发展高铁物流、冷链物流等特色物流，培育壮大运营主体，推进物流标准化、通关便利化，提升运输能力和物流发展质量效率。加强与通道沿线省区市产业互动发展和开展国际产能合作，促进交通、物流、商贸、产业深度融合，打造交通便捷、物流高效、贸易便利、产业繁荣、机制科学、具有较强竞争力的产业集聚、物流集散的重要节点城市。

第三节 坚持“走出去”和“引进来”并重

推动高水平“引进来”。提升利用外资水平，打造“一站式”外商投资促进服务平台。鼓励外资投向大数据电子信息、新医药大健康、文化旅游、高端装备制造等，支持在现代农业、先进制造业、现代服务业和跨国经营等方面开展深度合作。建立并购信息库，引导境外投资者与国有企业加强合作，鼓励外

资参与国有企业重组及混合所有制改革。加强与国际社会在产业发展、教育发展、科技发展等各领域的广泛合作，提升经济发展质量。借助境内外重点国际性展会开展产业链招商，继续办好港澳台等重点地区招商活动。发挥各类开放创新平台作用，打造利用外资新载体。深化与非洲和拉美等发展中国家的务实合作，探索更多更有效的合作共赢方式。

鼓励高质量“走出去”。开辟“绿色通道”，鼓励有实力的企业开展境外直接投资。依托西部陆海新通道和自身优势，拓展“一带一路”架构下的国际经贸合作，创新与东盟的产能合作方式，加快布局海外仓及货物分拨中心，推动优势产品拓展国际市场，将柳州培育成为优势产业、优势产能、优势产品“走出去”的先行先导城市，形成与东盟全方位、多层次、宽领域合作新格局。

第四节 深入推进对外贸易合作

积极对接“一带一路”沿线尤其是东盟国家基础设施建设和市场消费需求，深化多领域贸易合作。巩固与沿线国家的良好经贸合作基础，建设一批辐射全区乃至全国的进口商品交易中心，扩大沿线国家特色产品进口。在沿线国家设立柳州特色商品展销中心，加强与各国驻华使领馆、驻外商务机构、港澳驻内地办事处、商（协）会和经贸代表处的沟通合作。充分发挥中国国际进口博览会、中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会、中国—南亚博览会、中国西部国际博览会和中国西部国际投资贸易洽谈会等合作平台功能，加强与周边国家商

贸合作。推进国家外经贸商事服务综合改革示范区建设，复制推广自贸区创新举措，探索建设中国（广西）自由贸易试验区柳州联动创新区，推动贸易和投资自由化便利化，加快外贸平台载体升级发展，积极培育发展跨境电商等外贸新业态新模式，努力争创跨境电商综合试验区。拓展柳州保税物流中心（B型）功能，推动建设加工贸易集聚区，在此基础上创建综合保税区。加快推进综合立体口岸建设，扩大口岸开放力度，抓紧形成内河、陆运、航空“三位一体”口岸开放新格局。

专栏 15： 深化对外贸易高质量发展行动计划

贸易结构调整优化工程：重点实施加工贸易倍增计划，跨境贸易。

贸易产业升级示范工程：重点推企业技术创新，培育高质量贸易品牌，提高产品附加值。

外贸发展方式创新工程：重点支持柳州电子商务创业示范基地建设。

口岸服务方式优化工程：重点建设柳州保税物流中心（B型），谋划升级柳州综合保税区，开展国际多式联运试点，建立“轨道+仓储配送”的东盟快件分拨基地。重点推进柳州西鹅铁路物流中心海关监管区、柳州水运口岸扩大开放至江口码头、鹿寨县江口港公用型保税仓库。

贸易环境便利推动工程：重点推动外贸知识产权保护，完善通关报关等服务设施。

第八篇

强优补短，大力构建均衡普惠的现代民生体系

坚持以人民为中心，顺应人民群众对美好生活的向往，着力补短板、强优势、提质量，千方百计稳定和扩大就业，全方位提升公共服务供给水平，以“一老一小”为重点，落实积极应对人口老龄化国家战略，建立统筹城乡、公平可及、服务便利、运行高效、保障有力的现代民生体系，努力让人民群众过上更加美好的生活。

第二十四章 提高人民收入水平和实现更高质量就业

健全和完善收入分配体制机制，构建收入分配新格局，促进人民收入水平的提升。坚持就业优先战略，推进产业就业协同，实施更加积极的就业政策，优化就业培训体制机制，实现更充分的高质量就业。

第一节 提高人民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度，健全完善工资合理增长机制和收入分配机制。扩大中等收入群体，增加低收入者收入，多渠道增加城乡居民财产性收入，促进收入分配更科学合理公

平公正。完善按要素分配政策制度，鼓励劳动者通过资本、技术、管理等要素参与收入分配。完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。加强城乡居民社会保障与救助制度的衔接，实现低收入群体医疗补充政策性保险全覆盖。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第二节 推动实现更高质量就业

增强产业吸纳就业协同能力。坚持经济发展就业导向，注重各项经济政策与就业政策的衔接配套、协调联动，实现经济发展与扩大就业良性互动。扩大现代服务业吸纳就业能力，依托工业发展基础，鼓励发展专业化的生产性服务业。推进“互联网+公共就业服务”，实现互联网与服务业各领域深度融合，加快培育一批具有鲜明特色和较强竞争力的新技术、新模式、新业态。

实施就业优先政策。加大对高校毕业生就业支持力度，健全毕业生信息的共享机制，加强就业市场供需衔接和精准帮扶。建设大学生创业园，支持高校毕业生以创业带动就业，完善创业创新扶持政策。构建青年就业失业统计监测体系，建立完善以社会需求为导向的就业动态调整机制。健全就业需求调查和失业监测预警机制。建设农民工返乡创业园孵化载体，促进农村劳动力转移就业和返乡创业。完善转移劳动力就业、培训、维权“三位一体”工作机制，推动农民工社会保障、公共服务、权益维护等方面与城镇居民享受同等待遇的制度建设。切实做

好困难群体就业援助，建立申领失业保险金绿色通道，完善城乡一体化就业援助制度。实施就业创业精准帮扶行动，加强失业人员基本生活保障，依法推进按比例安排残疾人就业。健全退役军人保障制度，完善军人优抚、优待、褒扬、安置机制，落实扶持军转干部、复退军人就业创业政策，建设柳州市退役军人就业创业孵化基地，建成融安军供站迁建项目，推进柳州军供站提质改造。

优化就业培训机制体制。推动建立青年技能人才成长体系，构建劳动者终身教育和职业培训体系，支持各类企业和职业院校（含技工院校）合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地，建设集约化、高水平的职业教育网络，畅通在职人员“学习—就业—再学习”通道。深入实施全民技能提升储备计划，以社会需求为导向实现培训供给有效输出，全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。推动高技能人才公共实训基地运用，加大职业技能标准和职业培训开发力度，提供技能实训、职业资格鉴定、高技能成果展示等公共服务。提供普惠性、个性化的技能培训课程，组织开展农民工、残疾人、过剩产能企业职工和低收入人员等参与就业专项培训。

第二十五章 建设现代化高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展理念，着力加强优质教育服务有效供给，推动学前教育普惠提质，推动基础教育均衡一体化发展，提升职业教育适应性和高等院校的教育

质量，建立和谐的教育协同理念，完善终身学习体系，建设国家产教融合型试点城市。巩固一流的教育设施优势，打造教育强市。

第一节 推动学前教育优质普惠发展

发展多元化托育服务。在城乡社区综合服务设施、就业人口密集区域、新建居住区等区域规划、建设、完善与常住人口规模相适应的托育服务设施。支持有条件的幼儿园开设托育班，鼓励采取公建民营、民办公助等方式，推动建成一批示范性婴幼儿照护服务机构。探索托育服务新模式新业态，加强托育服务机构专业化、规范化、品牌化、连锁化建设，大力发展全日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。加大对农村和相对落后地区婴幼儿照护服务支持力度。

促进学前教育普及普惠。大力发展公办幼儿园，健全管理体制、办园体制和投入体制，进一步完善学前教育服务体系。通过购买服务、综合奖补、减免租金、派驻公办教师、培训教师、教研指导等方式支持普惠性民办幼儿园的发展。

大力提升保教质量。建设广西学前教育改革发展示范市，市级、县（区）级示范园总量达到 200 所以上。健全质量评估体系，强化对幼儿园的动态监管。全面实施集团化办园，促进新建幼儿园、民办幼儿园教学质量的提升。建立以幼儿园和妇幼保健机构为依托，面向社区、指导家长的婴幼儿早期教育服务模式。

第二节 推进义务教育优质均衡发展

全面提高城乡教育质量。健全义务教育长效保障机制，优化义务教育资源分配，解决“大班额”“择校热”问题。着力提升义务教育教学质量，构建具有柳州特色的优质义务教育课程体系，建设一批全国领先特色课程。推动县域义务教育优质均衡发展，优化教师交流轮岗制度和建立健全城乡教育联合发展模式，优质均衡发展县（区）占比达到20%以上。

深化学区制管理改革。探索推进以集团化办学向优质学校集群式发展的学区制管理改革，建立健全学区制办学的规范和激励机制，赋予学区招生计划分配、教师资源流动、经费使用管理、学区建设发展规划主动权。进一步健全集团化和学区化办学的队伍培养、管理机制、评价体系。开展义务教育质量监测，建设广西义务教育质量监测和评价改革先行区。

第三节 促进普通高中高品质特色发展

加快扩大普通高中教育资源。实施普通高中突破发展工程，扩大普通高中教育资源，合理配置普通高中教育师资，规范普通高中办学行为等措施，基本消除普通高中大班额。重点实施民族高中迁建、柳州市第三中学迁建、柳州市第九中学迁建等一批普通高中建设项目。

深化课程改革推进特色发展。结合新高考改革开发课程资源，加大学科基地建设力度，构建多层次、可选择、有特色的课程体系。推进高中教育多样化、品牌化、特色化发展，建立

更高水平、更高质量、更有活力的普通高中育人体系。鼓励有条件的普通高中创建普职融通高中。

第四节 推动现代职业教育融合发展

推动职教产业深度融合。加快构建“3+3+1”产教融合目标体系^[25]。鼓励职业院校紧密对接产业链、创新链，构建与产业结构、人才市场需求相适应的学科专业结构和体系。推进职业院校和企业联盟、与行业联合、同园区联结，共建实体运作的产教联盟。推动职业院校与行业骨干企业、中小微企业创新创业型企业围绕产业关键技术、核心工艺和共性问题开展协同创新，加快基础研究成果向产业技术转化。

构建现代职业教育体系。探索建立职教集团，打造高质量发展的职教集群。建立职业院校发展共同体，统筹城乡之间、院校之间协调发展，构建中高职、本科层次职业教育纵向衔接贯通，普通教育与职业教育、学历教育与职业培训、产业与教育、职业技能培养与职业精神养成等横向融通的现代柳州特色职业教育体系。提升国际化办学发展水平，推动职业教育模式和理念、人才规格、产品制作及技术服务标准向“一带一路”沿线国家及地区输出，打造成广西乃至西南区域的职业教育国际化示范城市。

第五节 加快提升高等教育发展水平

有效扩大高等教育供给和规模。加大发展高等教育的力度，扩大应用型本科和本科层次职业教育的规模 and 比例，适度

扩大高职在校生规模。大力推进高等院校建设，规划建设北部生态新区走马片区高等教育集聚区，打造产教融合示范区。加大教育引进力度，积极引进外部教育资源，通过引入国内高水平院校在柳州设立分校、加大与国外院校合作、依托本地优质职业教育资源等方式建设 2-3 所高等院校，扩大全市高等学校数量，提高人才培养层次。

推动高等教育创新发展。培养高素质创新人才，加大培养紧缺人才和高层次人才的力度，完善创新教育和创业实践课程体系。调整优化学科专业结构，大力支持市内高校与国内外知名企业合作，建设行业特色鲜明的产业研究院。引导和支持高校积极参与国家及自治区重大科技计划、基础研究重大项目和国家级创新基地建设。支持广西科技大学建设博士学位授予单位，支持柳州工学院建设成区域高水平、应用型本科院校。支持柳州职业技术学院和柳州铁道职业学院推进国家和自治区“双高计划”建设。持续推进高校协同创新中心建设。建成服务产业发展的高水平应用型高等教育体系。

第六节 激发多维度终身学习活力

深化教育改革。建立健全教育评价制度和机制，注重学生创新能力和健康人格培养，增强学生文明素养、社会责任、实践本领。建立高水平现代教师教育体系，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。落实和扩大学校办学自主权，有序引导社会参与学校治理，形成学校家庭社会协同育人机制。

创新教育管理学习方式。发展“互联网+教育”，建设“智慧教育数据中心”，以数据互通互融提升教育公共服务水平。建设智慧校园，构建及拓展质优多元的数字教育资源，推动信息化同步互动课堂的深度应用。发展交互式、个性化教学模式，实现信息化教学应用师生全覆盖。搭建现代远程公共学习网络服务平台，建立覆盖全市、面向全体市民的开放型终身教育网络。实施社区教育提升计划，城乡居民参与社区教育的比例大幅度提高。

专栏 16：教育重点工程

学前教育：新建、改扩建一批托育服务设施，引导企事业单位提供托幼服务。新建白云幼儿园、雒容镇第二幼儿园等一批公办幼儿园。

义务教育：新建文博小学、新白露中心校、明德小学、荣军路中学、河西路中学，改扩建滨江小学、银山小学、羊角山中学等一批中小学项目。

高中教育：实施民族高中迁建、柳州市第三中学迁建、柳州市第九中学迁建、鹿寨县实验高级中学迁建、柳城县中学改扩建、融安县第二中学迁建、融水县中学北校区扩建、三江中学迁建等一批普通高中项目。

职业教育：推进柳州职业技术学院新校区（二期）、柳州市第二职业技术学校二期、广西机电技师学院迁建（一期）、柳州市交通学校扩建、广西畜牧兽医学校迁建等一批职业教育项目。

高等教育：加快广西科技大学柳东校区（二期）、柳州工学院北校区、柳州职业技术学院和柳州铁道职业技术学院升格为本科层次职业大学等一批高等教育项目。

产教融合：重点推进柳州螺蛳粉产业学院、大健康装备产教融合基地、广西轨道交通产业培训学院、柳州职业技术学院智能制造产业学院等一批产教融合项目。

特殊教育：增加特殊群体接受学前教育、职业教育及高等教育机会。全市适龄残疾儿童少年义务教育入学率巩固在 95% 以上。

专门教育：规划建设柳州市专门学校，提高未成年人不良行为教育矫治水平。

第二十六章 全力推进健康柳州建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康柳州行动，建设一流的医疗设施，加快构建强大的公共卫生体系和医疗服务体系，强化基本养老服务保障，实施全民健身提升工程，树立大健康发展理念，推进“防、治、康、养、体”深度融合，深入开展爱国卫生运动，建设体育强市、健康柳州。

第一节 着力提升全民健康水平

加强卫生应急能力建设。推进公立医院和疾病预防控制机构卫生应急规范化建设，改革疾病预防控制体系，完善重大疫情防控救治体系。强化疫苗、药物供应保障和提升检测能力，强化基层卫生防疫工作。巩固提升国家卫生城市建设成果，推进公共卫生体系建设，建立突发事件和风险防范体系，建设公共卫生监测预警大平台和应用系统、覆盖全人群的传染病综合监测系统，健全公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。普及开展应急救护培训，提高群众应急救护知识和技能。

推进医疗资源优化布局。加大公立医院建设力度，完善城乡医疗服务体系，合理配置优势医疗资源，建立健全分级、分层、分流的重大疾病救治机制，完善基层医疗卫生机构服务能力，推动优质医疗资源“下沉”到基层。完善心理健康和精神

卫生服务体系。提高医疗救治和服务水平，打造高精尖医疗集群，建设面向柳来河、辐射更广阔的区域性医疗服务中心。积极发展大健康产业，规划发展生物医药园、康复辅助器具产业园、健康旅游产业园等一批产业项目。

深化医药卫生体制改革。探索推动医疗集团化改革，完善公立医院管理体制、药品储备制度及应急供应机制，实现医保、医疗、医药联动。加快建立医联体人员总量控制数管理体系，完善“市招县用、县招乡用”人事管理机制。健全完善基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，逐步建立长期护理保险制度，促进各类医疗保障互补衔接。大力推进职业病防治工作，坚持中西医并重和优势互补，建设融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药壮瑶医药服务体系，提高中医药防病治病能力。促进中医药壮瑶医药传承与开放创新发展，大力发展中医药壮瑶医药养生保健服务，积极推动中药壮瑶药质量提升和产业高质量发展。依托新一代信息技术，建设集医保结算、医院资源、移动支付为一体的智慧医保结算和监管平台。

专栏 17：健康推进重点工程

医疗资源扩充工程：重点实施市工人医院新院（二期）、市中西医结合医院迁建、市红十字会医院迁建、市儿童医院（三期）工程、柳江区中医医院整体搬迁等项目。

医疗平台建设工程：重点建设自助一体机结算平台、网上结算平台，向全市定点医疗机构提供接入服务。

公共卫生提升工程：重点建设市公共卫生应急中心和危重症救治中心、广西龙潭医院医疗区整体搬迁、广西精神病防治康复技术指导中心、市卫生监督所业务用房、市疾控中心业务用房（二期）等项目，新建一批城区疾控中心和卫生监督所。

第二节 建设多层次养老服务体系

健全基本养老服务体系。推进基本普惠养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建立市、县（区）、街道（乡镇）、村（社区）四级养老服务网络，完善普惠养老支持政策，探索建立面向社会大众的成本可负担、方便可及、质量可靠的普惠型养老服务，推动实现人人享有基本养老服务。建立特殊困难家庭老年人探访制度，完善老年人关爱服务体系。加快建设老年大学，优化规划布局促进老年教育全面协调可持续发展。实施柳州版养老服务示范工程，完成柳州版“1521”康养基地^[26]建设，加强布局合理的城乡养老服务设施建设，重点支持社区嵌入式养老服务机构、社区居家养老服务综合体及农村养老服务设施发展。推进公共设施适老化改造，构建养老、孝老、敬老的社会环境，强化老年人权益保障。

培育社会养老服务新业态。大力发展银发经济，促进养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展。发展智慧健康养老，建立“社区卫生服务中心+社区日间照料中心+社区养老”一体化老年健康养老服务网，引导专业化医疗资源与养老服务对接，建立稳定高效运转机制和健康支持体系。发展互助式养老，加快养老服务信息化建设，推动养老服务、医疗保障、健康管理等信息共享。开展职业技能培训和就业指导服务，强化养老服务人才队伍，提升老年护理服务供给能力。建立完善养老服务标准体系，健全综合监管机制，加强养老服务事中事后监管。

专栏 18：养老重点工程

社区养老：重点新建改造一批社区居家养老服务综合体。

健康养老：重点建设市生态康养中心、市颐养中心、柳东新区颐养中心、柳南区太阳村镇医养结合项目、秋澜颐养中心、百福颐养中心、鱼峰区养老院等一批医养结合项目，新建一批老年活动中心。

“1521”康养基地建设工程：到 2025 年，基本完成柳州版“1521”康养基地建设工程，建成 1 个自治区级健康养老产业集聚区、15 个养老服务示范机构。

第三节 完善公共体育服务体系

提升体育设施建设和开放水平。打造“15 分钟步行生活圈”，推进一流的体育设施建设，实施全民健身提升工程，建设城市居住区三级生活圈（城区、街道、社区）及农村健身场地设施，增强人民体质。积极改造建设全民健身中心、多功能运动场等公共健身设施和场所，完善和新建一批健身步道（骑行道），推进各县区体育园完成建设并投入使用，人均体育场地面积超过自治区平均水平。

提高市民健身指导和服务水平。广泛开展全民健身运动，普及科学健身知识，推广科学健身方法，提供科学健身咨询，开展运动风险评估、非医疗健康干预和运动处方服务。建立市、县（区）、乡镇（街道）三级运动服务体系，完善社会体育组织、基层乡村（街社）、体育场馆三方科学健身指导机制，广泛推行国民体质测定标准，加强体质监测基础设施建设，推动各级国民体质监测站点与医疗卫生机构合作。

第二十七章 完善更加公平的社会保障制度

坚持共享发展理念，按照兜底线、织密网、建机制的要求，提升社会保障兜底能力，强化社会救助保障功能，丰富社会福利体系内涵，深入实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善社会保险制度

充分发挥保险基础保障功能，进一步适应老龄化社会对老龄人口长期性照应服务需求，加快发展覆盖全民、城乡统筹、保障适度的多层次养老保险制度，加强区域养老保险、老年福利等方面制度对接，持续强化养老兜底保障。建立统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，进一步促进基本医疗保险与大病医保、医疗救助深度融合。完善失业和工伤保险制度，充分发挥失业保险促就业防失业功能。规范社保基金管理，加强城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险、工伤保险、职工基本医疗保险基金统筹及抗风险能力。持续推进基本医保异地就医结算，提升异地就医住院医疗费用直接结算管理服务水平。

第二节 完善社会救助体系和社会福利制度

打造多层次救助体系。完善最低生活保障制度，探索城乡低保标准一体化试点工作，健全城乡居民最低生活保障标准与经济社会发展相适应的动态调整机制，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。提升专项救助能力，完善疾病应

急救助、教育救助、住房救助、就业救助制度，提供专业化、针对性救助服务。强化急难社会救助功能，对突遭意外困难群体提供应急性、过渡性生活保障。加强对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养人的城乡老年人、残疾人、未成年人等特困人员救助供养。推进政府购买社会救助服务，探索“物质+服务”救助方式，建立健全市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级大救助工作网络，积极推行使用“生物认证”人脸识别系统，推行基层网格化智能管理。

完善社会关爱服务体系。加强家庭建设，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。建立“一中心多站点”的帮扶机制，聚焦农村欠发达地区，加大对农村留守儿童和妇女、老年人等重点群体关爱服务力度，完善服务体系。促进男女平等和妇女全面发展，保障妇女享有卫生健康服务、经济效益、受教育权利和政治权利。创建儿童友好型城市，提升儿童抚养及儿童食品安全质量水平，预防和控制儿童伤害，加强儿童网络保护。预防未成年人违法犯罪，推进未成年人保护中心实体化，强化流浪未成年人救助保护体系，提升流浪乞讨人员救助管理服务设施水平和管理服务质量。健全孤残儿童福利保障制度，建立孤儿、事实无人抚养儿童最低生活养育标准自然增长机制，建立未成年孤残儿童社会化安置保障机制。健全残疾人康复、就业帮扶制度，保障残疾人基本权益，提升残疾人生活质量。推进精神卫生福利机构建设，引导专业机构和社区站点相结合，开展精神障碍社区康复服务。推动殡葬改革，促进殡葬事业发展。

推动社会福利和慈善事业协同发展。发展扶贫济困类慈善组织和服务，发展慈善、福利彩票事业。落实慈善激励政策，鼓励支持以捐赠财产、设立项目、提供服务等方式自愿开展慈善帮扶活动，规范发展互联网捐赠平台。大力培育发展社会工作服务机构，引导多方力量参加志愿活动，推动“社会工作+志愿服务+公益慈善”联动发展。

第三节 健全退役军人工作体系和保障体系

进一步完善退役军人组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，提升退役军人事务领域治理体系和治理能力现代化水平。做好退役军人移交安置工作，按照移交接收计划，完成退役军人安置任务。深化改革退役军人就业创业工作，落实退役军人就业优先优待政策，开展退役军人职业教育和技能培训，提高培训与市场需求匹配度。构建新型待遇保障体系，完善保障经费动态增长机制，合理提高抚恤补助标准。提升双拥共建水平，继续创建“全国双拥模范城”。推进退役军人服务机构建设，提高退役军人服务中心（站）、优抚医院、光荣院、军休机构等设施建设水平。加强军供设施建设，全面加强军供保障能力建设。弘扬英烈精神，推进烈士陵园、军人公墓等烈士纪念设施建设。

第九篇

美丽柳州，大力构建绿色发展的现代生态体系

推进绿色发展机制建设，深入打好污染防治攻坚战，全面贯彻山水林田湖草湿地系统治理理念，加强资源消费总量和能源“双控”，巩固“山清水秀地干净”的城市品牌，积极创建国家生态文明建设示范市，以生态环境高水平保护促进经济高质量发展，以经济高质量发展引领经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生的现代化，建设美丽柳州。

第二十八章 推进生态文明建设

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，全面推进公园城市建设。

第一节 推进资源节约与集约利用

推进土地资源保护利用。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。严格审查涉及占用永久基本农田、生态保护红线、自然保护区的用地，

切实保护好耕地。充分盘活存量土地，确保相关用地审批权“放得下、接得住、管得好”，提高建设用地效率。完善市场配置土地资源机制，探索存量工业用地退出机制，完善资源节约集约评价制度与监测体系。积极推进自然资源节约集约示范县、模范产业园区及矿产资源综合利用示范基地建设，打造全国自然资源节约集约示范市。

完善能源消费总量和强度双控制度。积极贯彻落实国家、自治区对柳州市能源消费总量和强度要求，推动能源消费革命，有效落实节能优先方针，倒逼经济发展方式转变。强化能源消耗、转化利用和煤炭清洁高效利用，严格控制高耗能产业规模和项目数量。充分利用能耗在线监测系统平台，重点监测综合能耗1万吨以上的用能单位，实行监测预警机制，努力完成能源消费总量和强度双控任务，促进我市2030年前二氧化碳排放达到峰值、2060年前实现碳中和。

科学划定林地保护等级。严格保护林地、节约集约利用林地、优化林地资源配置，提高林地保护利用效率，严格限制和控制林地转为其他用地，严格遵守林地分级管理规定。

加强湿地资源保护。充分认识湿地资源对保持生态平衡的重要作用，合理开发利用湿地资源，推进建设一批湿地公园，提高湿地资源利用和监测水平。

全面推行河长制，建立健全河长制湖长制考核评价体系。深入落实最严格水资源管理制度，实行市、县分级负责制，严格实行水资源消耗总量和强度双控，强化水资源承载力约束，建立水资源承载能力预警机制和分区管控制度。保障饮水安全、

供水安全和生态安全，全面提高用水效率，严格控制入河湖排污总量，加快节水型社会建设，促进水资源可持续利用和经济发展方式转变，推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，保障经济社会长期平稳较快发展。进一步加大柳江流域水环境污染治理力度，狠抓污水源头排放和处理，合理布局和建设污水处理设施，不断提升污水处理能力和排放标准。

第二节 强化生态系统保护与修复

全面推进山水林田湖草湿地综合治理，推行森林河流休养生息，构建城市生态圈屏障。开展国土绿化行动，加强石漠化综合治理。开展大规模区域绿化行动，保护生物多样性。加大自然保护区建设力度，实施“绿盾行动”，严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。推进各级林业自然保护区基础设施建设，探索无人机、可视式监测等科技化信息化管护新方式。在生态保护等重点区域开展国土综合整治工程，规划实施全域土地综合整治项目、柳江流域山水林田湖草湿地生态修复项目、柳州市历史遗留废弃矿山生态修复项目，全面系统治理国土空间和保护修复生态环境，推进柳化、龙化、鹿化等停产化工企业污染土地修复工程。完善河长制、湖长制、林长制，实施山水林田湖草湿地一体化生态保护和修复。

第三节 加大环境保护与污染治理

构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，形成由城市向建制镇

和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。支持政府和社会资本合作项目，撬动更多社会资本进入生态保护领域。加强生态环境风险防范。巩固污染防治攻坚战成果，建立健全大气、水污染跨区域综合防治机制，进一步强化大气、水、土壤污染防治。开展汽车、机械制造、木业加工、印刷、工业涂装等行业挥发性有机气体治理，加强城市臭氧浓度的监管，预防臭氧年均浓度超标。继续推进柳钢超低排放升级改造，推动城市扬尘污染治理提档升级，堵疏结合推进秸秆禁烧，建立重污染天气监测预警体系，实现污染区域联防联控联治。系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，推进地下饮用水源集中式整改工作。推进县级及以上饮用水水源保护区规范化建设，全面清理整顿水源保护区内环境违法问题。加快城镇污水处理设施建设与改造，按需扩大污水管网收集覆盖面，提升农村水环境综合治理能力。到 2025 年，以柳江流域水污染防治项目为基础，开展水生态环境保护，实现地表水水质进一步提升。提升固体废物处置水平，推进城乡生活垃圾分类治理，逐步健全建制镇生活垃圾收集转运能力，促进城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项工作，加快静脉产业园生活垃圾焚烧发电、融安县生活垃圾焚烧发电、鹿寨县生活垃圾焚烧发电等项目实施进度。以土壤防治区域为重点，实施农用地安全利用工程。加快建设柳州市污染土壤处置中心，健全土壤污染综合防治技术体系和管理体系，加强土壤环境质量网络监测，有效控制土壤污染环境风险和健康风险，打造柳州土壤污染综合防治先行区。

第四节 全面推进公园城市建设

以创建广西第一批公园城市试点为契机，构建全域公园体系框架，塑造园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐的大美格局，促进集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间“共融共生”，创新建设“人、城、境、业”高度和谐统一的美丽宜居公园城市。

彰显以人为中心的人文关怀。坚持以人民为中心，推动城市发展从工业逻辑回归人本逻辑、从生产导向转向生活导向，持续优化人居环境，不断增进市民福祉。围绕人的需求实现从“空间建造”到“场景营造”的转变，增强空间归属感、场景体验感，围绕公园城市绿色空间全面营建生活、消费、创新等多元场景。创新开展城市“人行道革命”，整治人行道非人性化设施，适当加宽人行道，配套完善“城市家具”等公共设施。重点打造“15分钟社区生活圈”，新建一批邻里中心或公共服务设施，完善商圈、区域体育场馆、图书馆、博物馆等公共基础设施布局。推动“15分钟便民消费圈”配套服务，支持各县区建设社区生活综合服务中心，合理确定城镇物理半径与服务辐射半径布局各类农产品市场，构建菜市场蔬菜零售网络，全面提升生活服务便利化程度。

建设多元包容开放创新的现代城市。坚持“文化是城市的根与魂”，留住城市记忆，厚植文化根脉，彰显人文精神，包容多元文化，促进城市文化“可阅读、可感知、可欣赏、可参与、可消费”，在历史传承与创新发展中凸显公园城市文化特质。依托工业遗产、历史人文景观建设一批主题突出的城市文

化公园，改善历史文化城区、历史文化街区环境，保护地域文化和历史建筑特色。将历史文化元素有机融入城市公园、广场、绿道、绿地等的规划设计和建设，让市民望得见山、看得见水、记得住乡愁。进一步完善公共服务设施建设，建立涵盖文化娱乐、运动健身、休闲游憩等全要素、多类型公共服务设施体系，推进公共厕所改造、城市慢行系统设施建设、城市无障碍设施建设，实现城市公共区域网格化管理全覆盖，强化视频监控、网格管理、交通运行、公共秩序等数据信息的综合采集和分析利用，打造“智慧城市”。加强市政基础设施建设。提高路网密度，增强城市交通便捷性。提升生活垃圾处理水平，提高生活污水处理能力，构建完善的城市基础设施体系，持续提升城市承载力，打造多元包容开放创新的现代城市。

营造生态宜居的城市环境。突出自然生态特色，依托“三江四合，抱城如壶”的自然环境特色，争创国家生态园林城市，抓好柳城县公园城市建设试点。布局高品质绿色空间体系，营造布局合理、功能完善、生态良好的公园城市发展格局。切实做好江河、湖泊、湿地的环境保护和景观品质提升，增加城市景观亲水性，优化亲水、亲绿的城市空间，大力推进柳江流域生态廊道建设，强化莲花山片区、古亭山片区保护，维护区域山体脉络，做好山体修复工作，塑造富有自然生态特色的现代化城市形象。依托公交、绿道、慢行系统等交通空间打造生态景观带，推行“公园+绿道”“公园+林荫路”等绿地建设模式，统筹考虑立体步行路径，推进绿色交通与绿色空间相结合。优化“绿地+公共服务设施”的布局模式，推动“社区综合体+绿

地”结合发展模式，构建环境优美、服务便捷的综合服务中心。打造可游可赏、宜居宜业的旅游生态休闲城市。

构建集约高效的绿色产业体系。坚持高端引领、创新驱动，大力推动绿色、高效、可持续的新经济、新产业、新形态；加速聚合人才、资金、技术、信息等要素资源，推动柳州产业向高端化、融合化发展。努力锻造北部生态新区发展动能优势，依托新的产业结构和增长格局引领生态城市的规划设计、施工建设、运营管理等。放大要素优势，按照由“给条件”向“给环境”转变的思路，通过公园城市建设构建起多维空间的必然联系，打破纯粹的产业空间布局。发挥柳东新区作为国家高新区优势，依托国家信息中心大数据工业应用基地、滨江智谷等创新资源，加快传统产业转型升级，加快战略性新兴产业培育壮大，以创新驱动和项目带动构建集约高效的绿色产业体系。

专栏 19：城市品质升级和公园城市建设重点

城中村改造：马厂村、白露村、牛车坪、鹧鸪江村、香兰村、新云村、竹鹅村、渡口村等。

旧城改造：柳北区柳钢鹧鸪江凤凰巷、红卫仓及周边片区，城中区五一路龙城路西一巷围合地块与桂中大道北段东侧地块，鱼峰区磨滩片区、帽合村、中铁物流园及周边旧城等项目。

公园城市：柳东新区官塘片滨江生态湿地公园、北部生态新区农业体验示范园、紫荆花园、儿童公园、文笔山文化公园、土伏山公园、九头山公园、三门江国家森林公园保护提升工程、古亭山森林公园景观提升改造、口袋公园^[27]、绿道建设工程。

第二十九章 推动低碳循环发展

以资源节约、环境友好为导向，统筹推动低碳循环发展，加快绿色低碳城市建设，构建低碳生活方式。畅通资源循环利用，完善绿色发展体系，在保持经济高质量发展的同时，降低资源消耗、生态破坏、环境污染和气候变化代价，实现低消耗、高效率、低排放的低碳循环发展。

第一节 加强绿色低碳城市建设

突出发展绿色生态经济，积极引进培育循环产业、新兴清洁能源与可再生能源开发、传统优势产业的绿色升级。加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，着力抓好生态工业、生态农业、生态旅游，让生态优势变为经济优势。严格实施城市规划，合理安排城市生态用地。强化城市自然山水格局保护力度，形成连通城际、覆盖城乡的绿色生态网络。持续推进森林城市、海绵城市、公园城市项目。坚持绿色建筑，加快被动式低能耗建筑示范建设，提倡低碳、环保、健康、简单的装修。紧扣绿色低碳发展，大力推进二氧化碳排放达峰行动，加强应对气候变化与环境治理、生态保护修复协同增效。完善低碳发展制度和基础设施，强化对重点行业污染物稳定达标排放的治理与监管。组织开展办公建筑节能改造和节约型公共机构示范单位创建活动，打造低碳示范基地。深入开展绿色生活创建行动。

第二节 构建绿色低碳生活方式

倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的社会新风尚，引导公众积极践行绿色生活方式和绿色消费行为，推动形成有效使

用能源、保护生存环境和物种环境的消费观，提升全民生态文明意识。建设市级绿色发展教育平台，树立勤俭节约、绿色低碳的社会风尚。完善绿色产品认证等制度，完善激励与惩罚相结合的企事业单位环境社会责任落实机制。加快畅通绿色产品流通渠道，促进绿色产品销售。完善农村消费基础设施建设和销售网络，拓展绿色产品农村消费市场。鼓励绿色生活，倡导居民使用绿色环保产品。倡导绿色交通，鼓励公共交通出行方式优先。

第三节 构建资源循环利用体系

推动全面节约和高效利用资源。加快形成绿色循环低碳产业体系和城镇循环发展体系，推进循环经济园区建设和重点园区循环化改造。完善回收网络体系，建立健全并落实汽车检验和报废制度，积极探索“互联网+资源回收”新业态和智能回收新模式。加强回收拆解企业管理，提高废旧产品资源利用水平。发展专业化的废旧商品集散市场或分拣中心，提高废旧商品回收利用的集约化程度，实现废物资源综合利用的良性循环。持续推进城市固体废物源头减量和资源化利用水平，推动静脉产业园炉渣制砖、污水处理厂污泥综合利用，继续推进广西柳州汽车城江口工业园固体废物综合处置项目建设，建设“无废城市”。积极推进全市建成区的生活垃圾分类工作，到 2025 年，基本建成生活垃圾分类处理系统，形成垃圾分类处理体系，城镇生活垃圾回收利用率达到 35%。

促进节能环保产业循环化发展。积极推进工业再制造，推动汽车、工程机械、大型工业设备关键零部件的再制造，实现零部件循环利用。推动风电、光伏发电等清洁能源和热电联产的发展。推进融水、融安、三江等风电场建设，形成风电规模

化联网发电。扩大鹿寨热电联产热能综合利用覆盖范围，筹划布局静脉产业园、鹿寨、融安生活垃圾焚烧发电余热利用项目，加快发展循环经济产业。推动生物质应用，促进城乡资源循环利用。加快推进建筑垃圾资源化利用，提高大宗工业固体废弃物、废旧金属、废弃电器电子产品等综合利用水平，推动汽车等各类退役电池梯次利用和回收处理产业的发展，促进资源再生循环化利用。

第四节 完善绿色发展体系机制

强化绿色发展能力建设。建立绿色发展评价考核制度，加强绿色发展科技创新人才培养激励。构建绿色发展人才培养机制，加强绿色发展科技创新人才国际合作。强化绿色发展理念舆论宣传，引导机关、学校、农村、公共场所、企业等树立绿色发展理念，广泛形成绿色生产生活方式。

构建绿色技术创新体系。建立市场导向的绿色发展约束机制，恢复生活垃圾清运、处置有偿机制，落实排污权交易制度。严格实行污染许可证制度和市场准入负面清单制度，建立统一高效的监管数据采集、监测、分析和预警体系。健全政府环境监督管理机制、市场驱动机制及公众参与机制。

健全绿色发展制度体系。进一步完善能源消费总量和强度双控制度，完善耕地保护制度和土地节约集约利用制度，完善水资源管理制度。落实生态环境保护与治理机制，健全生态补偿制度，构建多方参与的区域联动机制。建立健全资源环境价格机制，落实资源节约与有偿使用制度。

促进全面绿色转型。加快实施传统行业技术设备更新升级和绿色化改造。实施产业集群和工业园区绿色化循环化升级改造，优化整合工业园区，推动产业体系向高端智能发展，产业

链向后端延伸。加快能源结构转型升级，大幅提高工业、建筑、交通等领域能效水平，优化工业用能系统，发展绿色建筑，加快交通系统高效运行。加快构建绿色清洁运输体系，以集疏场站、大型企业和物流园区为关键环节，大幅提升货物运输清洁化、高效化水平；逐步淘汰国四及以下排放标准营运中型和重型柴油货车，提高新能源汽车使用比例。扩大绿色生态产品和服务供给，规范和统一绿色产品认证体系，加大政府绿色采购力度和范围，落实生产者责任延伸制度，构建企业和社会绿色供应链。建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度，有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，积极推广替代产品，规范塑料废弃物回收利用，推进柳州生态建设水平再上新台阶。同时，积极倡导绿色生活，开展绿色学校、绿色社区等创建活动，加快推进绿色出行和垃圾分类处置，严格限制塑料制品的销售和使用，形成全社会推进绿色转型的强大合力。

专栏 20：生态建设和环境保护重大工程

生态建设工程：重点推进市立冲沟生活垃圾无害化处理二期工程项目，市生活垃圾分类建设工程，大型生活垃圾转运站完善工程，厨余垃圾处理工程，水泥环保转型及节能减排技改项目。

循环利用工程：重点推进柳州市废旧汽车回收、拆解项目、生活垃圾焚烧发电项目，鹿寨县生活垃圾焚烧发电项目，融安县生活垃圾焚烧发电项目，鱼峰区绿色循环经济产业园等项目。

大气治理工程：重点推进柳钢超低排放升级改造，加强汽车、机械制造、木业加工、印刷、工业涂装等行业挥发性有机气体治理，加强建筑工地、交通运输、秸秆禁烧、烟花爆竹等扬尘污染治理，非道路移动机械超标排放专项整治。

污水处理工程：重点推进市水环境治理项目，洛埠镇污水泵站及配套管网工程，竹鹅溪南支污水泵站及配套管网工程。

第十篇

保障措施

本纲要经市人民代表大会常务委员会审议通过，具有法律效力，是编制其他各类规划、年度计划等经济和社会发展规划的重要依据。必须坚持党的领导，充分发挥规划纲要对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调，建立保障规划实施的长效机制。

第三十章 加强党的全面领导

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

第一节 坚决做到“两个维护”

推动各级党组织和党员、干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对广西工作的重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。推动管党治党政治责任贯通联动、同向发力，把提高党的建设质量要求全面落实到党的各项建设和各个领域之中。完善监督体系，加强政治监

督，强化对公权力运行的制约和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，持续整治群众身边腐败和不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 提高各级党委（党组）领导经济社会发展的能力和水平

加强新时代党政领导班子建设，发挥各级党委（党组）总揽全局、协调各方的领导作用，把方向、谋大局、促改革、抓落实，在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局中敢担当、善作为。完善重大决策程序，提高科学民主决策水平。加强干部队伍建设，落实“好干部”标准，在思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练中增强各级干部制度执行力和治理能力水平。健全完善干部激励、考核、保护机制，引领干部树立正确政绩观，求真务实、真抓实干、务求实效。健全容错纠错制度机制，旗帜鲜明地为敢创新、能实干、勇担当的干部撑腰鼓劲。切实为基层减负，加大对干部队伍的关心关爱力度，充分调动各级干部的积极性、主动性、创造性。

第三节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度建设。加强人大对“一府一委两院”的监督，创新监督方式，增强监督实效。扩大政协民主监督渠道，推动协商民主广泛多层制度化发展。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻执行党的民族宗教政策，积极创

建全国民族团结进步示范市，大力推进少数民族聚居区经济社会事业协调发展，促进全市各民族共同团结进步、共同繁荣发展。加强“侨胞之家”建设，充分发挥工会、共青团、妇联等群团作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，大力构建新时代大统战工作新格局，调动一切积极因素，凝聚共识贡献建设力量。

第三十一章 夯实要素支撑

要素支撑是基础，更是保障。必须紧紧围绕规划、土地、资金机制等要素保障，创新观念、创新思路、创新方法，不断健全完善经济治理机制，让更多的资源要素集聚，让发展效应不断叠加。

第一节 强化多规融合发展

健全市域统一规划体系。落实“多规合一”，加强各类规划的统筹管理与系统衔接，统筹协调区域战略与市域空间发展，统筹协调重大生产力布局，统筹协调重大项目空间落位，提升空间高品质高效利用的指引。确保发展规划与国土空间规划、产业发展规划、乡村振兴战略规划、乡村建设规划等密切衔接，形成统一规划体系。

健全多种规划协调机制。强化专项规划和区域规划的支撑作用。建立涵盖立项、编制、审批、评估的全环节衔接机制，确保发展规划与空间规划协调一致。明确规划衔接的重点内容，建立监督责任机制和责任追究制度。

加强规划编制与管理的衔接机制。统筹规划、建设、管理三大环节，推动“多审合一”“多证合一”。明确规划衔接机制建设的责任主体，强化规划衔接程序设计，明确规划衔接环节、要件、时间节点，加强规划前期研究、评估监测等环节研究。

第二节 加强国土空间管控

严格生态保护红线管控。落实主体功能区制度。遵循生态优先原则，按照禁止开发区域的要求进行管理，严禁开展与主导功能定位不符合的各种开发活动。明确区内关键保护对象及分布，确保重要自然资源系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态服务功能和生态产品供给能力。确保生态功能不降低、面积不减少，性质不改变。

严格永久基本农田保护红线管控。严格永久基本农田保护红线管控，确保面积不减、质量提升、布局稳定，保障粮食安全和重要农产品供给。项目建设应科学避让永久基本农田，国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址、自治区级高等级公路等确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，应依法依规报国务院批准。严格确保数量不减少、质量不降低、用途不改变。

严格城镇开发边界管控。严控城镇开发边界内开发强度，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和潜力，严控开发强度，提升用地效率，优化功能布局，确保集约适度、绿色发展。提高用地效率，严格执行规

划用地标准和相关规范要求，执行闲置土地处置，引导城市精明增长，避免城镇建设无序外延扩张。优化城镇内部功能布局，引导分散式、作坊式工业生产空间入园集中发展，提升工业用地产出效率。保护和营造绿色开敞空间，注重城市特色塑造和历史文化空间保护。结合地方实际，按照科学发展观理念配置城镇生产和生活用地，优先保障教育、医疗、卫生、养老等公共设施用地需求。

第三节 健全金融服务体系

实施金融安全战略。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，落实监管责任，守住不发生系统性风险的底线。完善债务风险识别、评估预警和有效防控机制，积极化解全市存量债务和隐性债务。构建全流程监管体系，推动金融机构合规经营，加大企业债务风险排查力度，加快推进不良资产认定和处置，依托大数据、互联网等现代科技和信息化手段严控系统性金融风险，实现国有金融企业和实体经济企业安全稳定高质量发展。

全力提升金融副中心竞争力。积极融入广西建设面向东盟的金融开放门户的大格局，发挥柳州工业中心与金融基础优势，加快“引金入柳”，做大金融规模、做全金融链条、做优金融功能，打造在桂金融机构总部副中心、科技金融副中心、金融科技副中心、金融增值服务副中心。

大力推进产融结合。围绕产业链延伸资金链，整合金融要素与产业力量，夯实产融合作平台，继续稳步推广以供应链核

心企业带动为特点的应收账款融资，探索产融结合新模式，支持各类开发区做大产业投资基金规模，探索“产业载体+上市公司+私募股权投资”的产融发展模式，加强科技金融产品创新，全面促进柳州产业提质增效、转型升级。

强力推进绿色金融改革试点。提升金融风险防范化解能力，有效防范化解经济运行重大风险，以绿色金融改革试点为契机，加快完善绿色金融标准体系，研究储备更多绿色金融政策工具，探索建立集绿色金融平台、绿色金融机构、绿色金融产品、绿色金融市场、绿色金融中介于一体的绿色金融服务体系，打造绿色金融“柳州模式”。

着力发展多层次资本市场。支持资本市场“柳州板块”做大做强，进一步落实企业上市“绿色通道”。建立债券融资重点企业储备库，鼓励符合条件的企业通过发行公司债、企业债、债务融资工具等方式募集资金，实现主要债券品种发行全覆盖。培育发展股权投资市场，积极引进培育各类私募股权基金、风险投资基金、对冲基金及各类私募投资机构。

深入发展普惠金融。持续推进农村金融改革，严格按照中央关于“三农”贷款投放持续增长的要求，确保涉农信贷总量持续增加、涉农贷款比例不降。落实提升小微企业和“三农”不良贷款容忍度的监管要求，完善小微企业出口信用保险政策服务体系，进一步扩大小微企业信用保险覆盖面。

第四节 拓展城乡区域多元化投融资渠道

发挥政府投资引导带动作用。进一步改进财政资金分配方式，继续发挥政府投资引导基金的作用，拓宽投融资渠道，带

动社会资本投入，提高财政资金使用效益，推动资源配置依据市场规则、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

激发民间有效投资活力。进一步降低民间投资门槛，全面执行市场准入负面清单，使市场更加透明，加大基础设施和公用事业领域开放力度，为民营企业创造平等竞争机会。支持民间资本股权占比高的社会资本方参与 PPP 项目，调动民间资本积极性，积极采取多种 PPP 运作方式，推动路、桥、公共服务设施等基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展，规范有序盘活存量资产，丰富民营企业投资机会，回收的资金主要用于补短板项目建设，形成新的优质资产，实现投资良性循环。

加快推进政府投融资平台转型提升。结合不同政府融资平台公司的经营管理现状，进一步明晰政府融资平台公司未来的发展定位，依法解除政府融资平台公司承担政府融资职能，分类采取撤销、重组或转型等方式推进改革，推动政府融资平台公司同市场经济深度融合。打造综合性国有资本运营集团，统筹盘活政府资源增加公司经营活动现金流，提升公司信用评级等级和市场化融资能力。

第三十二章 狠抓项目落地

围绕城市基础设施建设、产业升级增效、民生保障改善、生态文明建设等四大重点建设领域大力规划实施一批重大项目，充分发挥重大建设项目对经济增长的引领拉动作用。

第一节 完善项目工程运行

健全领导抓包工作机制，完善“一把手”工程和领导小组责任制，实施项目动态管理，形成严格规范、滚动实施的项目管理机制。完善项目招投标、工程施工、项目验收等各个环节的制度建设，严格落实资金管理、项目代建、质量安全等规定，确保项目顺利运行。

第二节 大力推动招商引资

加大招商引资力度，深入实施产业大招商五年行动计划，开展产业链招商引资，重点引进强链补链项目，加强对京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域的招商引资力度，深化与中西部地区产业合作，开展现代物流、加工贸易、电子商务、先进装备制造等定向招商，重点引进超大项目、产业项目、高科技项目等布局柳州。

第三节 强化要素保障与储备管理

健全机制，落实资金保障用地。着力健全重大项目建设推进机制，稳步推进“拿地即开工”“区域评估”“交房（地）即交证”等系列改革举措，促进重大项目落地建设。对纳入规划重大项目加大财政支持力度，加强与银行的战略合作，构筑政银企合作平台，深化延伸对重大工程项目配套服务的支持，积极协助企业通过上市、发行债券等方式多渠道筹措资金。完善重大项目土地供应制度，编制用地计划，优先安排土地利用指标。严格实施精准供地，把好用地项目选址关，鼓励推行“标

准地”供地方式，强化“事前提要求”，完善园区基础设施建设。

加强储备强化管理。做深做实项目前期工作，对规划提出的项目加快前期工作，有重点开展前瞻性研究和项目策划，不断扩充项目储备库。加强重大项目管理，严格执行项目法人责任制、项目资本金制、项目招投标制、工程建设监理制、项目环境监督制等项目建设管理制度。加强重大项目督查力度，建立重大项目督办和落实检查制度，确保项目的规范推进和资金的有效使用。

第三十三章 严格考核奖惩

加强规划任务落实和评估考核，完善规划实施监督评估制度，加强宣传力度，调动各方面的积极性、主动性和创造性，引导全社会共同参与和有效实施，保障规划目标和任务顺利完成。

第一节 责任划分与任务考核

完善责任划分与任务考核机制，明确责任统筹协调，建立逐年落实、动态实施的重大项目工作机制，逐年分解落实规划目标和工作任务。明确工作任务的责任主体，纳入经济社会综合评价和年度绩效考核体系。加强规划纲要实施情况督察工作，开展重点行业、重点任务、重大建设项目和重大政策措施等督察行动。

第二节 加强规划宣传推广

加强规划宣传，消除规划在执行中的偏差。强化规划制定

与推广，深化群众对规划的认知。整合各类资源多渠道宣传，增强宣传的力度和效度。宣传工作应具备严谨性、周密性、准确性，做好与人民群众的沟通解释工作。增强宣传工作的主动性，扩大宣传面增强宣传效果。加强宣传保障，合理投入经费物资，落实必要保障。

第三节 制定规划落实制度

完善规划实施体系，加强规划制度化建设，建立健全跟踪分析、考核评估和修编调整机制。强化跟踪分析机制，建立健全发展规划指标体系的评价和统计制度。加强对重大战略问题的跟进研究。完善规划评估机制，组织开展规划实施的监测分析、中期评估和总结评估。引入社会第三方评估机构，保证评估结果的准确性。

第四节 狠抓规划落实兑现

加强统筹协调，强化规划约束力，推动规划的有效落实。统好任务计划、力量资源、管理流程，确保各项规划建设有序推进。加强重点突破，保证规划大局稳定。

主要指标名词解释：

1. 地区生产总值，指本地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果，等于各产业增加值之和，数据来源为市统计局。

2. 人均地区生产总值，指一定时期内地区生产总值与同期常住平均人口的比值，数据来源为市统计局。

3. 财政收入，指“组织财政收入”，全市组织财政收入由全市各级财政、税务等部门组织征收的各项财政收入。包括按照现行财政体制规定属于地方财政的收入和属于中央、自治区财政的收入。全市组织财政收入=全市一般公共预算收入+全市上划中央税收收入+全市上划自治区税收收入。数据来源为市财政局。

4. 全员劳动生产率，指一定时期内地区生产总值与同期平均就业人员的比率，数据来源为市统计局。

5. 工业总产值，指以货币形式表现的工业企业在一定时期内生产的已出售或可供出售工业产品总量，反映一定时间内工业生产的总规模和总水平。数据来源为市统计局。

6. 常住人口城镇化率，指按常住人口计算的城镇人口数量占全部人口数量的比重，数据来源为市统计局。

7. 研发经费投入，指一定时期内，研究与试验发展（R&D）经费支出与同期地区生产总值的比值，数据来源为市统计局、科技局。

8. 每万人口高价值发明专利拥有量，指每万人口当地居民拥有的在海外有同族专利权、维持年限超过 10 年、有许可他人

实施收益或实现质押融资、或者获得国家科学技术奖、中国专利奖的发明专利件数。数据来源为市市场监管局、统计局。

9. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重，指计算机通信和其他电子设备制造业、互联网及其相关服务业、软件和信息技术服务业等 7 个大类产业中的 128 个小类产业的增加值，数据来源为统计局。

10. 居民人均可支配收入，指调查户在调查期内得到的可支配收入除以居民家庭常住人口的平均水平。居民可支配收入指居民可用于最终消费支出和储蓄的总和，即居民可用于自由支配的收入。既包括现金收入，也包括实物收入。按照收入的来源，可支配收入包括四项，分别为：工资性收入、经营净收入、财产净收入和转移性收入，数据来源为国家统计局柳州调查队。

11. 城镇调查失业率，指某时点(期)失业人口与同时点(期)经济活动人口（即劳动力）之比，国家统计局柳州调查队。

12. 劳动年龄人口平均受教育年限，反映劳动年龄人口受教育状况，指一定时期劳动年龄人口（16—59 岁）人均接受学历教育（包括成人学历教育，不包括各种非学历培训）的年数，数据来源为市统计局。

13. 每千人口执业（助理）医师数，每千人常住人口所拥有的执业（助理）医师数。执业（助理）医师是指取得执业（助理）医师执业证书且实际从事医疗工作的人员，不包括实际从事管理工作的执业助理医师。数据来源为市卫生健康委。

14. 基本养老保险参保率，基本养老保险参保率=基本养老

保险已参保人数/基本养老保险应参保人数。数据来源为市人力资源社会保障局。

15. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数, 3 岁以下婴幼儿托位数, 是由幼儿园举办的托班托位数, 加上托育机构托位数, 再除以人口数得出。数据来源为市卫生健康委。

16. 预期寿命, 指在各年龄组死亡率保持现有水平不变的情况下, 新出生的一批人平均可能存活年, 数据来源为市卫生健康委、统计局。

17. 单位地区生产总值能源消耗, 指一定时期内一个地区每生产一个单位的地区生产总值所消费的能源。能源消费总量核算范围包括国民经济各行业和居民家庭, 地区生产总值按可比价格计算, 数据来源为市统计局。

18. 单位地区生产总值二氧化碳排放量, 指行政区域内单位地区生产总值的增长所带来的二氧化碳 排放量, 用来衡量经济增长同碳排放量增长之间的关系, 数据来源为市生态环境局。

19. 地级及以上城市空气质量优良天数比率, 指各设区市城市空气质量指数为 0—100 的天数占全年有效监测天数的百分比。根据《环境空气质量指数 (AQI) 技术规定 (试行)》

(HJ633-2012) 规定, 空气质量指数 (API) 划分为 0—50、51—100、101—150、151—200、201—300 和大于 300 六档, 对应空气质量的六个级别, 从一级优, 二级良, 三级轻度污染, 四级中度污染, 直至五级重度污染, 六级严重污染。数据来源

为市生态环境局。

20. PM2.5 年平均浓度，指各设区市 PM2.5 年平均浓度的算术平均值，采用算术平均法依次计算城市监测点位单点日平均浓度、城市日平均浓度、区域年平均浓度，数据来源为市生态环境局。

21. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例，指根据我国国控河流型断面和湖库型断面水质状况，计算得出的断面达到或好于Ⅲ类水体的比例，数据来源为市生态环境局。

22. 森林覆盖率，指以行政区域为单位森林面积与土地面积的百分比。森林面积，包括郁闭度 0.2 以上的乔木林地面积和竹林地面积、国家特别规定的灌木林地面积、农田林网以及村旁、路旁、水旁、宅旁林木的覆盖面积。数据来源为市林业和园林局。

23. 粮食综合生产能力，指一定时期的一定地区，在一定的经济技术条件下，由各生产要素综合投入所形成的，可以稳定地达到一定产量的粮食产出能力。包括耕地保护能力、生产技术水平、政策保障能力、科技服务能力和抵御自然灾害能力。粮食综合生产能力由投入和产出两个方面的因素构成，由耕地、资本、劳动科学技术等要素的投入能力所决定，由年度的粮食总产量所表现。粮食生产能力要转变为实际产量，国家政策和供求关系等因素形成的粮食生产比较效益起决定性的作用。数据来源为市农业农村局。

名词解释：

[1] **三大建设**：是指建设广西面向东盟国际大通道的核心枢纽，建设广西面向西南中南地区开放发展新的战略支点的实业引擎，建设广西“一带一路”有机衔接重要门户的开放高地。

[2] **“八大体系”**：是指现代创新体系、现代产业体系、现代城镇体系、现代开放体系、现代文化体系、现代生态体系、现代民生体系、现代治理体系。

[3] **I型大城市**：国务院于 2014 年 11 月发布《关于调整城市规模划分标准的通知》，按城市聚居人口大小可以区分城市规模大小，将城市划分为五类七档。城区常住人口 50 万以下的城市为小城市，其中 20 万以上 50 万以下的城市为 I 型小城市，20 万以下的城市为 II 型小城市；城区常住人口 50 万以上 100 万以下的城市为中等城市；城区常住人口 100 万以上 500 万以下的城市为大城市，其中 300 万以上 500 万以下的城市为 I 型大城市，100 万以上 300 万以下的城市为 II 型大城市；城区常住人口 500 万以上 1000 万以下的城市为特大城市；城区常住人口 1000 万以上的城市为超大城市。

[4] **“揭榜挂帅”**：是指把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、唯求实效的特征。

[5] **“二站一室一基地”**：是指院士工作站、博士后工作站、专家（名教授）工作室和博士后创新实践基地。

[6] **“双招双引”**：是指招商引资、招才引智，是一种对外招商引资的策略。

[7] **非共识项目**：是指创新性、探索性较强，专家意见分歧较大的课题。

[8] **“双枢纽、双轴带、多节点”空间布局**：是指重点建设柳州港铁路口岸综合枢纽和官塘多式联运综合枢纽，以城市快速环路为纽带，连接柳东新区、北部生态新区、阳和工业园、河西工业园等市内主要产业基地和工业园区，构建生产性物流产业带，以大型商品交易市场、生活物资仓储配送中心等为主要支点，完善城乡配送体系，构建商贸流通产业带，推动市内物流园区整合形成多个物流节点，形成高效运行的物流网络。加速国家物流枢纽承载城市建设，提升物流服务产业能力，推动建立和完善重点产业供应链体系，将柳州打造为运行效率高、辐射范围广的国家物流枢纽承载城市，西部陆海新通道重要节点。

[9] **“一线三新”**：是指城市轨道交通沿线，柳东新区、北部生态新区、柳江区。

[10] **“双高”糖料蔗**：是指产量高、含糖量高的糖料蔗。

[11] **现代特色农业“10+3”**：是指粮食、糖料蔗、水果、蔬菜、茶叶、桑蚕、食用菌、罗非鱼、肉牛肉羊、生猪 10 大种养产业，以及富硒农业、有机循环农业、休闲农业 3 个新兴产业。

[12] **“三品一标”**：是指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[13] **“双千兆”**：是指移动宽带和固定宽带都达到千兆速度。

[14] **“上云用数赋智”**：“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策，“用数”是指在更深层次推进大数据的融合运用，“赋智”是指要加大对企业智能化改造的支持力度。

[15] **“一核三区”**：“一核”是指“百里柳江·百里画廊”文化旅游核心区，“三区”是指“千年侗寨·梦萦三江”侗族文化旅游区、“秀美融水·风情苗乡”苗族文化旅游区、“呦呦鹿鸣·寨美一方”生态绿色旅游体验区。

[16] **“枫桥经验”**：是指浙江省诸暨市枫桥镇创造的，以“坚持党建引领，坚持人民主体，坚持‘三治’融合，坚持‘四防’并举，坚持共建共享”为主要内容的社会治安综合治理经验。

[17] **“一核两翼三组团多支点”城镇发展格局**：是指“一核”为中心城区，“两翼”为鹿寨县、柳城县，“三组团”为融安县、融水县、三江县，“多支点”为中心镇（特色镇）。

[18] **“四不摘”**：不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

[19] **“一核二园三基地”**：“一核”是指西鹅铁路物流中心，“二园”是指宁铁汽车工业物流园、空港物流产业园，“三基地”是指高铁物流基地、官塘多式联运基地、雒容铁路物流基地。

[20] **“四建一通”**：是指乡乡通二级或三级公路建设工程、农村公路安全生命防护建设工程、农村公路“畅返不畅”整治建设工程、建制村窄路拓宽改造建设工程和建制村通客车。

[21] **“八个 100%”**：分别是指具备条件的乡镇和建制村通硬化路率达到 100%；具备条件的乡镇和建制村通客车比例达到

100%；城市建成区路网密度和道路面积率符合要求比例达到100%；中心城市公交站点500米覆盖率达到100%；500人以上岛屿通航比例达到100%；建制村直接通邮比例达到100%；具备条件的乡镇快递服务网点覆盖率达到100%，具备条件的建制村通快递比例达到100%。

[22] **“三大三新”**：是指大健康、大数据、大物流、新制造、新材料、新能源。

[23] **“双百双新”**：是指“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元；“双新”即新产业、新技术。

[24] **“三企入桂”**：是指央企入桂、民企入桂、湾企入桂。

[25] **“3+3+1”产教融合体系**：是指以汽车+工程机械+轻工（智能家电）为龙头的先进制造业产教融合体系，以智能轨道+智能电网+生物制药为龙头的新兴战略产业产教融合体系，以工业设计、大数据为重点的配套服务体系推动传统产业转型升级，形成满足国家“十四五”发展方向、具有柳州特色的新时代产教融合城市发展体系。

[26] **柳州版“1521”康养基地建设工程**：是指市级新建一个1000张床位养老项目，各城区及开发区分别新建一个500张床位养老项目，各县分别改扩建一个200张床位养老项目，重点乡镇新建或改造一个100张床位区域性农村养老服务中心。

[27] **“口袋公园”**：是指充分利用城市中心拆迁腾退地、废弃地、闲置地等地块，规划建设的小型公园。